

启东市国民经济和社会发展第十个五年计划

序 言

21世纪初,启东市国民经济和社会发展将进入一个新的历史时期。在“九五”期间全面实现小康的基础上基本实现现代化,任务光荣而艰巨。我们将集中力量推进改革开放和现代化建设,积极实施现代化建设第三步战略部署,大力推进制度创新和技术创新,把启东建设成为经济发达、科技先进、生活富裕、环境优美、法制健全、社会文明的现代化新兴城市。

一、“九五”期间回顾

“九五”期间,全市上下以邓小平理论为指导,认真贯彻执行中央、省、市一系列方针、政策,以经济建设为中心,坚持实施“科教兴市、外向开拓、规模经济、以港兴城”战略,努力实现外向型经济、个体私营经济两个突破,积极培育市场农业、海洋经济、建筑业三大特色经济,深化改革,扩大开放,加大投入力度,加快优势转化,坚持两个文明一起抓,全市国民经济和社会事业保持健康、稳定发展。

1、国民经济综合实力明显增强。

2000年,全市实现国内生产总值120.2亿元,“九五”期间年均递增9.5%,人均国内生产总值10335元,全市实现小康。实现财政收入5.14亿元,“九五”期间年均递增9%。产业结构逐步趋向合理,三次产业在国内生产总值中的比重由“八五”期末的26.9:45.6:27.5调整为“九五”期末的22.6:41.2:36.2。

2、第一产业全面发展。

“九五”期间坚持以市场为导向,以致富农民为目标,加快了农业结构调整步伐,全市农村经济全面发展。2000年,全市实现第一产业增加值27.2亿元,“九五”期间年均递增4.7%。种养业改变了过去传统的计划种养方式,依据市场需求调整种养结构,为发展农业产业化奠定了基础,目前已建成种养基地40多个。多种经营发展较快,多种经营产值占农业总产值的比重达到80%以上,已成为农民收入的主要来源。建设“海上启东”成效显著,改变了过去以捕捞为主的单一格局,基本形成捕捞、养殖、海洋工业、三产全面发展的新格局。2000年,实现海洋产业增加值22亿元,“九五”期间年均递增14.4%,占全市国内生产总值18.3%;实现渔业总产量28.05万吨,比“八五”期末增长44.4%。

3、第二产业平稳增长。

“九五”期间全市工业企业以提高产品竞争力为中心,大力开拓国内外市场,狠抓扭亏解困工作,积极扶持重点企业,继续推进结构调整,深化企业改革,努力实现工业经济的平稳增长。“九五”期末全市工业企业单位数达到7788家,比“八五”期末增加2822家,职工人数达到12万人。年销售收入在500万元以上的定报工业企业有213家,其中年销售收

人在5000万元以上的有17家,达亿元的有11家。有国家大型企业5家,中型企业17家,已组建各类企业集团41家,其中省级集团11家、南通市级集团7家。2000年,实现工业总产值211.92亿元,“九五”期间年均递增12.1%,其中定报企业产值86.96亿元。个体私营经济发展迅猛。“九五”期末,全市个体工商户达到2.74万户,比“八五”期末增加0.54万户;私营企业1700户,比“八五”期末增加1200户,其中超千万元私营企业73家。实现个体私营工业产值109.07亿元,“九五”期间年均递增46.1%。建筑业稳定发展。“九五”期间,我市把建筑业作为启东特色经济来抓,在市场竞争十分激烈的情况下,大力开拓国内外市场,取得显著成效。全市从事建筑业人数4.5万人,境外劳务输出平均每年1000人以上。2000年承接施工面积650万平方米,比“八五”期末增长36%;实现建筑业产值46亿元,“九五”期间年均递增8.9%;工程合格率100%。

4、第三产业迅猛发展。

2000年,全市实现第三产业增加值43.5亿元,“九五”期间年均递增14.6%。建成了吕四港水产品批发市场、天汾电动工具市场、和合蔬菜批发市场、长龙街副食品批发市场等一批专业特色市场。商品流通更趋活跃,2000年实现社会商品零售总额38.46亿元,“九五”期间年均递增7.2%。房地产业快速增长,“九五”期间合计投资12.8亿元,竣工面积160万平方米,城镇居民人均居住面积达到18.9平方米。金融保险业市场进一步拓展,“九五”期末全市各类金融机构存款余额102.12亿元,比“八五”期末增加51.63亿元;贷款余额47.79亿元,比“八五”期末增加17.73亿元;全

市保险收入达 10419 万元，比“八五”期末增加 7185 万元。旅游、信息、社区服务、证券等新兴三产有了新的发展。寅阳圆陀角旅游风景区、吕四渔港风情区完成规划并开始建设。制作了“中国启东”主页，全市互联网用户已发展到 10245 户，发展了证券业务，以提高居民生活质量和扩大就业为主的社会化、产业化社区服务业雏形已基本形成。

5、各项改革取得突破性进展。

随着市场经济体制的不断深化和完善，市场配置资源的作用日益增强。“九五”期间，我市企业改革取得突破性进展，乡镇企业通过整体产权转让、局部产权变革以及资产重组等多种途径，已经全部改制结束，并逐步进入良性发展轨道；市属工业企业按照“彻底性、规范性、配套性”的要求，在产权制度改革和劳动用工制度改革方面取得了较大突破；流通企业和建筑企业改制工作也同步推进。社会保障事业进一步完善，全市城镇职工养老保险覆盖面 93.6%，农村合作医疗参保人数占参保人口比例达 43.2%，实施了城乡最低生活保障、城镇职工基本医疗保险和失业保险等社会保障制度。

6、对外开放水平进一步提高。

“九五”期间，我市坚持实施“外向带动”战略，加强招商引资力度，创办了启东“海鲜节”，全市对外开放程度进一步提高。2000 年全市自营进出口总额 12820 万美元，其中自营出口 9932 万美元。“九五”期间累计利用外资 8225 万美元，年均 1645 万美元。2000 年，全市完成涉外税收 7297 万元，比上年增长 36.4%。对外经济合作领域不断拓宽，已单纯从建筑劳务输出发展到劳务、技术、设备等输出，设立了启东海关和商检办事机构。2000 年，实现对外劳务营业额 2566.3

