**启东市寅阳镇工业集中区规划环境影响**

**报告书（征求意见稿）**

**规划实施单位：南通市启东市寅阳镇人民政府**

**编制单位：南通国信环境科技有限公司**

**2021年11月**

南通国信环境科技有限公司受南通市启东市寅阳镇人民政府委托编制启东市寅阳镇工业集中区规划环境影响报告书，并经寅阳镇人民政府同意向公众进行第二次信息发布，公开环评内容。

本文内容为现阶段环评成果。下一阶段，将在听取公众、专家等各方面意见的基础上，进一步修改完善。

**目录**

[1 任务背景及规划概述 1](#_Toc74055722)

[1.1 任务背景 1](#_Toc74055723)

[1.2 规划范围和期限 2](#_Toc74055724)

[1.3 规划目标 2](#_Toc74055725)

[1.4 产业定位 2](#_Toc74055726)

[1.5 基础设施规划 3](#_Toc74055727)

[2 规划协调性分析 7](#_Toc74055728)

[2.1 与区域发展规划相符性分析 7](#_Toc74055729)

[2.2 与用地相关规划相符性分析 7](#_Toc74055730)

[2.3 与产业政策及规划相符性分析 7](#_Toc74055731)

[2.4 与生态环境保护法规及规划相符性分析 7](#_Toc74055732)

[3环境质量现状 9](#_Toc74055733)

[4环境影响预测结论 10](#_Toc74055734)

[5 规划方案综合论证 11](#_Toc74055735)

[6环境影响减缓措施 12](#_Toc74055736)

[7 公众参与方案 13](#_Toc74055737)

[8 环境影响评价总结论 14](#_Toc74055738)

[9 联系方式 15](#_Toc74055739)

# 1 任务背景及规划概述

## 1.1 任务背景

启东市寅阳镇作为长江入海第一镇，是一个具有百年悠久历史的名镇，地处著名的长江三角洲，东依黄海，南枕长江，西邻沪崇苏大通道，与国际大都市上海隔江相望，是通江达海的重要门户。全镇面积100.58平方公里，长江岸线12公里，全镇总人口约7.87万，这里平原绿野，气候宜人，物产丰富，风光秀丽，被誉为“江海明珠”。

寅阳镇有着雄厚的工业基础，镇上箱包、针织、服装等产品畅销国内外。近年来随着寅阳镇沿江船舶工业园的兴起，寅阳镇船舶工业园内已有入驻企业十二家，总投资额超过200亿元，形成了以中远海工、联合重工、道达重工为龙头，一批万吨级造船企业为支撑，机电钢构企业为配套协作的产业集群格局，现正在建造大型海工平台、液化气储罐、大型钢构、自航起重船等具有国际竞争力的船舶和重型技术装备，极大地带动了寅阳镇工业经济的多元化发展。其中启东市船舶工业园区已开展规划环境影响评价工作，南通市启东生态环境局(启环发[2018]109号)批复同意《启东海工船舶工业园规划环境影响报告书》。故此次评价工作不包括海工船舶园。

