

启隆委〔2018〕42号

启隆镇关于加强基层党组织组织力建设的实施意见

各社区、机关各部门：

为认真贯彻落实党的十九大和全国、全省组织工作会议精神，进一步加强基层党组织建设，提高党的建设质量，根据南通市委“双提”行动实施方案和基层党组织标准化建设工作部署，按照启东市委要求，结合启隆镇实际，现就进一步加强基层党组织组织力建设提出如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以基层党组织标准化、规范化建设为重点，以书记项目“以联建促党建，以并进促发展”为总抓手，突出政治功能，强化基础规范，注重融合理念，以抓对标看齐、抓动态监测，提升党组织组织力、提升基层党建质量为主要内容的“双抓双提”行动，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为高质量建设“强富美高”新启隆提供坚强的组织保证。

二、基本原则

（一）围绕中心，服务大局。坚持紧密联系启隆镇改革发展稳定实际，牢固确立“围绕中心抓党建，抓好党建促中心”的工作理念，扎实推进基层党组织组织力建设，用中心工作的成效衡量和检验组织力建设的效果，努力做到“两手抓、两促进”。

（二）对标看齐，质量为先。坚持把标准化、规范化贯穿组织力建设全过程，突出重点内容和关键环节，强化质量意识、树立质量导向，严格对照标准要求，严肃执行规范程序，严抓责任落实，不断提升工作质效。

（三）分类指导，跟踪问效。坚持以系统思维抓好工作，科学把握不同领域、不同类型、不同层面党建工作特点，有针对性地提出组织力建设的目标和措施。加强对组织力建设质量的跟踪问效，及时发现问题，推动整改，有效提高工作水平和层次。

（四）改革创新，打造典型。坚持项目带动、品牌带动、创新带动，以改革创新精神研究新情况、解决新问题，使组织力建设更加体现时代性、把握规律性、富于创造性。积极培树示范典型，形成富有成效的组织力建设工作法。

三、目标任务

按照“一年抓示范，两年抓覆盖，三年抓提升”的总体思路，扎实推进“六大先锋”建设，通过3年左右时间，推

动基层党组织实现“五个更加”目标，即政治功能更加鲜明、组织活力更加充盈、党群关系更加融洽、工作业绩更加突出、基层队伍更加有力，党组织组织力实现全面提升。

2018 年，按照试点先行、积累经验、稳步扩大的步骤，扎实推进组织力建设各项任务。启隆镇打造 1 个村级“先锋党组织”，1 个房地产企业“先锋党组织”，培育 1 个组织力建设工作法并力争在全镇推广。

2019 年，组织力建设各项任务持续深化，党组织基础工作不断规范，党组织书记整体素质明显提升，党员活力得到激发，群众对党组织的认可度普遍提高。

2020 年，组织力建设各项任务全面落实，基层党建质量进一步提升，党组织的战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用进一步发挥。启隆镇所有社区达到“先锋党组织”建设标准，辖区内 100%党组织组织力建设达到合格标准。

四、主要举措

（一）强化思想融入，锻造政治引领先锋，提升政治领导力

1. 压实政治责任。镇党委切实担负起全面从严治党主体责任，突出政治标准，定期分析基层党组织领导班子政治建设状况，加强对领导班子政治建设的指导。全面建立基层党建工作问题清单、整改清单，落实基层党建季度督查点评、半年通报、年度述职评议等制度，压紧压实管党治党责任，

确保压力传导到位。

2. 加强政治教育。以习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，坚持经常性教育和集中性教育相结合，持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导党员干部坚定理想信念，加强党性修养，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，自觉承担“两个维护”的重要政治责任。全面开展党员政治生日和“党性体检”活动，常态化举办政治素养专题培训，提高广大党员党性修养。

3. 严肃党内政治生活。严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、“主题党日”等党的组织生活制度，严肃认真开展批评和自我批评。贯彻落实党支部工作条例，全面推行《支部工作规范手册》和《基层组织工作记事》记实管理，定期接受上级党组织检查。

（二）强化平台融筑，锻造达标提质先锋，提升组织覆盖力

1. 扩大两个覆盖。坚持基层党建与富民强村的有机融合，把党的组织优势融入社区基层的产业发展中，实现党建工作和社区服务互动双赢。积极依托非公企业党支部、房地产企业临时党支部等，扩大党组织覆盖面。加强流动党员管理，建立流动党支部。用好全国党员信息管理系统，大力推

