

启隆政〔2020〕15号

启东市启隆镇防汛防台风及撤离避险预案

为了积极应对台风、暴雨、风暴潮等灾害性天气发生时可能带来的威胁和巨大损失，建立紧急情况下快速、有效的防台、抗洪抢险、救援应急处理机制，有效保障人身和财产安全，根据上级防汛防旱部门有关要求，结合本地区实际情况，特别编制本预案。

一、基本概况

启隆镇位于崇明区北端，北临长江北支，防守江堤长 21 公里。全镇总面积 48 平方公里（含新村沙），共有永隆、兴隆、长岛三个社区，总人口 4769 人。全镇境内三四级河道 28 条，有出江涵闸 3 座、内排涵闸 2 座。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立以人民为中心的发展思想，落实工作责任、严防灾害发生，全力保障人民群众生命财产安全。实行领导负责制和岗位责任制，切实加强组织领导。

三、组织保障

启隆镇防汛防旱人员分工

总指挥：薛海、朱德新、刘锦华

主要职责：根据防汛工作态势发布工作指令。

（一）综合协调组：

组长：刘锦华

组员：袁锦泉、步长娟、丁柏润

主要职责：传达上级有关防汛指示，通知各单位做好防汛防台、抢险救灾工作，协调各单位的应急处置工作；将风情、水情、灾情等向上级有关部门汇报；做好防汛物资的组织、保管及其调配工作；对全镇主要河道和水利工程做好防汛调度；组织全镇各部门各单位应急值守。

（二）应急抢险组：

组长：赵建群

组员：吴苏豫、沈靖峰、倪坚、薛红飞、汤成、黄辉、陆卫杰、沈贤、龚建刚、陈辉

主要职责：组织实施防汛抗台排涝应急抢险工程。组织开展供水、供电、通讯、交通设施的维护与抢修工作，保障水电供应，通讯和道路畅通。组织处置各类已发险情、灾情，配合转移安置群众。

（三）转移安置组：

1、永隆社区：

组长：王欣

组员：龚辉、郁柳东、林丽、陈诗胤、龚佳蕾、倪和生

2、兴隆社区：

组长：黄海荣

组员：钱金文、宋乾立、陈燕燕、陆丹丹、王为月、张爱华

3、长岛社区：

组长：陈舰

组员：王雪红、施宸宇、沈柳华、陶浩华

4、建筑工地组（绿地长岛、融创、蓝湾绿岛、大爱城、国瑞）：

组长：车红兵

组员：丁一、韩佳炜、茅一波、张文海、朱丹妍、葛蓓蓓
杨玲燕、施健华、瞿山浩、仇凤青、陆靖玲、沙霖、张佳凤

5、农业企业：

组长：包俊花

组员：顾协和、姚辉

主要职责：协助联系单位做好防汛应急工作，检查落实安置点、组织转移危房内群众，做好安置点安全、后勤保障、卫生防疫等工作。

督促各企业做好内部安全，组织临时工棚人员就地就近安置到坚固房屋，协助做好安置点安全、后勤保障等工作。

（四）治安保卫组：

组长：季锡石

主要职责：做好治安保卫工作，维护防汛抢险、群众撤离正常秩序。

（五）学校安全组：

组长：龚海兵

主要职责：向全体师生传达防汛预警，接收安置群众，配合做好安置点安全防范。

（六）卫生救护组：

组长：陈忠

主要职责：做好应急救护，指导各安置点卫生防疫工作。

（七）后勤保障组：

组长：张莉丽

组员：沈灵卫、付琳琳、张格格

主要职责：统筹保障全镇各安置点的必须生活物资；保障防汛期间工作人员工作物资和生活物资。做好防汛防台抢险救灾宣传报道。

四、应急预案内容

本预案启动条件分为蓝色、黄色、橙色、红色四个标准，相对应的行动分别是四级、三级、二级、一级，其中一级响应为最紧急的响应。在二级、一级响应行动的人员撤离过程中，治安维护和医疗保障分别由派出所和启隆镇卫生院负责，被撤离人员由责任单位负责提供留宿场所，其饮食供应一律由具体组织撤离的

单位负责，费用由镇防汛指挥部核实后镇财政报支。

应急措施响应标准和行动：

(一) 四级响应(蓝色预警)

1、四级响应标准

(1) 市气象台发布台风蓝色预警信号，即 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 6 级以上，或者阵风 8 级以上并可能持续。

(2) 市气象台因台风而发布暴雨黄色预警信号，即 6 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

2、四级响应行动

(1) 水利站组织各水闸人员昼夜值班，及时开闸预降内河水位至 3 米以下，并根据降雨时间、雨量和潮汐适时开闸排水。

(2) 各社区要加强区域内河道巡查，及时清除沟河内的阻水物。

(二) 三级响应(黄色预警)

1、三级响应标准

(1) 市气象台发布台风黄色预警信号，即 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 8 级以上，或者阵风 10 级以上并可能持续。

