

启政发〔2023〕88号

市政府印发关于推动我市海洋产业高质量发展的行动方案的通知

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各委办局，市各直属单位：

《关于推动我市海洋产业高质量发展的行动方案》已经市委同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

(此页无正文)

启东市人民政府
2023年12月26日

(此件公开发布)

关于推动我市海洋产业高质量发展的行动方案

党的二十大提出：要发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。为深入贯彻党的二十大精神，全面落实海洋强国战略，按照《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》《关于发展海洋经济加快建设海洋强省的实施意见》《江苏省海洋产业发展行动方案》《江苏省海洋经济促进条例》和南通市《关于推动海洋产业高质量发展加快建设海洋强市的行动方案》要求，系统推进我市海洋经济高质量发展，制定本行动方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实以习近平总书记关于建设海洋强国的系列重要讲话和重要指示批示精神为指导，按照省委省政府关于海洋强省建设的部署要求，推动海洋经济持续向好，为全省海洋经济发展多做贡献。聚力谋划打造海洋产业高质量发展先行区，加快构建现代海洋产业体系，形成一批牵引性、带动性强的海洋经济示范亮点，为连通内外、衔接陆海、双向开放，服务构建新发展格局提供有力支撑。

二、主要目标

一是在海洋产业发展上争做示范。聚焦海洋船舶、海洋渔业等九大海洋产业，全面推动产业强链补链延链，构建现代化海洋产业体系，全力打造长三角海洋经济发展新高地和全国知名海洋

先进制造业基地。大力发展战略性新兴产业，增强海洋经济发展新动能。

二是在海洋科技创新上力争突破。加快构建面向海洋经济的产业科技创新体系，全面提升海洋科技创新能力、企业创新主体地位和创新人才资源集聚度，打造海洋领域科技创新高地。

三是在海洋开放合作上争当表率。融入全省、南通海洋经济整体布局，积极参与和推动长三角海洋经济一体化发展，以通州湾新出海口吕四起步港区为主抓手、海洋产业特色园区为主阵地，打造襟江带海、联通内外的开放枢纽，更好地服务构建新发展格局。

到 2025 年，初步培育形成九大类海洋产业，5 家海洋产业特色园区、1 家高端创新平台、6 家优质龙头企业。

到 2030 年，海洋经济总量规模实现争先进位，成为全市乃至全省高质量发展新增长极，推动富有江海特色的现代海洋城市建设迈上新台阶。

三、重点任务

（一）加快打造现代海洋产业集群

聚焦海洋产业核心层强链补链延链，做大做强海洋工程装备、海洋船舶、海洋新能源等特色优势产业，提档升级海洋渔业、海洋交通运输、海洋旅游等传统支撑产业，培育壮大海洋生物医药、现代海洋服务等新兴产业，形成产业结构合理、创新能力突出的现代海洋产业集群。

1. 海洋工程装备制造业。聚焦海洋工程装备高端转型发展，打造上游装备设计及原材料—中游配套零部件及子系统制造—下游总装及工程总承包的全产业链条。重点发展海上生产类平台、海上和陆地大型专业化模块等高端海洋油气装备，提升装备研发和总包能力；突破动力定位、锚泊等系统部件和深水管缆等核心产品关键技术，提升海工关键配套能力。大力发发展高端海工装备，推动海工船舶工业园积极打造高端海工特色园区，加大对高端海工装备等项目关键核心技术（装备）攻关的投入力度，每年完成2个市级以上海工装备首台套项目的申报。（责任单位：市发展改革委、科技局，相关区镇）

2. 海洋特种船舶工业。以高技术高附加值特种船舶制造为发展方向，打造上游船舶设计及原材料—中游船舶制造—下游应用及船舶服务的产业链条。加快推动智能船舶、极地运输船舶、高效绿色船舶、特种船舶等高技术船舶产业设计建造和新材料、新能源技术应用，提高主流船型市场占有率。大力发发展高技术船舶产业，推动海工船舶工业园积极打造海洋船舶特色园区。每年培育2家以上行业龙头企业，推动更多大国重器驶向深蓝。（责任单位：市发展改革委、科技局，海工船舶工业园）