万美元，“九五”期间年均递增 8%，“九五”期间派出劳务人数 5016 人。

7、固定资产投资继续增长。

“九五”期间，全市集中资金和力量，加大技改投入力度，加快基础设施和基础产业建设，改善投资环境，缓解瓶颈制约，适应经济发展需要。“九五”期间，全社会固定资产投资达到 147.5 亿元，年均递增 5%，其中工业技改达 50 亿元。工业技改方面：顺天人造毛皮、金鱼草陶瓷、林洋和西欧电子电表、城河塑钢、风神空调、海四达氢镍电池等一批投资规模大、技术含量高的技改项目竣工投产。水利建设方面：江海堤防重点地段基本达标，建设了秦潭港、塘芦港等闸。城市建设方面：改建了花园路、和平路、长江路、紫薇路等路段，基本形成城市道路框架。城市公用事业不断发展，市区和吕四 5 万吨级地面水厂已竣工投产，市区的供水能力可达 11 万吨；市区管道煤气和管道液化气用户达 15700 户，受益人数超过 5 万人；加快了旧城改造步伐，建设了紫薇、城河、建都等 10 多个住宅小区；建成了 300 座垃圾收集房和南苑、紫薇垃圾中转站，以及 5 万平方米垃圾无害化处理场，市区实现了垃圾袋装化管理；市区公共绿地总面积达 60 多万平方米，绿化覆盖率 30%，人均公共绿地 5.1 平方米，比“八五”期末增加 2.1 平方米。交通建设方面：苏 325 线启东段“网化工程”、苏 201 线拓宽改造工程基本完成，实施乡镇“通达工程” 584 公里，开通了启东至上海的直升机航线，建成了启东直升机场。邮电通信方面：全市程控交换机总量达到 17 万门，比“八五”期末增加了 10.7 万门，电话普及率为每百人 16.9 部，比“八五”期末增加了 12.6 部，建成

电话市；建成移动通信网基站 74 个，用户数达到 8 万户。电力建设方面：新建了江海、向阳、秦潭等 35 千伏变电所，建设了吕四 220 千伏变电工程，农村低压电网改造工程基本结束。吕四港港口开发区建设初见成效。

8、社会事业显著进步。

科技方面：“九五”期间，我市继续实施“科教兴市”战略，取得显著成绩。累计列入省级以上火炬计划 14 项、星火计划 22 项，开发省级以上高新技术产品 81 只，授权专利 97 件，成果推广项目 110 项，被确认省级以上高新技术企业 8 家，建立省级农业和海洋科技园区 4 个，“九五”期末工业技术进步贡献率达 47.5%，农业技术进步贡献率达 61.8%。教育方面：“九五”期间，启东中学建成国家级示范高中，市职教中心建成国家级重点职业高中，大江中学、东南中学建成省级重点高中，汇龙中学、吕四中学建成南通市级重点中学，实验小学建成省级实验小学，实验、长江幼儿园建成江苏省现代化幼儿园，和睦幼儿园建成省示范实验幼儿园，建成了启东市外国语学校 and 汇龙中学城东高中部，1997 年我市被省政府授予“教育先进县（市）”称号。医疗卫生方面：新建了市肿瘤诊疗中心、急救中心，改善了医疗卫生条件，农村改水工程全面完成。城市管理得到加强，市容市貌不断改善，1998 年被评为全国卫生城市，1999 年被评为江苏省首批文明城市。文化方面：成立了启东市版画院，改造了文化馆和乡镇文化站，全市所有乡镇全部达到省群众文化先进乡镇标准，我市被评为全国群众文化先进县（市），市图书馆被评为国家一级图书馆。广电方面：改造了有线电视城网，建立了有线电视市区至乡镇连网，完成了农村广播升级改造，建成了动

圈音箱市。体育方面：建成了启东体育馆和游泳馆，全民健身工程取得成效，1996—1999 年连续四年被国家和省体委评为全民健身宣传周活动先进单位。民政方面：改造了市乡两级敬老院和市殡仪馆，成立了 19 个文明敬老院，累计扶贫 8000 户，脱贫 5200 户，脱贫率 65%。环保方面：海四达、好收成集团公司等污染企业建立了治理设施，水污染趋势得到控制，大气环境质量得到提高。劳动就业方面：城镇登记失业率 1.8%，控制在 2% 的计划指标以内。计生方面：全市计划生育率保持在 99% 以上，人口已经连续 3 年为负增长。人民生活方面：2000 年，城镇人均可支配收入 7272 元，农民人均纯收入 4256 元。“九五”期间，我市坚持物质文明和精神文明一起抓的方针，加强了民主法制和精神文明建设，保证了社会秩序的稳定和经济建设的顺利进行。

我市“九五”期间经济社会发展情况总体上是好的。但还存在一些不可忽视的问题。一是由于在计划编制时缺乏对经济运行规律的准确把握，加上实际情况的变化，一些经济预测指标如国内生产总值总量及速度等与实际结果相差较大。二是实施规划的力度不够，产业发展和结构调整还未形成明显的比较优势和竞争优势。三是制度创新和技术创新措施不够扎实，招商引资工作与先进地区差距较大，重大项目偏少，影响了新一轮经济增长的后劲。四是第三产业发展层次和水平较低，新兴三产所占份额较少。五是财政收入占国内生产总值比例较低。六是社会事业发展与人民日益增长的物质文化生活需要还不相适应。这些问题必须引起我们的高度重视，在“十五”期间认真对待和解决。

二、“十五”期间国民经济和社会发展的指导思想和目标

21世纪，世界经济日益全球化，知识经济、科技进步突飞猛进，世界范围的经济分工协作和竞争进一步发展，跨国公司的影响越来越大，我国加入WTO，经济国际化的进程加快，启东作为沿海开放城市，受国际经济影响将更加全面、深刻和直接，既给我们大力发展开放型经济带来难得的机遇，又使我们面临着新的挑战；“十五”期间，国家加快经济结构调整步伐，促进产业结构优化升级，信息化、工业化和城市化进程加快，同时加大基础设施投入力度，加快西部开发，有利于启东经济结构调整和发展；我市紧邻上海，可以借助上海的经济发展带动和发展自己；“十五”期间，江苏实施“区域共同发展”战略，为我市社会经济提供了加快发展的历史机遇，展示了改革开放和社会主义现代化建设的辉煌前景。