寅阳镇工业集中区一共分为四个片区，分别为和合工业集中区、希士工业集中区、江夏工业集中区、寅阳工业集中区，区总面积约为982.36公顷。寅阳工业集中区四至边界为：东至寅阳路，南至寅南路、寅和路，西至寅西村十四组，北至G345，规划用地面积约为128.65公顷；江夏工业集中区四至边界为：东至寅西路，南至江夏村七组，西至戤效路，北至G345，规划用地面积约为23.33公顷；和合工业集中区四至边界为：东至和合镇村八组，南至沿江公路，西至五仓港路、六效河，北至G345，规划用地面积约为693.65公顷；希士工业集中区四至边界为：东至洪飞村八组，南至G345，西至晁汀村九组、晁汀北路，北至中央河、晁汀三路，规划用地面积约为136.73公顷。四个片区产业定位均为轻工业、电子产业、机械加工产业、纺织服装等轻污染行业。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》（中华人民共和国主席令第二十四号）、《规划环境影响评价条例》（国务院令第559号）、原环保部发布《关于以改善环境质量为核心加强环境影响评价管理的通知》（环环评[2016]150号）关于“三线一单”加强规划和项目环评管理要求等相关法律法规，江苏省生态环境厅《关于切实加强产业园区规划环境影响评价工作的通知》（苏环办〔2017〕140号）和南通市生态办《关于在全市各级工业园区（集中区）实施规划环境影响评价的通知》（生态办发〔2019〕7号），南通市启东生态环境局《关于进一步加强产业园区规划环评和环境影响评价区域评估工作的通知》精神，要求县（市）级及以下各级园区（集中区）完成规划环评全覆盖工作，结合寅阳镇总体规划实际情况，开展《启东市寅阳镇工业集中区规划环境影响评价报告书》的编制工作。

环评单位在接受编制委托后，对项目所在地进行实地踏勘、调研，并在寅阳镇人民政府的大力协助下，充分收集资料、现场踏勘、环境现状调查。本次评价拟通过对集中区范围内现状及存在问题分析，从区域环境管理的要求出发，提出合理、实用的环境保护措施及对策建议，为工业集中区的可持续发展提供科学的依据，从而促进区域产业经济、人口、资源和环境的协调发展。

## 1.2 规划范围和期限

规划范围：寅阳镇工业集中区一共分为四个片区，分别为和合工业集中区、希士工业集中区、江夏工业集中区、寅阳工业集中区，区总面积约为982.36公顷。寅阳工业集中区四至边界为：东至寅阳路，南至寅南路、寅和路，西至寅西村十四组，北至G345，规划用地面积约为128.65公顷；江夏工业集中区四至边界为：东至寅西路，南至江夏村七组，西至戤效路，北至G345，规划用地面积约为23.33公顷；和合工业集中区四至边界为：东至和合镇村八组，南至沿江公路，西至五仓港路、六效河，北至G345，规划用地面积约为693.65公顷；希士工业集中区四至边界为：东至洪飞村八组，南至G345，西至晁汀村九组、晁汀北路，北至中央河、晁汀三路，规划用地面积约为136.73公顷。

规划期限：2021-2030年，规划基准年为2020年。

## 1.3 规划目标

充分利用现状产业发展基础，不扩大工业用地量，推进产业的升级，严格控制规模，解决中心镇区现有企业与居民交混的困局，同时做好镇区工业经济转型升级。

## 1.4 产业定位

各个园区定位均为轻工业、电子产业、机械加工产业、纺织服装，其中和合工业园区旧东和线沿线和G345以南，和合镇村以北区域作为重点发展区域，另外园区西南角作为科研重点发展区域。

## 1.5 基础设施规划

### 1.5.1 给水工程

采用区域供水（南通洪港水厂），长江为主水源，头兴港河为应急水源。规划在规划区内各主、次干道道路上沿路敷设，形成环状供水管网，确保供水可靠性。

### 1.5.2 排水工程

规划采用雨污分流制排水系统。

（1）污水

和合工业集中区污水处理依托启东市江海污水处理有限公司处置，启东市江海污水处理有限公司污水处理设计规模为2万t/d，现已建成一期工程处理规模为1万t/d，服务范围为寅阳镇区、老和合镇区、惠萍镇区。采用改良型厌氧-缺氧--好氧生物脱氮除磷工艺(即改良型A2/O工艺)，污水处理厂的尾水达《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级A标准后排入戤效河。主干管管径以d500-d800毫米为主。其他道路下根据需要敷设d400-d500毫米污水管。主要依靠东和线泵站。