3. 海洋新能源产业。大力发发展海上风电、海上光伏等清洁能源，提高可再生能源占比，促进能源绿色低碳转型，打造吕四港经济开发区综合能源基地，争创江苏沿海地区新型电力系统技术应用试点园区，探索建设低（零）碳园区。统筹规划海上风电发

展，推动近海海上风电及深远海海上风电示范项目落地。开展陆上风电升级改造，优化陆上风电布局，促进风能和土地资源高效利用。加快海上光伏项目开发，推动海上光伏产业规范化、立体式开发，全力打造百万千瓦光伏大基地项目。加快新能源配套储能项目建设，推动储能产业发展。依托风电、光伏发电资源推进新能源制氢研究。到 2025 年，全市新能源及装备产业应税销售力争达到 400 亿元。（责任单位：市发展改革委，相关区镇）

4. 海洋渔业。推动海洋渔业转型升级，提高海洋渔业信息化、智能化和组织化水平，促进捕捞业、养殖业、加工流通业、增殖渔业、休闲渔业之间的融合发展，改善海洋渔业生态环境，保障水产品质量安全，提升海洋渔业发展竞争力。科学合理利用滩涂资源发展耐盐粮油、蔬菜、苗木、特色经济植物等盐土产业。合理布局、科学规划，依港管渔、依港拓渔、依港兴业、依港兴城、依港养港，以渔港为核心，促进渔港经济区城镇化，争创全国一流的现代化渔港经济区。加快打造现代化渔港，推进塘芦港提升改造等工程。抓好海洋牧场建设试点探索工作，积极争创启东吕四海洋牧场国家级海洋牧场示范区。推动吕四渔港经济区打造海洋渔业特色园区。到 2025 年，全市海洋渔业产值力争达到 100 亿元。（责任单位：市农业农村局、科技局、自然资源和规划局，相关区镇、吕四港集团）

5. 海洋药物和生物制品业。推动生物医药产业向海洋领域进发，引导和支持企业加大海洋生物医药研发，加速引进高附加值、

高技术含量的海洋生物医药项目，打造覆盖研发、中试与生产的海洋生物医药产业链条。支持企业围绕各自所在领域，在“微笑曲线”两端发力，建设海洋生物药物研发中心、孵化中心以及公共技术服务平台，打造海洋生物制药和制品产业基地。重点研发海洋农用生物制品、新型海洋酶制剂、海洋化妆品原料，发展海洋生物活性物质、精准营养补剂、海洋功能性食品等产业，推进海洋生物医用材料产品推广应用。（责任单位：市市场监管局、科技局、发展改革委、农业农村局、商务局，相关区镇）

6. 海洋交通运输业。全面推进通州湾新出海口起步港区吕四作业区港口建设，持续推进海力、海龙、赛尔特、华兴等工程前期审批，推动卫华港机等项目早日全面竣工达效，大力招引百亿元级重特大项目落户。做好 10 万吨级进港航道维护，确保船舶顺利通航。对照《南通港总体规划（2035 年）》要求，做好港口布局和建设，高效集约利用岸线，提升集装箱、件杂货、重大件、大宗干散货及液体散货运输功能，推动港口高质量发展。推动吕四起步港区积极打造港航特色园区。到 2025 年，启东港口货物吞吐量力争达到 2000 万吨、集装箱吞吐量力争达到 15 万 TEU。（责任单位：市交通运输局、商务局，吕四港经济开发区、吕四港集团）

7. 海洋工程建筑业。支持建筑企业拓展海洋市场，鼓励企业向专业化的海上及水下工程等国家重点基础建设领域延伸业务，推动具有港口与航道工程施工总承包能力的企业积极承接各类

