

启东市司法局文件

启司发〔2020〕28号

关于设立“立法民意征集区”的实施方案

各司法所，局机关各科室：

为进一步提升人民群众的法治获得感幸福感，推动立法更好地体现民意、集中民智、服务民生，根据《江苏省司法厅关于进一步加强人民参与和促进法治建设工作的指导意见（试行）》《江苏省司法厅关于组织实施2020年司法行政惠民实项目的通知》和《省司法厅关于打造司法行政“立法民意直通车”的通知》等有关文件要求，结合我市实际，现就在全市镇（园区、街道）、村（社区）设立“立法民意征集区”制定如下方案。

一、总体要求

（一）指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕“以高质量立法护航高质量发展”要求，紧扣做实立法民意前端征集、畅通民意表达渠道、推动征集民意成果转化等“三项重点”工作，进一步促进科学立法、开门立法、民主立法厚接地气、更富实效。

(二) 推进原则：依法推进，组织和引导人民群众、社会力量积极有序参与；融合推进，加强与人大代表、政协委员的沟通联系，以条块结合、内外联动增强合力；务实推进，通过制度设计、机制牵引，以整合或升级司法所、公共法律服务中心、镇为民服务中心、镇村政务公开栏等现有资源来搭平台、扩渠道，努力探索公众参与立法的新做法新路径。

二、工作任务

(一) 明确立法民意征集事项

紧扣立法的立项、起草、评估等关键环节，主要面向社会公众征集三方面意见建议：1. 征集立法制定项目建议，了解群众对立法需求的关切点；2. 征集立法草案修改建议，提升法律实施后公众的接受度、支持度；3. 征集法律实施后评估中对现行地方性法规、规章的修改建议，推动地方立法制规和文件清理，不断提高立法质量。征集范畴主要包括省、市两级地方性法规、政府规章等，其中第1项也包括对法律、法规制定项目建议的征集。

(二) 设立“立法民意征集区”

1. 做实前端征集。推动立法民意征集更加贴近基层、贴近群众，把好民意征集“首道关口”。

在司法所、村（社区）建立“立法民意征集区”，主要任务是宣传立法民意征集事项，按需组织群众参与立法调研、听证等，让群众不断了解立法、参与立法。征集区设置电子显示屏（告示栏），用于投放立法计划、草案、评估和调研活动信息等；制式登记表，记录群众对法律、法规、规章立项建议、草案修改建议

等（表格见附件）；宣传资料，摆放与立法相关资料供群众取阅；兼职解说员，为有需求的群众答疑解惑等。至12月底，两级“立法民意征集区”建成率达100%。要主动协调有关部门，依托村（社区）“两代表一委员工作站”开展立法民意征集工作。

2. 加强参与力量建设。年内各地要在司法所组建以新乡贤、“五老人员”、人民调解员、村（社区）法律顾问以及群众代表为主体的司法行政“立法民意团”，主要任务是利用其紧贴基层优势，反映自身立法建议以及身边群众的立法需求。至12月底，各镇（园区、街道）“立法民意团”组建率力争达100%。另一方面要建立“立法民意团名录”，逐步形成一支较为稳定、参与立法的群众力量。

3. 建立网络直通渠道。发挥网络的便捷优势，建立“网上”“线上”和“指尖”“立法建议征集箱”，主要任务是加强群众立法需求与政府立法部门的对接。“网上”渠道主要是通过江苏法网立法民意征集模块，形成集查看、下载、提交功能于一体的参与方式；“线上”渠道主要是开通设区市12348热线的立法民意征集语音引导功能；“指尖”渠道主要是运用省厅“法润民生”微信群管理平台，设立移动端的立法民意征集模块。从而实现民意表达的无障碍、全天候。

（三）组织领导

1. 加强领导，精准实施。市局成立由人民参与和促进法治科牵头，备案审查科、公共法律服务科等科室参与的工作小组，围

绕以上重点任务，建立科室间协调沟通、信息共享、定期会商机制。各司法所要加强组织领导，明确专人负责，精准实施。

2. 加强指导，有序推进。市局相关职能科室将不定期组织督查，积极协调解决工作推进中的困难和问题，有序推进工作的开展。各司法所要根据本《通知》要求，制定具体实施方案，并结合自身实际，明确镇（园区、街道）、村（社区）推进的时间节点。

3. 加强考评，提高质效。市局已将“立法民意征集区”设立情况纳入到今年的年度考核中，各司法所要提高认识，搞好工作统筹。

启东市司法局

2020年12月8日

附件 1

立法项目建议征集表

项目名称		立法形式	(制定或者修改)
项目类型 名称		内容分类	(涉及具体行政管理领域)
联系人		联系地址	
联系电话		电子邮箱	
立法的 必要性	(现实中对该项目的需要程度等)		
立法需要解 决的问题	(立法需要解决的具体问题等)		
立法的 可行性	(解决问题的主要思路和措施等)		

附件 2

立法草案征求意见表

草案名称			
联系人		联系地址	
联系电话		电子邮箱	
意见建议及理由			