寅阳工业集中区、江夏工业集中区和希士工业集中区现状未铺设污水管道，规划各个集中区污水全部接管至启东市江海污水处理有限公司处置，原和合镇区污水主干管主要敷设在新兴路下，人民路以南、振兴路以东设置1#泵站，规模0.5万立方米/日，用地360平方米，沿江一级公路以南、东和线路以东设置2#泵站，规模0.5万立方米/日，用地360平方米；老寅阳镇区污水主干管主要敷设在振阳路下，管径以d500-d800毫米为主，寅海路以南、振阳路以东设置3#泵站，规模0.3万立方米/日，用地300平方米。其他道路下根据需要敷设d400-d500毫米污水管，保证园区内所有污水均接管处置。

管网布置充分考虑近远期结合，尽量符合地形趋势，顺坡排水，取短捷途径，减少污水提升量。低洼和平坦地带，为减少管网埋深，坡度采用最小或接近最小坡度，并以最小流速复核。管渠埋深超过8米时，原则上设置污水提升泵站。管渠控制点路面高程，除根据规划或现状道路的竖向高程确定外，应留有适当余地，以满足未预见因素出现时，各点污水能够顺利排出。

（2）雨水

雨水管是根据规划区土地利用和道路、竖向规划以及实际建设情况进行规划布置的，综合考虑地形、水系、施工条件、投资等多方面因素。本次雨水规划应该结合自然地形，分区规划，就近排入水体；并充分利用道路的纵坡，以减少管道长度、减小管径，合理节省工程投资；雨水管的高程要有利于两侧地块的雨水接入。雨水干管的起点埋深按管顶覆土至少按1.2米控制，并以两侧支管接入所需标高校核调整；雨水管宜沿城市规划道路敷设，并与道路中心线平行，结合道路路幅分配布置雨水管，一般铺设在车行道下；充分利用道路边槽排水，以减少管道长度；纵坡较大时，在每一集水流域起端100米左右可不设雨水管；雨水管汇水面积按周边道路用等分角线划分，当有适宜的坡度时，则按雨水汇入低侧原则划分；雨水管道出水口的位置和形式应取得当地卫生监督机关、水体管理养护部门的同意；当道路红线宽度为30米以上时，原则上铺设双管。

### 1.5.3 供热工程

由于规划区域主要发展二类工业，用热量不大，所以本区不规划集中供热，区内企业自行设置锅炉。

企业需严格执行《市场监管总局国家发展改革委生态环境部关于加强锅炉节能环保工作的通知》（国市监特设[2018]227号）中要求：

1、重点区域（本项目位于长三角地区，属于重点区域）全域和其他地区县级及以上城市建成区原则上不再新建每小时35蒸吨以下的燃煤锅炉。

2、重点区域新建燃煤锅炉大气污染物排放浓度满足超低排放（在基准含氧量6%条件下，烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于10、35、50mg/m3）要求。

3、重点区域保留的锅炉执行大气污染物特别排放限值或更严格的地方排放标准，每小时蒸吨65蒸吨及以上燃煤锅炉全部实施节能和超低排放改造，燃气锅炉基本完成低氮改造，城市建成区生物质锅炉实施超低排放改造。

本规划区域属于大气达标区，为降低对区域空气环境质量的影响，进区项目如有需要其他特殊的加热或焚烧，其燃料品种需选用清洁能源，如天然气、轻质柴油及电等，禁止新上燃煤锅炉。

### 1.5.4 供电工程

根据启东市电力专项规划将在寅阳镇域外，即336省道和沿江公路交叉口的西北侧新建220千伏1#变，终期主变容量3×240MVA，电压等级采用220/110/千伏，用地按2公顷控制，作为寅阳镇远期主供电源。现状220kV新安变仍作为近期寅阳镇主供电源。寅阳镇220kV变电所的建设安排及容量配置能满足区域内电力平衡要求。新建110千伏五仓港变位于五仓港路西侧、建设路北侧，最终主变容量3\*80兆伏安，占地0.5公顷，建成后作为寅阳镇区主供电源。寅阳镇不在新建35千伏变电站，现状35千伏寅阳变和现状35千伏希土变远期逐步退出运行。

