

吕四港镇人民政府文件

吕政发〔2010〕25号

启东市吕四港镇促进基本公共卫生服务逐步 均等化实施方案

各村、居委会、各有关单位：

为认真贯彻落实《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发〔2009〕6号）、《国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009-2011年）的通知》（国发〔2009〕12号）和《中共江苏省委江苏省人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见》（苏发〔2009〕7号）精神，根据卫生部、财政部、国家人口计生委《关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见》（卫妇社〔2009〕70号）和江苏省卫生厅、江苏省财政厅、江苏省人口和计划生育委员会《关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的实施意见》（苏卫社妇〔2009〕9

号) 及《启东市基本公共卫生服务逐步均等化实施方案》(启卫发〔2010〕22 号) 规定, 制定本方案。

一、工作目标

通过实施基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目, 对影响居民健康的主要卫生问题实施干预, 减少主要健康危险因素, 有效预防和控制主要传染病及慢性病, 使城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。

到 2011 年, 基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目得到普及, 城乡居民免费获得基本公共卫生服务。到 2015 年, 基本公共卫生服务均等化的机制基本完善, 重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制, 城乡居民健康水平得到进一步提高。

二、主要任务

(一) 制定和实施基本公共卫生服务项目

根据国家基本公共卫生服务项目和省、市关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的实施意见, 结合我市确定的基本公共卫生服务项目、服务规范和考核评估细则, 认真扎实地开展各项工作, 满足人民群众不断增长的公共卫生服务需求。

现阶段, 我市基本公共卫生服务项目主要是: 建立居民健康档案, 开展健康教育与健康促进, 实施预防接种, 传染病防

治，卫生监督监测，高血压、糖尿病等慢性病管理，重性精神疾病管理，儿童保健，妇女保健，老年人保健等（详见附件 1）。

（二）实施重大公共卫生服务项目

继续实施结核病、艾滋病等重大疾病预防控制，国家免疫规划，贫困白内障患者复明，农村改水改厕等重大公共卫生服务项目；新增农村孕产妇住院分娩补助，为 15 岁以下人群补种乙肝疫苗，农村妇女孕前和孕早期补服叶酸预防出生缺陷，农村妇女乳腺癌、宫颈癌检查等项目（新增项目具体实施方案另行制定）。

人口和计划生育部门继续组织开展计划生育技术服务，主要包括避孕节育、优生优育科普宣传，避孕方法咨询指导，发放避孕药具，实施避孕节育和恢复生育力手术，随访服务，开展计划生育手术并发症及避孕药具不良反应诊治等。

三、保障措施

（一）加强公共卫生服务体系建设

基本公共卫生服务项目主要通过社区卫生服务中心、乡镇卫生所、乡镇卫生院、社区卫生服务站等基层医疗卫生机构免费为全体居民提供。重大公共卫生服务项目主要由专业公共卫生机构组织，并与相关医疗卫生机构共同实施。计划生育技术服务

主要由计划生育技术服务机构和从事计划生育技术服务的医疗卫生机构提供。

进一步健全完善我镇公共卫生服务体系，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民享有均等化的公共卫生服务。进一步优化公共卫生资源配置，健全疾病预防控制、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络，完善以乡镇医院、卫生服务站为基础的医疗服务体系的公共卫生服务功能，强化镇各医疗卫生单位依法承担重大疾病和突发公共卫生事件监测、报告、救治等公共卫生服务职责。

（二）不断提高公共卫生服务能力

大力培养公共卫生专业技术人才，实施全科医师、社区护士转岗培训，强化全科医师、社区护士和农村卫生人员的公共卫生知识和技能培训，提高公共卫生服务能力。加强专业公共卫生机构技术人员的继续教育，切实提高其理论水平、实践技能以及重大疾病和突发公共卫生事件预测预警和处置能力，促进公共卫生服务管理水平和工作效率的提高。

各专业公共卫生服务机构要转变公共卫生服务模式，定期深入工作场所、学校、社区和家庭，开展卫生学监测评价，研究制定公共卫生防治策略，指导医疗卫生机构开展基本公共卫生服务。各医疗卫生机构要深入家庭，全面掌握辖区居民主要健康