（一）指导思想

根据中央确定的我国现代化建设分三步走的战略和江苏省确定的2010年基本实现现代化的总目标，结合启东实际，“十五”期间我市国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论为指导，深入贯彻落实党的十五大和十五届五中全会精神，坚持以经济建设为中心，以加快发展为主题，以结构调整为主线，围绕富民强市总目标，深化改革，扩大开放，大力推进制度创新和技术创新，全面实施“科教兴市、经济国际化、海洋开发、城市化”四大战略，着力提高启东综合经

济实力和国际竞争能力，提高启东在区域经济格局中的地位，提高全民素质和人民生活水平，实现经济、社会、资源环境与人口的可持续发展，实现物质文明与精神文明共同进步。

（二）发展目标

1、综合经济实力显著提高，发展速度和质量高于南通市平均水平，成为苏中经济发达地区；

2、经济结构调整取得实质性进展，三次产业结构更趋合理，传统产业进一步提升，优势产业得到充分发挥；

3、海洋经济得到全面发展，成为启东经济的重要支撑，成为江苏海洋开发的排头兵；

4、国际竞争能力明显增强，对外开放水平进一步提高，基本形成接轨上海，融于世界经济的江苏东部沿海沿江对外开放的重要窗口；

5、城市化进程加速发展，城市化水平与工业化、现代化相适应，形成以市区为中心、重点中心镇为纽带、一般集镇为基础的梯次分布、协调发展的现代城镇新格局；

6、科技教育与社会事业全面发展，城乡居民收入增幅高于“九五”，达到宽裕的小康水平；

7、社会主义物质文明与精神文明建设协调发展，达到与经济发展水平相适应的社会文明程度，成为经济发达、科技先进、生活富裕、环境优美、法制健全、社会文明的现代化新兴城市。

——“十五”期间，经济增长速度为11—12%，到2005年GDP达到205亿元，人均17600元。三次产业占GDP比重为16.6：43.4：40。

——工农业总产值达到470亿元，年均递增12%，其中

农业总产值 70 亿元, 年均递增 5%; 工业总产值 400 亿元, 年均递增 13. 5%。

——建筑业产值 81 亿元, 年均递增 12%。

——全社会固定资产投资 5 年累计 250 亿元, 年均递增 11%, 其中技改投入 5 年累计 85 亿元, 年均递增 12%。

——进出口总额 2. 4 亿美元, 年均递增 13. 4%, 其中自营出口创汇 2 亿美元, 年均递增 15%, 实际利用外资 5 年累计 1. 2 亿美元。

——财政收入 9. 1 亿元, 年均递增 12%。

——城镇居民人均可支配收入 10500 元, 年均递增 7% 以上; 农民人均纯收入 5800 元, 年均递增 6% 以上。

——人口自然增长率控制在 1. 8‰ 以内。

三、“十五”期间国民经济和社会发展主要任务

(一) 以结构调整为主线, 促进产业优化升级。

1、加强农业基础地位, 全面发展农村经济。

农业是国民经济的基础, “十五”期间, 围绕“农业增效、农民增收、农村稳定”这一总目标, 加快农业产业化进程, 大力发展农村经济。到 2005 年, 全市第一产业增加值达到 34 亿元, 年均递增 4. 7%; 农民人均纯收入达到 5800 元, 年均递增 6% 以上。

(1) 加快农业结构调整, 推进农业产业化经营。以市场为导向, 依托上海大市场优势, 加快农业内部结构调整, 着力抓好三个扩大: 一是提高土地产出率, 扩大特种经济作物的种植面积; 二是稳定传统畜禽养殖, 扩大特种畜禽和水产

品养殖; 三是建立特种种养基地, 扩大农副产品外销出口。继续实施“420”工程, 重点培育 20 个种植业基地、20 个养殖业基地、20 个农副产品加工龙头企业、20 个科技示范园。积极开发优质粮油作物新品种, 发展“菜篮子”产品生产, 全面实施“放心菜”、“放心肉”工程, 以满足日益多样化和优质化的市场需求。大力发展农副产品加工业, 重点开发速冻、脱水蔬菜、优质梨保鲜和深度加工。加快建设一批规模大、辐射面广的农副产品批发市场, 培育和发展农产品运销大户、农村经纪人和农民合作经济组织。

(2) 加强农业基础设施建设, 改善农业生产条件。按照“农田标准化、布局合理化、经营集约化、作业机械化、服务社会化、管理科学化”的要求, 搞好农业综合开发, 积极发展设施农业, 抓好高标准农业示范区建设。加强农田水利建设, 抓好沟河疏浚和清障工作, 实施吕四港排涝疏船工程, 完成堤顶公路建设, 建设高标准防洪排涝减灾工程体系。大力推广节水灌溉技术。积极改造中低产田, 搞好农田整治。加快发展农业机械, 不断提高农业机械化水平。

(3) 保护农业资源, 发展生态农业。切实保护耕地, 加强农田保护区建设, 控制非农建设用地, 抓好江海滩涂的围垦开发, 维持土地开发利用的动态平衡。加强水资源管理, 严格控制地下水开采。提高农田林网质量和覆盖率, 加强江海堤防护林带建设, 优化水体和农田环境, 建立高效优质、良性循环的农业生态体系。

(4) 大力实施科教兴农, 提高农业科技含量。加强农业科研开发、试验示范和科研成果的推广应用, 主要农作物品种更新一次, 良种覆盖率达到 98% 以上, 病虫害损失控制在

3%以内，农业科技进步贡献率达到65%。

2、突出工业主体地位，提高工业经济整体素质。

“十五”期间，我市进入工业化中期阶段，并向工业化中后期推进，要突出工业主体地位，加快工业结构的优化升级，着力构建以高新技术产业为先导，以经过高新技术和先进适用技术改造的传统产业为支撑，以新兴产业为后续的工业新体系。到2005年，全市第二产业增加值达到89亿元，年均递增12.4%，占GDP比重达到43.4%。

(1) 加快形成新的区域经济结构。加强对全市经济运行的预测、监测和控调，对生产发展、资源平衡和生产力要素市场的走向进行正确指导。乡镇要从本地实际出发，准确把握好各自的综合优势，择优发展，走出自己发展的道路。力争到2005年，使目前经济相对落后乡镇主要经济总量指标在全市的占有量明显提高。在生产力的布局上，逐步朝着有目的、有重点地向全市资源优势 and 区位优势较为集中的乡镇相对集中。“十五”期间，重点建设“三区一城”，即市经济技术开发区、沿江工业区、沿海水产品加工区、电动工具城。