### 1.5.5 燃气工程

根据启东市燃气专项规划，启东市天然气气源主要从“西气东输”南通分输站通过高压管网引入。

寅阳镇近期以压缩天然气（CNG）作为寅阳镇的过渡期气源，着手推进管道天然气的接入工作；远期以接入管道天然气作为寅阳镇的主气源，并建设覆盖镇区的天然气高中压管网，CNG作为应急气源和调峰气源。液化石油气作为管道天然气的辅助备用气源。

燃气输配系统的压力级制采用次高压-中压-低压三级制，启东市域天然气高压管网在寅阳镇域沿着沿江高等级公路敷设，在沿江公路北侧新建一处高中压调压站，规划采用高中压调压站降压后至寅阳镇中压管网供气。中压主干管网通过高中压调压计量站接驳，通过主干管道输送至中压分配支管网络；中压管网主要采用中压A级（压力不大于0.4MPa），低压管网（压力不大于0.01MPa）直接和低压用户设备连接。

燃气由中压管网至各用户计量调压站，经调压后供应工业和公共建筑用户使用。居民用户采用中低压楼栋调压箱或小区调压站调压后的低压天然气供气。

寅阳镇区中压燃气干管由位于沿江公路北侧的高中压调压站引入，区内中压燃气主干管布置在沿江路、新兴线、五仓港路等道路上。主要燃气管道连成环网，保证供气安全。中压燃气管通常布置在道路西（北）侧人行道或绿化带中；覆土深度为0.9米左右，如与其他管道交叉时可作适当调整。

### 1.5.6 固废处置工程

规划工业集中区内生活垃圾由当地的环卫部门清理后送启东市垃圾焚烧发电厂进行集中处理；危险固废处置由企业自行委托有资质单位处理。

# 2 规划协调性分析

## 2.1 与区域发展规划相符性分析

寅阳镇工业集中区产业定位、规划目标与《江苏省主体功能区规划（2011-2020）》、《启东市城市总体规划（2012-2030）》、《启东市寅阳镇总体规划（2013-2030）》、《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划相符。

## 2.2 与用地相关规划相符性分析

寅阳镇工业集中区本轮土地利用规划与《启东市城市总体规划（2012-2030）》、《启东市土地利用总体规划（2006-2020）》存在部分地块不相符情况。启东市正编制新的总体规划，寅阳镇人民政府应加强与启东市自然资源与规划部门的沟通衔接，确保启东市国土空间总体规划编制过程中统筹考虑寅阳镇工业集中区的发展需求，集中区在后续开发中应与国土空间总体规划保持一致。

对照《启东市土地利用总体规划（2006-2020）》，规划寅阳、江夏、希士、合和工业片区范围占用基本农田保护区及耕地，寅阳镇工业集中区在开发区建设过程中，涉及耕地及基本农田的，须根据《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等进行占补平衡。

## 2.3 与产业政策及规划相符性分析

寅阳镇工业集中区重点发展轻工业、电子产业、机械加工产业、纺织服装等低污染的产业，对照国家《产业结构调整指导目录（2019年本）》、《鼓励外商投资产业指导目录》（2020年版）、《产业发展与转移指导目录（2018年本）》、《江苏省工业和信息产业结构调整限制、淘汰目录和能耗限额》（苏政办发〔2015〕118号）、《<长江经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》（苏长江办发〔2019〕136号），寅阳镇工业集中区规划产业中重点发展的项目不含以上文件中的禁止、淘汰和限制类项目，工业集中区的产业定位符合国家和地方相关的产业政策，既立足于寅阳镇现有经济发展基础，又利于地区经济的可持续性发展，同时上述产业定位避免了重污染企业的引进，合理利用区域劳动力，其总体产业定位合理。