海洋工程建设项目，加快推进吕四作业区西港池 12#、13#码头及粮油码头等海洋工程建设。LNG 方面，加快广汇项目建设。电力方面，优化沿海电力布局，加快推动大唐吕四港 2×100 万千瓦扩建项目建设，建设启东共享储能项目，推进海上光伏项目落地，根据我市电源实际情况，适时推进 500 千伏启东变电站的建设。（责任单位：市住房城乡建设局、交通运输局、发展改革委、财政局、自然资源和规划局、启东生态环境局，吕四港经济开发区、海工船舶工业园、吕四港集团）

8. 海洋旅游业。优化全市旅游总体布局，深入挖掘江风海韵、垦牧文化等独特资源，建立启东全域旅游交通干线，完成主要景区内部导览及安全标识提档升级，力争创建成为省级全域旅游示范区。积极做好水旅融合文章，放大水生态、水景观、水文化等资源优势，建好“缤纷百里”最美海岸线，加快长江国家文化公园（启东段）建设。以自然生态为底色，积极顺应沿江沿海生态肌理、原生植被，因地制宜开展生态修复，按需做好绿植补种，控制人工造景，防止过度景观化，力争 2025 年前完成 8 个沿海特色风貌塑造重点项目建设。加快吕四松芝文旅商业综合体、启唐文化演艺综合体等重点文旅项目建设，按照国家 4A 级旅游景区标准，推进通海垦牧公司软硬件提升，力争年内创成 4A 级景区。推动圆陀角旅游度假区提升软硬件，扎实推进国家级旅游度假区创建工作。推动江海澜湾旅游度假区积极打造海洋旅游特色园区。到 2025 年，全市旅游总人数力争达到 1000 万人次、总收入

入力争突破 100 亿元。（责任单位：市文广和旅游局、水务局、住房城乡建设局，吕四港经济开发区、圆陀角旅游度假区、江海澜湾旅游度假区、海复镇、启隆镇）

9. 现代海洋服务业。加快培育涉海研发设计、检验检测认证、知识产权服务、创业孵化、科技咨询等服务业企业，提升海洋科技和产业协同发展水平。支持成立上海海洋大学启东技术转移中心，提升海洋科技和产业协同发展水平。引导软件信息技术服务业企业聚焦导航、通信、气象、应急响应、航运管理等信息系统研发建设，为我市海洋经济发展及产业管理提供多元化、个性化的配套服务，深化海洋信息服务融合应用。适时探索搭建我市海洋大数据平台。（责任单位：市发展改革委、科技局、自然资源和规划局，相关区镇）

（二）全面激活海洋科技创新动能

突出创新驱动，面向海洋领域构建海洋科技产学研、产业链上下游、大中小企业联合联动的产业技术创新体系，力争在海洋科技创新上取得新突破，为产业高质量发展提供有力支撑。

1. 推进海洋科技创新平台载体建设。积极推动新型高效海洋研发平台建设，打造海洋领域地标产业链式创新平台，有效整合和集聚海洋科技力量。建设全链条海洋创新创业孵化平台，支持涉海创新创业载体做大做强，形成集“创业服务、加速孵化、产业集群、人才培育、科技成果转化”于一体的双创生态系统。制定实施海洋产业创新发展专项计划，到 2025 年，力争形成 1 家

具有一定影响力的海洋高端创新平台。（责任单位：市科技局，海工船舶工业园）

2. 加强涉海重点技术攻关转化。组织实施“东疆科技计划”，重点围绕海洋科技领域，每年遴选一定项目，每个项目最高给予100万元资金扶持，突出解决海工领域内“卡脖子”技术难题，提升企业核心竞争力，同时为南通“揭榜挂帅”做项目培育库。争取高校在启成立技术转移中心。（责任单位：市科技局，相关区镇）