(2) 加快改造传统工业。面对工业化的目标，传统产业仍是促进经济增长的基本力量，而且仍将保持强劲的增长潜力，具有很大的发展空间。“十五”期间积极引导企业运用高新技术改造传统产业，通过技术和体制创新，实现产业结构和生产力重组，形成液压设备生产基地，重点开发生产液压成套设备和船闸自动控制系统等机电一体化产品；扩大农业机械、港口运输机械、装卸起重设备、建筑机械生产，重点开发新型齿轮减速电机、机械式停车库配套用电机和环保机械；扩大测功器和发动机自动化测试台架的生产规模，形成

系列化，研制开发模块化、智能化电子控制系统；扩大风神空调生产规模，开发生产多居室热泵型空调、开放式恒温恒湿一体机等新型空调；以纯生啤酒取代和扩大原有的普通啤酒市场份额，形成年产10万吨规模；扩大人造毛皮服装面料和玩具原辅材料的配套生产，使玩具生产向智能化、集约化、配套化、规模化方向发展；发展封闭型、无污染制革，开发多种皮革制品，创出鞋类、皮包、皮箱的新品牌；开发生产以废渣、非粘土为原料的墙体材料，使新墙材产量占墙体材料总量的40%以上；加快发展散装水泥；大力发展塑料型材、陶瓷磨沙密封水嘴、保温材料、塑料门窗、彩钢等新型材料。在改造提高传统工业的同时，稳定发展服装、针织、玩具等劳动密集型产业，促进劳动力转移，增加就业机会。

(3) 加快发展高新技术产业。积极培育电子信息、精细化工、医药工业等高新技术支柱产业。加快计算机系列产品的更新换代，重点开发液晶显示器、可编程控制器。开发宽温幅镍氢电池、电动汽车专用镍氢电池、锂离子电池等高科技产品。扩大微波炉变压器生产，开发生产空调变频器。电力电子在现有单相机电式电能表、全电子电能表、预付费式全电子电能表生产基础上，重点开发新型防窃电、高精度、低损耗三相四线全电子电能表等产品。扩大涂料、染料中间体、双酚S、吗啉重氮盐、冷轧油、防锈油、树脂等高科技精细化工产品生产，同时要大力开发其它新产品，提高市场竞争力。强化医药生产质量管理工作，取得GMP认证，使盖天力、白加黑、小白糖浆等新产品成为国家级新产品，开发高效胃药、“佳克脂”软胶囊剂、河豚毒素、银杏黄酮甙等新产品，扩大第六要素系列等海洋药物保健品生产。到2005年，形成高新

技术产业五大优势产品群，即以“镍氢电池”和“能量回收型组合式空调”为代表的高能节能型系列产品；以“槐耳颗粒”、“盖天力”、“白加黑”及“第六要素”为代表的新医药和海洋生物系列产品；以智能化混合设备、智能化防爆仪器仪表、核电阀门为代表的机电一体化系列产品；以计算机、液晶显示器、智能化电表为代表的电子系列产品；以涂料、橡胶、塑料、颜料添加剂为代表的化工系列产品，全市高新技术产业产值占工业总产值比重达到 25%，工业科技进步贡献率 55%。

3、大力发展服务业，迅速提升服务业整体水平。

大力发展服务业，是调整产业结构的主要着力点之一。要面向生产和城乡居民消费，开拓服务领域，发展现代服务业，改造传统服务业，提升服务水平和技术含量，明显提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重，增强服务业的国际竞争能力。到 2005 年，全市服务业增加值达到 82 亿元，年均递增 13.5%，占国内生产总值比重为 40%。

(1) 加快市场建设步伐，建立健全市场体系。深化流通体制改革，控制一般商品市场建设，积极推进连锁经营、代理配送等现代营销方式，鼓励流通企业向生产领域渗透，扩大流通业对外开放，引导外商投资新型流通业态。努力开拓农村市场，通过运用配置中心向农村市场辐射等现代流通方式向农村市场渗透，启动农村消费。大力发展各类专业特色市场，重点建设吕四港水产品拍卖市场，抓好新兴市场的规划与培育。逐步形成多渠道、多形式、多层次的流通网络体系。

(2) 积极发展房地产业。进一步推进住房制度改革，建立

土地一级市场，加大住房二级市场开放力度，建立完善价格评估、信息发布、房地产咨询、住房贷款等中介服务组织，形成与住宅商品化相适应的运行机制。根据总体规划，搞好旧城改造，启动新区建设，扩大城市发展空间，加快城市化进程。

(3) 大力发展信息服务业。加快信息基础网络建设，建立完善、统一、先进的公用信息基础设施，扩大利用互联网，积极推动电信、有线电视、计算机三网融合，为社会经济发展和居民生活提供实用、快速、高质量的信息服务。积极开发信息资源，建立信息资源数据库，开通并完善政务、金融、财税、社会保障等重点行业信息网络。组织全市企业上网，实行电子商务化，积极发展网络经济。政府机关和事业单位普遍上网和连网，实行办公自动化。实施企业上网、政府上网、学校上网和家庭上网工程。

(4) 加快发展旅游业。加大旅游资源开发力度，发展商务旅游、文化旅游、港口旅游、休闲度假旅游、生态农业旅游等专业特色旅游，重点建设寅阳圆陀角自然风景区、吕四渔港风情区和兴隆沙生态农业旅游区，形成具有江海特色的旅游风景区。加强对旅游景点的宣传力度，开发具有地方特色的旅游产品，开拓旅游市场，加大投入，鼓励社会各方面力量参与旅游的开发与建设。强化旅游从业人员的专业培训，提高旅游服务的综合接待能力和质量。加强同上海、南京等大中城市旅游团体联系，启动旅游市场，带动其他三产发展。

(5) 着力发展金融保险、证券业务、社区服务等其他三产。金融业，规范金融秩序，发挥金融的调节功能，加强金融网点建设，争取设立外资银行分支机构；加快发展证券投

资业务，成立启东证券服务部，积极引导企业包装上市。保险业，大力发展商业性财产和人寿保险，扩大再保险业务，开展国内外联保，完善社会保险体系，增强个人投保意识，逐步实现保险事业的社会化、产业化。社区服务业，要面向社区居民、社会特殊群体以及社会企事业单位，发展多层次、多种形式的社区服务体系。