问题，主动采取有效的健康干预措施，实行团队服务和责任医师制度，将公共卫生服务与基本医疗服务相结合，强化对居民的健康管理，有效控制主要健康危险因素的危害，提高居民健康水平。

（三）完善公共卫生经费保障机制

根据实现基本公共卫生服务逐步均等化的目标，进一步完善政府对公共卫生的投入机制，逐年增加公共卫生投入。2010 年人均基本公共卫生服务经费标准不低于 15 元，2011 年人均基本公共卫生服务经费标准提高到不低于 20 元。

政府对村级承担的基本公共卫生服务给予合理补助，补助金额原则上不低于基本公共卫生服务补助的 30%。财政应根据重大疾病预防控制需要，设立重大公共卫生服务项目专项经费，逐年加大投入。

建立公共卫生服务专项资金管理制度，按照项目管理要求加强公共卫生服务专项资金管理。

公立医院按规定提供的公共卫生服务，由财政给予专项补助。社会力量举办的各级各类医疗卫生机构按规定承担的公共卫生任务，由政府通过购买服务等方式给予补偿。

（四）规范公共卫生服务项目管理

完善基本公共卫生服务项目管理规范。根据城乡基层医疗卫生机构的服务能力和条件，细化健康教育、预防接种、儿童

保健、妇女保健、老年保健及主要传染病防治、慢性病管理等基本公共卫生服务项目规范，健全管理制度和工作流程，制定实施基本公共卫生服务考核评估细则，提高服务质量和管理水平。以重点人群和基层医疗卫生机构服务对象为切入点，逐步建立规范统一的居民健康档案，积极推进妇幼保健信息化建设和健康档案电子化管理，加强公共卫生信息管理。

积极应用中医药预防保健技术和方法，充分发挥中医药在公共卫生服务中的作用。

完善重大公共卫生服务项目管理制度。要加强组织领导，建立有效的工作机制，明确服务内容和各类医疗卫生机构在重大公共卫生服务项目中承担的职责，注重对实施效果的评估，确保重大公共卫生服务项目顺利实施。 ，

（五）强化公共卫生服务绩效考核

卫生、财政部门负责制定基本公共卫生服务项目的绩效考核评价标准和方法。制定考核评估细则，建立考核评价机制，每半年对辖区基本公共卫生服务落实情况进行考核评估。建立健全基本公共卫生服务绩效考核制度，考核基层医疗卫生机构履行职责、提供公共卫生服务的数量和质量、社会满意度等情况，将考核结果与核拨经费、考核主要领导年度工作绩效挂钩，作为医务人员奖惩及核定绩效工资的依据。要注重群众参与考核评价，

建立信息公开制度，考核情况应向社会公示，将政府考核与社会监督结合起来。

进一步深化专业公共卫生机构和各基层医疗卫生机构人事管理和分配制度改革。建立岗位聘用、竞聘上岗、合同管理的用人机制。要体现多劳多得、优劳优得、奖勤罚懒，合理拉开差距，形成促进工作任务落实的有效激励机制，充分调动医务人员的积极性和主动性。

四、加强组织领导

（一）提高认识，加强领导。促进基本公共卫生服务逐步均等化关系人民群众的切身利益，关系千家万户的幸福安康。镇政府成立基本公共卫生服务项目工作领导小组（名单附后），各单位、各村（居）也要成立领导小组，指定专人负责，统筹协调基本公共卫生服务的开展，要把促进基本公共卫生服务逐步均等化作为落实科学发展观的重要举措和关注民生、促进社会和谐的重要内容，纳入经济社会发展总体规划，纳入政府的年度考核目标，保证基本公共卫生服务任务的落实，有效控制重大疾病和主要健康危险因素，增强全民健康素质。

（二）科学规划，加强管理。要认真组织落实，加快促进基本公共卫生服务逐步均等化，并在实施过程中不断总结经验，完善管理考核制度。

（三）加强宣传，督导落实。要采取多种形式，加强对促进基本公共卫生服务逐步均等化的宣传，提高群众的知晓率，接受社会监督。要建立督查机制，加强督查考核，将促进基本公共卫生服务逐步均等化纳入政府任期考核目标，逐步使城乡居民平等享有基本公共卫生服务，切实提高全镇人民健康水平。