3. 构筑海洋产业人才集聚高地。依托市“东疆英才计划”“312高层次人才梯队”培养计划，加强对海洋产业领域高层次创新创业人才的引进和培养支持，积极推荐海洋产业领域人才参加市级以上人才工程评选，加快集聚一批引领海洋产业高质量发展的人才队伍。结合《关于进一步加大技能人才引进培育激励的实施细则》的精神，鼓励涉海企业结合实际，把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划，依托企业培训中心、高技能人才实训（培养）基地、技能大师工作室等载体，大力培养海洋产业高技能人才。（责任单位：市人才办、人力资源社会保障局，相关区镇）

（三）持续提升绿色化数字化发展水平

坚持开发和保护并重，协同推动产业发展和生态环境保护，夯实绿色生态海洋基底。加强数字化绿色化发展试点示范，探索形成可复制可推广的发展经验。

1. 促进产业绿色化低碳化发展。推进绿色产品开发和绿色供

应链建设，建立绿色工厂培育企业库，鼓励企业争创国家级、省级绿色工厂，给予政策扶持。促进海洋资源节约集约循环高效利用，推动海洋碳汇协同发展，支持吕四港经济开发区创建低碳园区。加强 LNG 基础设施建设，推动绿色航运发展，鼓励船舶应用 LNG 等清洁能源。（责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局、启东生态环境局、交通运输局，相关区镇）

2. 加快智能化改造数字化转型。持续发展智能高效的海洋产业，提升海洋产业基础设施网络化、智能化、服务化、协同化水平。深度应用云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，推进智慧港口、智慧海洋牧场等“智慧+”海洋产业发展。加快建设先进的通信网络基础设施，构建品质优良的 5G 网络，实现海洋产业园区全覆盖。（责任单位：市发展改革委、农业农村局、交通运输局，相关区镇）

3. 深化海洋领域综合治理。围绕南通市沿海生态环境工作整体要求，实施近岸海域生态环境分区管控，进一步改善海洋生态环境质量，力争形成一批可复制可推广的治理和保护修复经验。在“生态岛”创建中拓展海洋生物多样性保护工作。推进启东南段“美丽海湾”建设，争创国家级“美丽海湾”优秀案例。深化与南通海上指挥中心、港航调度中心的沟通协调，以“两中心”为指挥枢纽强化与相关执法部门协同，对进出启东船舶进行分级分层管理，提升港口航道使用效率，凝聚部门执法合力，保障沿海港口安全高效发展。充分利用围填海历史遗留问题一次性备案契机，

将后备发展空间纳入围填海历史遗留问题清单，加快吕四港区域和五金机电城区域的围填海历史遗留问题处理，加强与南通市资规局和省自然资源厅的沟通对接，缩短审批时间，确保用海项目落地建设。（责任单位：启东生态环境局、市自然资源和规划局、启东海事处，相关区镇）

（四）大力拓展海洋开放合作空间

充分发挥多重国家战略叠加优势，积极参与海洋产业跨区域协同合作，重点打造标志性、高能级的开放合作载体平台，全面提升海洋开放合作层次和能级，助力长三角海洋经济一体化发展。

1. 拓展跨区域海洋发展合作。全面融入省、南通市海洋经济整体布局，进一步整合资源，加快沿海区域建设，全力打造特色载体，集聚发展优势海洋产业，加快建设沪苏一体融合发展窗口城市。积极参与与上海港的合作，围绕已开辟的点对点航线，打造集装箱码头“沪通快航”品牌。积极开辟新航线，实现货运通道畅通。通过完善口岸查验设施建设，进一步提升港口智能化数字化水平，提升口岸能级和通关一体化水平。（责任单位：市自然资源和规划局、发展改革委、交通运输局、商务局、启东海关、启东海事处、启东边检站，吕四港经济开发区）

2. 提升海洋产业开放合作能级。全面启动长江口产业创新协同区创建工作，推动共建生命健康、半导体装备和新材料等产业创新联盟，积极探索建设“长三角产业孵化联盟”，打造长三角高