广“互联网+党建”“智慧党建”，办好生态启隆微信公众号，实现网上网下双覆盖。

2. 推进支部“达标规范”建设。认真对照南通市《基层党组织建设标准化高质量发展手册》，全面抓好组织设置、领导班子、党员队伍、作用发挥、阵地平台和基础保障建设。通过自查摸底、对标整改、考核验收等步骤，强化分类指导和示范引领，抓好标准执行和规定动作的落实。把标准化建设内容作为党务工作者，特别是党组织书记培训的重要内容，逐步推行党务工作者业务水平测试。

3. 激发党组织工作活力。采取“上下联动、内整外帮”的办法，推行领导干部挂点联系包整顿、压实党支部书记责任抓整顿等举措，对全镇两个社区党组织进行“一村一策”式的整顿提升，确保整顿提升率达100%。

（三）强化理念融通，锻造惠民服务先锋，提升群众凝聚力

1. 完善服务机制。落实党员干部直接联系群众制度，积极推广提户知人、提人知事、提事知情的“三提三知”群众工作法。建立镇党委书记和班子成员定期到党建工作联系点督促指导的工作机制，帮助解决实际问题。落实村两委班子成员包片联户制度，做到“四必到、四必访”。进一步加强党代表工作室建设，健全镇村两级班子成员联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众的“党群联系链”。

2. 整合服务资源。围绕乡村振兴工作重点和精准扶贫要求，通过党群民主协商每年每社区重点兴办 1—2 件民生实事，解决居民群众实际困难。依托“启隆镇”志愿服务平台和各类海岛志愿组织，广泛开展以党员为服务骨干的各类志愿活动，推动党组织和党员在脱贫攻坚、城乡环境治理、文明城市创建等重大任务中发挥先锋模范作用。深化党建带群建工作，积极组织开展“岗位奉献”“青年创业”“巾帼行动”“未成年人关爱”等主题实践活动，注重用组织的力量凝聚群众。

3. 优化服务环境。把从严管理干部“五个要”若干规定延伸到基层干部，建立村干部小微权力清单，促进基层干部规范用权、廉洁自律。认真落实《农村基层党组织“两个责任”实施意见》的要求，把从严执纪监督的各项措施延伸到基层。驰而不息抓好中央八项规定和省市委十项规定精神的贯彻落实，严肃查处群众身边的“四风”问题。进一步全完善居监委工作规则，加强社区日常工作经费结报手续、各类党员群众慰问等方面的监督。

（四）强化关系融洽，锻造和谐治理先锋，提升社会号召力

1. 深入实施网格化党建。依托城乡社区社会治理网格，立足于教育管理党员、联系服务群众等职能，在网格建立党支部或党小组。把党的政策宣传、民情民意收集、志愿服务

活动、民情档案管理、矛盾协调处理等工作纳入网格事务清单，形成支部引领网格、党员融入网格、群众集聚网格的新格局，构建党领导下的“多网融合、一网联动”基层治理格局。

2. 丰富拓展教育引领平台。以“正能量加油站”为依托开展形式多样的宣讲活动，将国家有关法律法规、党的理论政策、惠农政策等内容，以灵活多样的形式传播到百姓身边，在用好“江海先锋领航服务站”等实体平台的同时，创新运用各类新媒体，不断提高教育引导群众工作的参与度和影响力。围绕社会主义核心价值观，深入挖掘群众身边先进典型事迹，加大宣传展示力度，充分发挥典型示范带动作用，教育引导更多群众见贤思齐。

3. 打造基层治理新格局。推进民主集中制的落实，凡属“三重一大”事项，均需经党组织集体讨论后决定，并采取适当形式在一定范围内向党员群众公开。实施镇村两级民情分析会、党群议事会等制度，落实村级重大事项“四议两公开”决策程序，不断健全完善党组织领导下的城乡居民自治机制和民主协商机制、社会参与机制。按照《中国共产党党务公开条例》规定，利用各类宣传公示平台，推进党务公开工作，切实保障党员群众知情权。

（五）强化载体融汇，锻造发展主力先锋，提升发展驱动力

1. 农村基层突出“强村富民”。围绕脱贫攻坚与乡村振兴，以党组织为主体，加大抓党建促强村富民力度，深化“支部+基地”“支部+合作社”的产业党建新模式，拉长“基地+农户”“党员经纪人+村民”发展产业链。突出带头和带领创业致富、带头和带领创新转型“双带型”党员队伍的发展壮大，积极创建1—2个党员创业示范基地，每个社区培养1—2名农村党员创业示范户和党员经纪人，强化示范引领与协作带动，打造“党群致富共同体”。