4、提高建筑业整体素质，推动建筑业再上新台阶。

建筑业是启东传统的支柱产业，在推动启东富民强市、争创区域经济新优势等方面发挥了积极的作用。“十五”期间，要在深化改革、开拓市场、科技创新等方面取得新突破。到2005年，全市建筑业产值达到81亿元，年均递增12%。

(1) 进一步加大市场开拓力度，扩大市场占有份额。在巩固开拓国内现有重点市场的同时，抓住国家“中西部开发”战略，适时调整市场布局，大力开发中西部市场。充分用好南通二建集团和市建筑公司对外经营签约权，引导建筑企业和私营建筑承包商发展境外市场，并力争自主签约、自己承包、自我施工，尽快实现从劳务输出到工程分工、总包的过渡。

(2) 深化改革，调整结构，增强建筑业活力。充分发挥江苏南通二建集团、市建筑公司和市安装公司等市属企业的作用，以资产为纽带，通过改革和重组，形成一个资质开放、功能互补、管理科学、运行规范、责任明确、整体联动的建筑业体系，积极引导改制企业健全法人治理结构，深化内部改革，实施规范运作。优化建筑企业经营结构和经营方式。在重点发展土建和设备安装的基础上，积极向市政、水利、装饰装修等专业施工方面拓展，向房地产开发、新型建筑材料

的生产等产业延伸，走特色化、专业化经营路子。鼓励建筑企业走劳务和联合经营的发展道路，增强建筑业活力。

(3) 加大科技兴企力度，提高建筑业整体素质。抓好人才培养，制订优惠政策，多渠道吸引和聘用专业人才，壮大人才队伍；加大投入力度，推进建筑施工机械化进程；积极推广应用先进适用的新技术、新工艺和新材料，加快科技进步，提高建筑业的科技含量；强化企业内部管理，建立健全质量管理体系，争创名优工程，树立启东建筑业整体形象。

(二) 实施科教兴市战略，增强经济发展后劲。

加快科技和教育发展，是增强我市综合实力的决定性因素。因此，要大力实施科教兴市战略，增强全社会的创新意识、人才意识。要围绕强化主体、集聚人才、培育基地、优化环境，加快技术创新体系建设，形成一批在国内外市场有竞争力的技术和产品，形成一批有较强创新能力的典型企业，形成一批机制灵活、运作高效的创业基地。

1、大力推进技术创新。加快建立以企业为主体的技术创新体系，引导、支持高新技术企业、优势骨干企业和大型企业建立技术开发中心，扶持中小企业合作共建技术开发机构，发挥民营科技企业在科技进步中的积极作用，培育产学研联合体。建立完善企业经营者技术创新的评价机制，把技术创新的效益、风险与科技人员的个人利益紧密挂钩，最大限度调动科技人员创新创业的积极性。要大力营造促进科技创新的社会氛围，研究制订促进科技创新的政策措施。加快建立以市场为导向，以企业为主要服务对象，功能专业化、服务社会化、组织网络化的科技创新服务体系。努力办好科技信息服务、科技成果转化服务等中介机构。“十五”期间累计申

报火炬计划项目 20 项、星火计划项目 30 项，申请专利 150 件，推广科技成果 150 项，引进开发新产品 120 只，列省级以上高新技术企业 10 家。

2、加快发展教育事业，全面实施教育现代化工程。基本实现教育观念、教育装备、教师队伍、教学体系和教育管理现代化，建立起适应社会主义市场经济体制的现代化教育体系。一是调整学校布局。小学每 8000—10000 人一所，到 2005 年，全市小学调整到 130 所，初中 46 所；扩大高中阶段招生数，基本普及高中教育，办成 10 轨以上普通高中 5 所、6—8 轨普通高中 6 所，高中入学率达到 85%，比“九五”期末增加 28.7 个百分点。二是加快发展职业教育。基本实现高等教育大众化，每 10 万人口受高等教育人数达 4000 人；调整职业学校布局和专业设置，适应经济发展需要，在重点发展启东职教中心的同时，筹建市第二职教中心。三是大力发展成人教育和广泛的社区教育。充分发挥高等教育自学考试的育人作用，使农村劳动力文化指数达 9 年以上，城镇劳动力文化指数达到 10 年以上，城镇企业职工全员培训率达 40% 以上。充分发挥党校干部培训的主渠道作用，加强对党员干部的培养和教育，提高干部队伍的整体素质。四是加快教育产业化和现代化进程。“十五”期间，新建江苏省现代化示范幼儿园 2 所、南通市级示范窗口小学 5 所、江苏省现代化示范初中 17 所、江苏省重点中学 1 所。到 2005 年，全市三分之一乡镇建成江苏省教育现代化乡镇，半数以上学校基本实现教育现代化。五是加强师资队伍建设，建立健全师资培养培训制度，实行教师队伍的科学管理，全面提高教育质量。

3、认真落实鼓励技术创新和教育发展的优惠政策，建立多元化科技和教育投入体系。引导和促使社会各方面主动增加科技和教育投入。高新技术企业技术开发费用不低于销售收入的 5%，一般企业不低于 2%；加大财政税收扶持力度，不断提高科技三项经费占财政支出的比重；加强科技专业技术队伍建设，到 2005 年，全市每万人中科技人员达到 450 人，建成市科技活动中心。深化办学体制，通过多种形式，鼓励和引导社会力量办学，走政府办学和社会力量办学共同发展的路子。

4、加强人才的培养和引进，提高劳动者素质。构筑人才优势是我市经济社会全面发展的重要支撑。在人才的开发、培养和使用中引入竞争机制，激发人才潜能，创造公平、公开和竞争环境。通过多种渠道，大力培养高层次的专业技术人员和经营管理人才。制定有效的吸引人才的政策，拓宽渠道，积极引进市内急需的各类人才，重视大中专毕业生的安置工作。加强与大专院校、科研机构的联系，开展多种形式的人才、智力、技术交流活动，以此来弥补我市人才和技术力量的不足。重视人才使用，为人才发展创造和提供良好的工作条件和生活条件，实现自我价值。

（三）构筑开放型经济新优势，全面提高经济国际化水平。

随着我国加入世贸组织，“十五”期间启东将不断参与国际分工合作，融入世界经济贸易体系，通过实施“经济国际化”战略，逐步同国际经济大循环接轨，进一步促进我市外向型经济持续稳定发展。