## 2.4 与生态环境保护法规及规划相符性分析

寅阳镇工业集中区本轮规划范围不占用生态红线空间管控区，距离最近的国家级生态红线区启东长江口（北支）湿地省级自然保护区约3.6km。本轮规划与《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》（苏发〔2018〕24号）、《省政府关于印发江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案的通知》（苏政发〔2018〕122号）、《南通市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案（2018-2020）》（通政发〔2018〕63号）、《南通市挥发性有机物清洁原料替代实施方案》（通大气办〔2021〕6号）、《南通市关于加大污染减排力度推进重点行业绿色发展的指导意见》（通办〔2021〕59号）、《南通市2021年深入打好污染防治攻坚战工作计划》（通政办发〔2021〕16号）、《南通市土壤污染防治工作方案》（通政发〔2017〕20号）、《南通市水污染防治工作方案》（通政发〔2016〕35号）、《省政府关于印发江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》（苏政发〔2020〕49号）、《南通市“三线一单”生态环境分区管控方案》（通政办规〔2021〕4号）等生态环境保护相关法规、规划和政策的要求相符。

# 3环境质量现状

（1）环境空气

寅阳镇工业集中区所在区域环境空气质量现状监测结果表明，监测期间各监测点位所测各项指标均符合相应的环境空气质量标准要求。

（2）地表水环境

寅阳镇工业集中区所在区域及周边水体各水质断面的各污染因子的监测结果均符合相应的标准要求。

（3）地下水环境

监测期间评价区域各监测点位的地下水环境质量各项指标除部分点位的氨氮、锰、钠、氯离子为《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）IV类标准，硝酸根离子为《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）V类标准外，其他因子均满足《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）中的III类及以上标准要求。

（4）声环境

监测期间各监测点昼、夜间噪声值均满足《声环境质量标准》（GB 3096-2008）相应功能区标准要求。

（5）土壤环境

土壤环境质量现状监测结果表明，所测各项指标均低于《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）中的相应的用地筛选值标准要求及《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）农用地土壤污染风险筛选值标准要求。

（6）底泥环境

底泥环境质量现状监测结果表明，监测期间各监测点指标均低于《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）农用地土壤污染风险筛选值。

# 4环境影响预测结论

（1）大气环境

根据大气环境影响预测结果，寅阳镇工业集中区本次规划实施后，主要污染物的保证率日平均质量浓度和年平均质量浓度均符合二类区环境质量标准；特征污染物叠加后的短期浓度均符合相关环境质量标准。

（2）地表水环境

根据地表水环境影响预测结果，启东市江海污水处理有限公司尾水排放对区域地表水环境的影响较小。

（3）声环境

根据声环境影响预测结果，寅阳镇工业集中区施工和交通噪声对区域声环境的影响较小。

（4）地下水环境

从寅阳镇工业集中区地下水水质现状、排水规划及污染防治措施方面综合分析认为，寅阳镇工业集中区的建设不会明显影响区域地下水量、水质、水位及流场等。

（5）土壤环境

在寅阳镇工业集中区对原辅材料、固体废物临时堆放场所和运输途径严格管理，并做好集中区总体绿化工作等前提下，集中区建设对土壤环境影响较小。

（6）生态环境

寅阳镇工业集中区后续发展过程中通过合理地规划与建设能在很大程度上减轻生态环境的不利影响，基本维持生态环境质量。

（7）环境风险评价

寅阳镇工业集中区各企业主要风险事故的类型是危险物质泄漏、火灾引发次生环境污染等，集中区在落实各项风险防范措施的情况下，环境风险可以接受。

# 5 规划方案综合论证

寅阳镇工业集中区本轮规划的发展目标和功能定位与《江苏省主体功能区规划（2011-2020）》、《启东市城市总体规划（2012-2030）》、《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等区域发展规划的要求基本相符。

规划发展产业符合《产业结构调整指导目录（2019年本）》、《鼓励外商投资产业指导目录》（2020年版）、《产业发展与转移指导目录（2018年本）》、《江苏省工业和信息产业结构调整限制、淘汰目录和能耗限额》（苏政办发〔2015〕118号）、《<长江经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》（苏长江办发〔2019〕136号）等产业政策的要求。