(2) 市气象台因台风影响发布暴雨橙色预警信号，即 3 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能

持续。

(3) 受台风影响, 预报沿江潮位接近历史最高潮位, 预报沿海高潮位达到警戒潮位以上。

2、三级响应行动

(1) 指挥部总指挥、副总指挥到位。

(2) 防汛防台领导小组各成员单位根据各自职责, 加强值班, 保持通信畅通, 检查落实抢险队伍、车辆和物资等。

(3) 水利站继续做好内河预排、强排工作, 并注意水情、雨情、积水情况。

(4) 电力、通信、自来水等管理单位加强各类要设施的检查, 确保安全运行。

(5) 各社区要加强责任区域巡查, 及时消除各类安全隐患。

(三) 二级响应(橙色预警)

1、二级响应标准

(1) 市气象台发布台风橙色预警信号, 即 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响, 沿海或者陆地平均风力达 10 级以上, 或者阵风 12 级以上并可能持续。

(2) 市气象台因台风影响而发布暴雨红色预警信号, 即 3 小时内降雨量将达 100 毫米以上, 或者已达 100 毫米以上且降雨可能持续。

2、二级响应行动

(1) 召开防汛领导小组全体成员紧急会议, 部署工作。

(2) 指挥部总指挥、副总指挥按各自职责进入指挥岗位。

(3) 防汛领导小组成员单位、防汛重点单位及各社区责任人进岗到位。

(4) 水利站要根据潮汐最大限度地降低内河水位。

(5) 长效办组织专业清障队伍上路巡查，及时清除倒伏树木，确保道路通畅。

(6) 工作组组织人员安排好危房内人员的转移和暂住。

(7) 抢险组的抢险人员随时集合待命。

(8) 组织人员对险工险段加强巡查和值班看守。

(四) 一级响应(红色预警)

1、一级响应标准

(1) 市气象台发布台风红色预警信号，即 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 12 级以上，或者阵风达 14 级以上并可能持续。

2、一级响应行动

(1) 全镇进行防汛防台总动员，加强宣传动员。

(2) 镇内所有单位的一切物资、设备听候征用。

(3) 各社区、各单位组织人员转移至相应地点。各社区、各单位并组成抢险队接收指令，随时准备参与抢险。

(4) 抢险人员在统一指挥下担负防汛防汛抢险、堵口、复堤、营救群众、转移物资等突击任务。

五、防汛防台重点部位群众转移、安置地点情况

（一）需安置人员

当发布二级、一级响应后，凡是住平房的所有人员必须全部转移到指定的安置地点。

（二）安置地点

一、永隆社区人员撤离安置地点

1、裕隆家园，可安置人数 300 人，责任人：张玥华，联系电话：13773727222。

2、学校，可安置人数 500 人，责任人：俞彬彬，联系电话：15190912777。

二、兴隆社区人员撤离安置地点

1、安全岛，可安置人数 200 人，责任人：潘卫林，联系电话：13962827098。

2、鹏欣公司办公室，可安置人数 150 人，责任人：岑春辉，联系电话：13862992511

3、原芦办办公室，可安置人数 300 人，责任人：姜林东，联系电话：13862976561。

4、望江村楼房区，可安置人数 200 人，责任人：张爱华，联系电话：13921491678。

三、长岛社区人员撤离安置地点

1、长岛地下人防区域，可安置人数 50000 人，责任人：陶浩华，联系电话：13901465298。

（三）撤离点与安全保障

根据灾情动用民兵抢险应急分队配合派出所民警联防队进行救灾工作，并且进行在撤离期间内的治安巡逻等，责任人：季锡石，联系电话：13862872566。

（四）接受点后勤保障

为了解决撤离人员的生活保障条件，由镇政府办公室后勤人员组织一支生活保障队伍，提供必要的卫生、休息、饮水场所，解决撤离人员的后顾之忧，责任人：张莉丽，联系电话：13912886063。

六、善后工作

发生台风重大灾情后，镇政府应成立灾后救灾指挥部，负责灾后救助的组织、协调和指挥。根据救灾工作需要，各单位应积极支持和参与。

（一）救灾

1、灾后救助

镇民政部门及时做好受灾灾民的生活安置和救灾工作，统计、核查工农业受灾及房屋倒损等灾情。做好接收社会提供的紧急援助。

镇卫生部门做好受灾居民群众卫生防疫和救治工作，并及时向政府提供台风灾区疫情与防治信息。

镇财政部门根据轻重缓急及时安排险工隐患处理、抢险救灾、水毁修复经费，做好防汛抗台经费的调拨并监督使用。

水利站对全镇主要河道和水利工程做好防汛调度，制定防汛

抗台工程应急抢险处理方案及水毁修复工程计划。

镇农业部门做好农业遭受台风灾害的防灾、减灾和救灾工作；指导调整农业结构、推广应用灾后恢复农业生产的相关技术；及时提供农业灾害情况。指导并实施受灾畜、禽、水产物的救治与疫情防治，尽可能减少畜牧受灾损失，防止动物疫情传播和蔓延。