1、建立和完善开放型经济运行体系，形成大经贸新格局。

放宽政策，减少对外贸和外资企业的行政直接干预，建立开放型经济管理体制，让更多的企业参与国际竞争，形成外资、外贸、外经三者相互促进的多层次、多渠道、多元化大经贸新格局。进一步深化外经贸企业改革，积极扶持优势企业，组建一批在国民经济总量中占有重要地位的企业集团和跨国公司。充分发挥吕四港港口开发区对外开放的窗口作用，重点发展资本密集型和技术密集型项目，以项目建设带动软、硬环境配套建设，逐步形成功能齐全的开放型现代化开发区。

2、进一步拓宽利用外资渠道，实现利用外资质量和水平新突破。积极探索利用外资新方式，努力实现“四个转变”：一是在观念上由成本优势转向市场优势，充分发挥国内现实和潜在的市场资源优势，适度放宽市场，吸引外商前来投资经营。二是在目的上由弥补资金缺口转向弥补资金和技术缺口并举，努力扩大利用外资总量，结合技术创新，大力引进现代科学技术和人才，改造提高传统产业，发展高新技术产业。三是在政策上由地区优势转向产业优势，积极开拓农业、建筑业、金融保险、电信、旅游、科教文卫等利用外资新领域，鼓励外商发展高新技术产业、农业产业化和资源开发性项目。四是在手段上由产品经营转向资本经营，积极引导外资参与国有企业改组改造，加快企业经营机制转变，激活沉淀的有形和无形资产。进一步改进招商手段，把招商引资重点放在吸引国际大财团、跨国大公司，引进技术水平高、附加值高、市场占有率高的项目为主。建好用好国际互联网网站，利用网站招商，充分利用海内外所有关系，加大以外引外力度。力争在“十五”期间利用外资超过1.2亿美元。

3、调整经营策略，提高出口竞争能力。坚持以质取胜和

市场多元化战略，进一步优化出口商品结构，努力提高传统农副产品和轻纺出口产品的技术含量和产品档次，重点发展镍氢电池、混合设备、人造毛皮等科技含量、附加值较高的出口产品，力争占比达到40%左右。大力开拓国际市场，在巩固日本、香港、东南亚国家和地区的基础上，重点拓展西欧、南美、非洲、中东等新兴市场。加强吕四港二类口岸建设，充分用好自营进出口经营权，扶持出口大户，到2005年，全市进出口总额达到2.4亿美元，年均递增13.4%，其中自营出口创汇达到2亿美元，年均递增15%。

4、扩大劳务输出，大力推进跨国经营。进一步发挥启东市对外经济技术合作公司和启东市建筑工程公司对外签约的龙头带头作用，提高外经合作的层次，重点在承包工程上有所突破。不断调整经营布局和结构，壮大和发展外经规模，适时组建外经集团。进一步扩大新的合作领域和市场，扩大劳务输出规模。在巩固建筑、海洋捕捞、缝纫、服装行业劳务输出的同时，积极推进农业、机电、护理、服务等行业走出国门，巩固亚洲市场，开拓拉美市场，形成以亚洲为重点的对外合作体系。加快境外加工贸易步伐，鼓励有条件的私营企业到境外投资经营，创办跨国公司，提高国际竞争能力。

5、主动接受上海辐射，促进启东经济发展。启东与上海隔江相望，同处沿海经济带、长江经济带的“T”字型交汇点。“十五”期间，启东要充分发挥毗邻上海的区位优势，学习上海、研究上海、服务上海，接受上海的强劲辐射。充分利用宁启铁路、宁通高速公路、苏通长江大桥和沪启直升机航线这一交通优势，在信息、技术、金融、市场等各个方面主动与上海接轨，增加经济的互补性和相融性，加快启东经济国

际化进程。要坚持以市场为依托，多方位、宽领域、深层次、立体型地与上海接轨。工业上策应上海、接受上海传统产业转移，实现产业结构优势互补，把启东建设为上海企业的加工生产基地；农业上充分发挥本地农副产品特色和优势，服务上海，满足上海市场需求，把启东建成上海的农副产品生产基地；旅游等第三产业上依托上海，吸引上海居民来启休闲，发展启东旅游业，把启东建成上海的后花园。

6、积极参与中西部大开发。从启东经济实际出发，调动一切积极因素，组织建筑企业进入中西部开发建设，引导和动员中小型民营企业和个体经营者，瞄准中西部资源丰富、劳动力廉价、产品成本低下等优势，寻找最佳切合点，积极挺进中西部创业，努力实现启东经济产业结构调整和生产要素的优化配置，为中西部大开发作出应有的贡献，也为启东经济腾飞拓展更为广阔的空间。

（四）充分利用海洋资源优势，全面发展海洋经济。

我市滨江临海，拥有得天独厚的海洋资源优势。“十五”期间，按照“调整海洋渔业结构，扩大水产养殖规模，大力发展海洋工业，积极发展海洋服务业”的总方针，实施“海洋开发”战略，加快海洋资源优势转化，全面发展海洋经济。到2005年，全市海洋产业增加值达到45亿元，占国内生产总值22%，年均递增14.5%；水产品总产量达到30万吨。

1、加强海洋资源管理，提高资源开发和利用水平。

加强海岸带管理，切实保护近海渔业资源和滩涂资源。根据海洋捕捞区域的缩小和近海渔业资源减少的实际情况，加强伏休渔期管理，调整海洋捕捞结构，发展远洋捕捞。强化

滩涂行政管理，规范开发行为，实行规模开发，使滩涂开发由低层次开发向逐步增加科技含量转变，提高滩涂利用效率。加大海洋开发投入力度，引入市场机制，拓宽筹资渠道，吸引社会资本开发与经营海洋、滩涂资源，发展海洋产业。

2、发展水产品精深加工，大力开发临海工业。

水产品加工业重点向精加工、深加工方向发展，生产冷冻水产品、营养保健食品、休闲食品等系列产品，鼓励有条件的工业企业转向海产品加工，逐步形成产加销、贸工渔一体化。到2005年，水产品加工量达到12万吨。大力开发海洋医药保健、海洋化工、渔船修造、海洋渔业设备制造等临海工业，逐步形成以水产品精深加工、海洋医药保健、海洋化工为主导的海洋工业体系。到2005年，海洋工业产值达到40亿元，占全市工业总产值的10%。