在生态环境保护方面与《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》（苏发〔2018〕24号）、《省政府关于印发江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案的通知》（苏政发〔2018〕122号）、《南通市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案（2018-2020）》（通政发〔2018〕63号）、《南通市挥发性有机物清洁原料替代实施方案》（通大气办〔2021〕6号）、《南通市关于加大污染减排力度推进重点行业绿色发展的指导意见》（通办〔2021〕59号）、《南通市2021年深入打好污染防治攻坚战工作计划》（通政办发〔2021〕16号）、《南通市土壤污染防治工作方案》（通政发〔2017〕20号）、《南通市水污染防治工作方案》（通政发〔2016〕35号）、《省政府关于印发江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》（苏政发〔2020〕49号）、《南通市“三线一单”生态环境分区管控方案》（通政办规〔2021〕4号）等生态环境保护相关法规、规划和政策的要求相符。

# 6环境影响减缓措施

（1）大气环境

强化工业集中区大气环境监管，严控防护距离；各企业工艺废气有效收集，经处理后达标排放；以点带面，加强VOCs污染控制，开展重点行业VOCs污染控制；加强建筑扬尘和道路扬尘控制。

（2）地表水

完善废水收集、处理和排放体系建设；加强污废水纳管排放监管，规范排放口设置；大力推进园区企业实施清洁生产、调整产品结构、优化生产工艺、开展中水回用，减少废水污染物排放；加快推进与实施集中区企业节水管理等废水减排工程。

（3）地下水、土壤

区域内严格限制开采地下水，加强对区内企业废水排放的监管和工业固废的污染整治，严防废渣液渗漏污染地下水；将地下水污染应急纳入集中区整体环境突发应急，一旦发现地下水污染事故，立即启动应急预案、采取应急措施控制地下水污染，并使污染得到治理。

（4）噪声

加强工业企业噪声污染的防治与管理；加强交通噪声污染的防治与管理；加强建筑施工噪声的防治与管理；建立噪声污染监控系统。

（5）固废

完善固体废物收集系统；加强工业固废的管理与处置；加强危险废物转移处置监管；强化生活垃圾和建筑垃圾综合利用和无害化处置。

# 7 公众参与方案

（1）公开环境信息的次数、内容、方式

本项目环境影响评价第一次信息发布于2021年9月6日通过启东市寅阳镇政府网站公开发布，对启东市寅阳镇工业集中区的基本概况和环境影响评价的主要工作内容作了介绍。

本项目环境影响评价第二次信息将通过启东市寅阳镇政府网站公开发布，对寅阳镇工业集中区的情况和环评的主要工作内容作进一步介绍，并同时链接公布本报告书征求意见稿。

第二次网上公示期间，同步以张贴公告、报纸公示的方式收集评价范围内的公众代表对本规划环境保护方面的意见和建议。

（2）征求公众意见的范围、次数、形式

公众参与的对象包括寅阳镇工业集中区涉及的环境敏感目标，公众可在网上公示期间向实施单位、评价机构发送电子邮件、传真和信函等方式发表意见。

# 8 环境影响评价总结论

区域环境质量状况基本良好，具有一定的环境承载力，规划配套基础设施能够满足寅阳镇工业集中区开发建设需求，规划实施对区域环境产生的影响有限，从环境保护的角度分析，在严格落实本报告提出的污染防治措施、风险防范措施、规划优化调整建议等前提下，影响在可接受的范围内，不会降低区域环境功能，寅阳镇工业集中区依据本轮规划进行开发建设具备环境可行性。

# 9 联系方式

（1）规划实施单位名称及联系方式

规划实施单位：启东市寅阳镇人民政府

联系人：黄翌伦

联系电话：0513-68956670

（2）环评单位名称及联系方式

规划环评单位：南通国信环境科技有限公司

联系人：杨工

联系电话：0513-89127181；

Email：32710988@qq.com；