2. 非公企业突出“融入发展”。非公企业特别是房地产企业党建要“融入发展”。积极开展“一支部一品牌、一特色一标杆”创建活动，要以企业文化相结合，“党建+项目”把支部建在工地上建在项目上，充分发挥项目建设中党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。推动支部组织生活制度化规范化常态化。积极开展党员示范区、党员示范小组、党员示范岗创建活动，推广“金点子信箱”等做法，引导员工在企业发展中建功立业。把职工思想政治工作与企业文化建设相结合，以积极向上的企业文化凝聚职工思想，提振发展信心，坚持党对国有房地产企业、非公企业的领导，把党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障写入公司章程，明确党组织在公司治理中的法定地位。

3. 机关事业单位突出“服务中心”。坚持围绕中心抓党建，在党员中全面推行“三亮三比三评”活动，推动党建

与业务深度融合。深化开展党员示范岗、党员责任区、党员“承诺践诺评诺”等活动，通过抓党的建设、抓业务绩效、抓作风效能，提振干事创业精气神。

（六）强化力量融炼，锻造创新示范先锋，提升自我革新力

1. 创新党员教育管理机制。加大在社区和“两新”组织中发展党员力度，着力优化党员队伍结构。继续大规模开展党员教育培训，确保党员每年参加集中学习培训不少于 32 个学时。创新党员教育培训方式方法，充分运用新兴媒体、远教平台和红色资源加强党员教育。推进党员队伍分类管理，强化党员记实管理和季度党员星级化考评，广泛开展“党员之星”“身边好党员”评选，着力提高基层党员理论素养和履职能力。大力培育“双带型”党员，健全流动党员教育管理“四微”工作机制，提升党员管理工作的精准度。

2. 创新党务干部培养机制。在基层，实施党组织书记“头雁领航”计划，努力把致富能手、外出经商务工人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人、优秀网格管理员培养选拔为带头人；深化党组织书记“一轴四轮”主要职责，研究制定社区党组织书记管理办法，培养一批具有致富带富能力、能够引领强村富民的带头人。实施基层党务工作者“红领培养”计划，分层分类开展轮训，搭建沟通交流平台，提高履职能力。推进村后备干部培养计划，按照与现职村干部

1:1 的比例进行选拔培养，加强跟踪考察、动态管理和培养锻炼。

3. 创新党组织活动方式。在运用讲授辅导、交流讨论、现场观摩、远程教育等活动方式的基础上，开展组织生活“赛、考、评”活动。开展组织生活“赛、考、评”活动，推广实施“我是党课主讲人”“党课擂台”等做法，探索建立组织生活质量视导制度，增强基层组织生活的吸引力和感染力。逐步打破以往党组织活动内容由党组织决定的做法，探索体验式、开放式组织生活，试行“党员点单、支部接单”的组织生活项目认领制，提高党员的参与率和积极性。

五、组织保障

（一）打造质量评估体系。在落实基层党组织标准化建设的基础上，探索组织力建设绩效评估的有效途径，研究制定组织力建设逆向测评办法，明确评价内容、评价程序，加强结果运用。测评工作按照季度测评、年度满意度测评、公开公示测评结果的“两测评一公示”方式进行，并根据测评结果开展预警处置工作。注重结果运用，坚持常态长效，将组织力建设情况作为社区党组织建设、非公企业年度党建考核的重要内容，在全镇范围内营造党建工作“比学赶超”的浓厚氛围。

（二）打造示范引领体系。按照社区、“两新”组织、机关单位等类别，打造组织力建设示范点，培育组织力建设

工作法，切实发挥示范点的示范辐射作用、特色做法的参考借鉴作用，不断提升基层党建质量。将组织力建设与产业集群、地方特色、工作基础紧密结合，以示范点为基础，串点成线，连线成面，打造有影响力、辐射力、带动力的组织力建设示范区域。

（三）打造制度保障体系。落实镇党委主要负责人第一责任人职责，完善党委全面领导、党政办牵头协调、相关部门协作指导的工作格局，确保组织力建设有力有序推进。把推进组织力建设作为定期议党、专题议党的重要议题专门研究部署，作为镇村两级党组织书记抓党建工作述职评议的重要内容，列入纪委监委监督和“两个责任”督查范畴，并逐步向其他领域基层党组织延伸。

中共启东市启隆镇委员会

2018年9月25日