3、充分利用滩涂和江河资源，扩大海淡水养殖规模。

海淡水与滩涂养殖是海洋渔业发展的重点。充分利用滩涂和浅海资源，大力发展海水养殖业。区域布局上，巩固潮上带，积极发展潮间带，大力开拓潮下带和浅海域，重点发展名、特、优、新海水养殖品种。加强苗种基地建设，着力研究和推广适应我市特色的海水养殖品种和技术，积极推进海水养殖规模化、产业化经营。到2005年海水养殖面积扩大到35万亩，其中贝类围网精养17万亩、滩涂护养10万亩、紫菜及藻类养殖3万亩、特种海产品养殖5万亩。淡水养殖，重点开发利用沿江和内陆沟、河淡水资源，建立沿江淡水渔业经济带、沿河网箱养殖带、河蟹养殖基地和内陆庭院养殖区。到2005年，海淡水养殖产量达到10万吨，年均递增15%。

4、加强海洋基础设施建设，积极发展海洋服务业。

继续抓好吕四港口开发，建设吕四港二类口岸、吕四港排涝疏船工程和沿海公路。加大科技兴海力度，建设好省级科技兴海示范县(市)，加速先进适用的海洋科技成果的转化，提高海洋产业的经济和社会效益。充分挖掘我市自然旅游资源优势，发展海洋旅游业，重点建设吕四渔港风情区和寅阳圆陀角自然风景区。以吕四水产品批发市场为依托，发展海洋贸易业，形成鱼货卸港、加工、包装、运销一体化。

(五)实施城市化战略，适应工业化和现代化发展需要。

“十五”期间，我市进入工业化的中期阶段，迎来了城市化进程加速发展的时期。随着国家实施城市化发展战略，我市的农村城市化和城市现代化进程将日益加快。围绕到2010年建成市区30万人口的中等城市目标，加大城市投入，加强城市基础设施建设，扩大城市规模，提高城市地位，发展城市产业，增强城市辐射力，形成功能完善、布局合理、规模适度、结构协调的城镇体系，推进城市化进程。

1、高起点完善城市规划布局。“十五”期末，市区总人口增加到20万人，建成区面积达到16平方公里。围绕城市化发展目标，进一步完善好城区规划，重点建设中心城区，扩大城市空间。把城区实力做强、规模做大、功能做优、环境做美。精细设计，着力塑造富有启东特色的城市形象，逐步形成融时代气息、历史文化、地域特色于一体的城市风格。同时，进一步搞好村庄、小集镇和中心镇的规划。

2、强化城市服务功能。加快城市主干道建设，完善一环线，打通南苑路，逐步建成二环线，完成江海路、长江路、民

胜路、长兴路等路段的改造任务。建成市民广场、体育广场和少年宫人防工程。加强地面水厂取水口管理，改善供水质量，提高水、气供应能力。增加市区环卫设施，新建2座垃圾中转站，改造4座压缩式垃圾中转站，实施垃圾分类处理、综合利用，分类处理率达到50%。加强城市防洪和污水治理，完善市区排水系统，增建3座泵站，分步疏浚排水河道；建成2个污水控制闸和1个日处理2万吨级污水处理厂，提高市区环境质量。抓好市区公共绿地建设，人均绿地面积达到8平方米。继续高要求抓好城市综合管理，高水平抓好城市创建工作，建成国家级卫生城市。

3、加强基础设施建设。切实加强交通、通信、能源等基础设施建设。交通方面：建设沿海公路，做好宁启铁路启东段和宁通高速公路东沿段建设工作，抓好启沪直升机航线的正常运行，力争开辟新的航线。邮电通信方面：扩大程控电话容量，到2005年，电话交换机容量达34万门，电话普及率达到每百人25部，实施光纤接入网工程；大力发展移动通信网络，淘汰模拟网，发展第三代数字移动通信网。电力方面：抓好吕四220KV输变电工程及配套工程的续建，兴建沿海风力发电场，继续抓好电网改造。

4、积极推进有利于城市化的体制创新和政策调整。运用市场机制，鼓励和吸引社会资本、境外资本投向城镇基础设施，逐步实现市政公用行业投资多元化、运营市场化、服务社会化、发展产业化。改革现行户籍制度，实行以居住地和就业原则，以合法固定住所、稳定职业或生活来源为落户基本条件，增强“经营城市”理念，积极发展城市经济，促进农村人口向城镇转移。

5、加快小城镇建设。充分发挥各地优势,形成各自发展特色,走多样化发展之路。到2005年,吕四港镇、和合镇、海复镇、南阳镇建成人口规模3—5万人的省级重点中心乡镇,其它乡镇人口规模1—3万人,力争有80%的乡镇集镇达到南通市级以上新型小城镇标准,使农村城市化水平达到45%以上,形成以市区为中心,重点中心镇为纽带,一般集镇为基础的梯次分布、协调发展的现代城镇新格局。

6、坚持经济、社会与人口、资源、环境可持续协调发展。一是切实贯彻计划生育基本国策,控制人口数量,加强计划生育服务网络,确保全市计划生育率在99%以上,人口自然增长率控制在1.8%以内。关注人口老龄化问题,提高对老龄人口的社会化服务水平,建办全民性质社会福利院1所,创建省级文明敬老院5个、南通市级文明敬老院10个、启东市级文明敬老院20个。二是保护自然资源,建立市场机制与宏观调控相结合的自然资源管理体系,切实保护耕地和地下水资源,严格控制建设用地和地下水开采,加快滩涂、天然气、风力等资源的开发利用。三是加强环境保护与环境污染治理,维护生态平衡。全面提高全社会的环境意识,建立环境与发展综合决策机制,实施污染排放总量控制和跨世纪绿色工程规划。坚持以城乡环境综合整治为中心,以强化监督管理为手段,在经济发展的同时,严格控制新的污染扩展,大力推行企业清洁生产,促进工业三废减量化、资源化和无害化,引导企业开展资源综合利用;发展生态农业,推进农业生产无公害化,鼓励开发绿色食品;实施城市生活垃圾分类利用,变废为宝;结合实施国家西气东输工程,取消城市工业和生活用煤,实行集中供气、供热。四是加强防灾减灾体系建设,建