镇供电部门做好电力线路的抢修和维护工作，保证防汛抗台抢险、排涝用电需求。

2、抢险物资补充

镇政府根据防御台风中物资消耗情况，把防台物资及时补充到位。

3、灾后重建

镇政府对因台风灾害完全损毁的水利、交通、供电、通讯、水文及防汛专用通信设施等应组织灾后重建。灾后重建原则按原标准恢复，在条件允许的情况下，可适当提高标准重建。

（二）损毁工程修复

镇政府对影响当年防洪除涝和引水灌溉的水毁工程应尽快组织修复，确保在次年主汛前全面恢复功能。

遭到毁坏的交通、供电、通信、水文及防汛专用通信设施应尽快组织修复，恢复功能，确保尽快投入运行和使用。

（三）保险与补偿

镇政府、保险部门应积极宣传、动员各企事业单位和公民参

加台风灾害保险并做好防灾防损工作。台风灾害发生后，保险机构组织在第一时间对突发事件造成的损失进行评估、审核和确认，根据保险条例实施理赔，尽快赔付灾民钱款，做好投保单位和家庭受灾损失的理赔工作。

（四）总结与评估

每次台风过后，镇防指应针对防御台风工作的各个方面和环节进行定性及定量的总结、分析、评估。引进外部评价机制，征求群众对防台风防汛工作的意见和建议，总结经验，找出问题，从防台风防汛工程的规划、设计、运行、管理以及防台风防汛工作的各个方面提出改进建议，以进一步做好防台风防汛工作。

启东市启隆镇人民政府

2020年6月5日

附件 1:

防汛抗旱指挥机构组成表

职 务	姓 名	职 务	手 机	
总指挥	薛 海	镇党委书记	13962820968	
	朱德新	镇 长	13706285001	
	刘锦华	人大主席	13862986213	
成 员	陈 舰	副书记	13862995955	
	王 欣	副镇长	15062716698	
	赵建群	副镇长	13813714379	
	车红兵	副镇长	13773727455	
	包俊花	党委组织委员	13862995508	
	张莉丽	党委委员	13912886063	
	黄海荣	纪委书记	13773886151	
	季锡石	副镇长（挂）、 派出所长	13862872566	
	龚 辉	财政所所长	13861971385	
	钱金文	办公室主任	13921656220	
	袁锦泉	水利站站长	13862874319	
	沈靖峰	安监所所长	15962897198	
	吴苏豫	建设办主任	13584667817	
	顾协和	农技岗位	13862983413	

	薛红飞	水利站人员	13813619315	
	倪 坚	水利站人员	13646295484	
	陆靖玲	安监所人员	15162825464	
	倪和生	永隆社区书记	13606284257	
	张爱华	兴隆社区书记	13921491678	
	陶浩华	长岛社区 临时负责人	13901465298	

附件 2:

启隆 镇（园区）防汛物资储备情况

镇（园区） 名称	责任状下达数量		实际数量		存放地点	责任人	备注
	品名	数量	品名	数量			
启隆镇	编织袋	10000 只	编织袋	10000 只	兴隆社区仓库	王兴章	
	铁丝		铁丝	100 公斤	兴隆社区仓库	王兴章	
	土工布		土工布	2400 平方	兴隆社区仓库	王兴章	
	铁锹		铁锹	20 把	兴隆社区仓库	王兴章	
	救生衣		救生衣	20 件	兴隆社区仓库	王兴章	
	手电筒		手电筒	10 只	水利站	薛红飞	
	绳索		绳索	2*10 米	水利站	薛红飞	
	挖掘机	5 台	挖掘机	5 台	启隆镇	倪和生	
	运输工具	10 辆	运输工具	10 辆	启隆镇	倪和生 张爱华	

附件 3:

启隆 镇（园区）巡堤队伍基本情况表

序号	镇（园区）	分管领导	人员来源	人数	队长	联系方式	巡堤堤段
1	启隆镇 永隆社区	王欣	社区 城管	20	倪和生	13606284257	海永交界 到下游闸
2	启隆镇 兴隆社区	黄海荣	社区 消防特勤	20	张爱华	13921491678	下游闸到 崇启交界

附件 4:

启隆 镇（园区）抢险队伍基本情况表

序号	镇（园区）	分管领导	人员来源	人数	队长	联系方式	防守堤段
1	启隆镇 永隆社区	王欣	乡镇机关 人员、社 区、城管	50	倪和生	13606284257	海永交界 到下游闸
2	启隆镇 兴隆社区	黄海荣	乡镇机关 人员、社 区、消防特 勤、派出所	50	张爱华	13921491678	下游闸到 崇启交界
3	启隆镇 长岛社区	陈舰	乡镇机关 人员、社 区、长岛物 业人员	50	陶浩华	13901465298	整个长岛