立灾害性天气监测预警服务系统,提高对地震、台风等灾害预测预报预警水平,提高政府对减灾工作的管理和综合协调能力,增强全民防灾减灾意识。

7、千方百计扩大就业,提高居民生活水平。把扩大就业作为经济社会发展的重要任务,实行积极的就业政策,采取切实措施,广辟就业门路,增加就业岗位,建立以市场为导向的就业机制。争取劳动密集型企业与技术密集型企业同享受税收、资金扶持政策,扩大劳动密集型企业就业容量。改变传统就业观念,推行弹性就业。“十五”期间城镇登记失业率控制在2%以内。稳步提高城镇居民收入,到2005年城镇居民人均可支配收入达到10500元,“十五”期间年均递增7%以上。大力发展农村二、三产业,增加农业劳动力转移,鼓励农民进城经商,增加城市人口,推进城镇化进程。努力扩大对外劳务输出,鼓励劳动力走出启东,走出国门。加快城市社区建设,完善社会化服务体系,增强社会服务功能;发展娱乐业和旅游业,增加服务消费,使人们身心得到放松和满足,生活质量得到提高。

(六)全面深化改革,进一步完善社会主义市场经济体制。

改革是经济发展和结构调整的内在动力。要坚定不移地推动市场取向的改革,加快体制和机制创新,全面提高市场化程度,充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制。积极探索以农民股份合作制为重点的新的产权制度和经营方式,建立合理的土地使用流转机制,推动土地适度规模经营,以适应农业产业发展需要。加快完成农村税费改革。进一步加强农业社会

服务体系建设，逐步建立起以乡村集体和合作经济组织为基础，专业经济技术部门为依托，农民自办服务为补充的多经济成份、多形式、多层次的服务体系。

全面推进企业改革，实现制度创新和经营机制转换。按市场经济要求，继续调整和完善以公有制为主体、多种经济共同发展的企业所有制结构，大力发展混合型经济，放手发展私营个体经济。以“三个有利于”为标准，大胆利用一切反映社会化生产规律的经营方式和资本组织形式，加强资本营运工作，积极组织企业上市，发展完善各类企业组织形式，逐步建立现代企业制度。巩固乡镇企业改制成果，试行股权流权；继续深化市属企业改革，规范企业破产行为，加强劳动用工制度等配套改革。

深化投资体制改革，建立健全谁决策、谁投资、谁担风险的投资体系，完善政府投资宏观调控体系，强化建设项目管理，确保工程建设质量。

进一步深化社会保障制度改革，建立健全养老、医疗、失业等社会保障制度，加快形成独立于企事业单位之外的比较完善的社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，提高养老保险收缴率，实现养老保险社会化发放。实行农村和城市居民最低生活保障。切实搞好政府机构改革，转变政府职能，建立起职责明确、依法行政、廉洁高效的行政组织体系。全面推行事业单位改革和经营性事业单位的改革、改制工作。运用税收、价格等经济手段调控、管理经济，努力改善体制环境、政策环境、法制环境、服务环境，为企业的创办和发展创造良好的环境条件。切实转变机关作风，强化“公仆”意识，简化办事程度，提高办事效率，牢固树立全心全意为人民服务

的思想。

（七）坚持“两手抓，两手都要硬”，大力推进精神文明建设。

“两手抓，两手都要硬”，是我们必须始终坚持的基本方针。要围绕培育“四有”公民和建设文明城市的目标，进一步提高精神文明建设，发展有中国特色的社会主义的文化，满足人民群众的精神需要，为现代化建设提供思想保证、精神动力和智力支持。切实加强思想政治工作，进一步深化群众性精神文明创建活动，力争建成全国文明城市。一是加强思想道德建设，进一步提高市民整体素质。加强党的基本理论、基本路线、基本纲领教育，引导干部群众进一步确定加快发展的意识、市场经济的意识、改革开放的意识、开拓进取的意识和民主法制的意识。深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德建设。二是强化基层思想政治工作，进一步凝聚广大干部群众的智慧和力量。农村要大力实施倡导新风尚、培育新农民、建设新农村的“三新工程”；企业要努力把德育工作放在首位，全面推进素质教育；社区要着力推行居民自治，完善社区管理，发展社区服务。三是深化群众性精神文明创建活动，进一步提高城乡文明程度。以创建全国文明城市为龙头，全面深化文明村镇、文明行业、文明小区、文明单位和军警民共建等群众性精神文明创建活动。要探索行业与小区、村镇联建共创的新路子，在求真务实、延伸拓展上下功夫，充分调动和发挥人民群众的积极性与主动性。要努力培育并发展创建工作的先进典型和特色品牌，创建省、南通市级文明小区、文明行业和文明村镇，培育一批在全省乃至全国范围内有影响力的

创建工作先进典型与特色品牌。四是建设一批精神文明标志性工程，进一步提升城市品位。按照建设现代化城市的要求，全面、科学地规划城市文化、教育、体育和新闻传播等社会事业设施建设。按照建设30万人口中等城市标准，合理调整医院布局，增加卫生设施投入，改善卫生条件，新建市牙病防治所，改建市人民医院病房大楼，努力提高医疗卫生服务水平和服务质量。巩固文化先进县、乡成果，完善市、乡、村三级文化网络，切实加强文化设施建设。努力创作优秀艺术精品。吸收国内外先进文化成果，坚决抵制不良文化，提高全社会的文化生活质量。搞好群众性文化活动，加强社区文化、广场文化、节庆文化、村镇文化、企业文化、校园文化和家庭文化建设。加强文化市场管理，维护文化事业健康发展。实施有线电视网络多功能开发，初步建成一个宽带数据平台，积极实施采、编、播设备数字化改造，实现编播网络化，完成城区有线电视光览网改造，提高收视质量。积极发展体育事业，筹建市体育中心，普遍开展全民健身活动，满足人们健身需要，增强人民体质。加强档案管理工作。五是探索形成财政为主的社会化、多元化投入机制，进一步加大精神文明建设投入力度。认真落实国家、省和市的文化经济政策，财政对精神文明建设投入机制，以组织“五个一”文化工程、表彰先进典型、开展大型文化活动等为载体，多渠道、多层次拓展投入途径，全面推进精神文明建设。

积极推进民主法制建设，实行依法治市，巩固和发展社会政治环境。加强法制宣传和教育，加强社区管理和社会治安综合治理，严厉打击社会恶势力和丑恶现象。健全社会防范体系，妥善处理人民内部矛盾。保护妇女、儿童、残疾人

等社会群体的合法权益。做好优扶安置、社会福利、救灾救济和“双拥”等工作。加强民主政治建设，建立健全科学决策程序，加强法律监督、群众监督、舆论监督，确保决策的合理性、科学性。加强国防教育，抓好民兵后备力量的培养和充实。