端制造业协作首选地。充分放大启东港一类开放口岸综合效应，研究推进启东港综合能源基地项目建设。鼓励涉海企业开拓国际市场，重点加强对“一带一路”沿线国家和地区的市场开拓。（责任单位：市发展改革委、科技局、交通运输局、商务局，启东经济开发区、吕四港经济开发区、高新技术产业开发区、生命健康科技园、海工船舶工业园、南阳镇、启隆镇）

3. 共建标志性开放合作项目。认真贯彻落实南通市政府《全面推进与中国外运合作各项具体工作任务分解》的工作要求，围绕中国外运长江有限公司与吕四港集团签订的战略框架协议，加快推进吕四重装码头与中外运重资产合作，进一步提升我市海洋交通运输和高端航运能级，更好承接周边货源，带动海洋产业上下游联动发展。（责任单位：市发展改革委、交通运输局、商务局、启东海事处、启东海关、启东边检站，吕四港经济开发区、吕四港集团）

（五）提标提质吕四港现代港口

以世界眼光高起点谋篇布局吕四港建设，深层次对接上海，积极参与构建以上海为龙头、以浙江杭州湾和江苏通州湾为南北两翼的长三角大湾区，引领打造世界一流港口。

1. 推动港产城深度融合发展。持续深化吕四港港产城一体化规划研究，按照“前港中产后城”模式，提升港口能级、优化产业布局、完善城镇功能，加快打造宜居宜业宜游的高品质港区。吕四港东港池和新材料产业园区重点发展新材料、新能源、临港高

端装备等智能制造业；西港池重点发展集装箱物流、散杂货物流、冷链物流和粮油仓储等现代物流业；渔港经济区重点发展休闲渔业和海洋风情旅游业；吕四港镇重点发展电动工具产业和现代商贸服务业；结合吕四站、吕四港南站的规划建设，系统考虑铁路物流园和站周商业圈的规划。围绕《大通州湾总体规划研究》，结合港口开发、产业发展和城镇化发展需求，留足城市发展空间，结合片区开发，深化规划研究，高质量推进开发建设，打造集生活配套、生产服务、生态宜居于一体的启东北部城市副中心。（责任单位：吕四港经济开发区、吕四港镇、吕四港集团，市交通运输局、发展改革委、自然资源和规划局、农业农村局、住房城乡建设局、商务局、文广和旅游局）

2. 打造高能级临港产业基地。进一步推动临港产业和海洋产业协同发展，构建吕四港新材料产业区、装备制造区、港口物流区、渔港经济区、综合能源保障基地的产业格局，加快临港产业体系向布局集聚化、结构合理化和产品高端化方向发展。积极融入通州湾绿色化工拓展区建设，大力发展战略性新兴产业，持续推动华峰可降解新材料江苏产业基地项目建设，在完成项目可研的基础上，加快化工拓展区化工定位审批，及时开展立项、环评、安评等专家评审，力争在 2024 年 6 月份实现一期项目开工建设。到 2035 年，形成富有区域特色的千亿临港产业集群。（责任单位：市发展改革委、交通运输局、自然资源和规划局、启东生态环境局、住房城乡建设局，吕四港经济开发区、吕四港

镇、吕四港集团）

四、推进举措

聚焦重点任务，强化推进举措，全方位夯实海洋产业高质量发展的项目支撑、企业支撑、集群支撑以及数据支撑。

一是绘制海洋产业招商引资热力图。明确海洋产业招商引资主攻方向，聚焦临港重装备、新能源、新材料、现代港口物流等领域，瞄准长三角（上海）、珠三角（广州、深圳）、环渤海（青岛）等海洋经济发达地区，紧盯世界 500 强、中国 500 强和涉海龙头企业，实施精准招商，引进一批产业带动能力强、产出效益好的重特大项目。制定实施海洋产业招商引资专项计划，力争每年新招引总投资 5 亿元以上海洋产业项目 10 个、新落户“四有型”海洋科创项目 5 个。（责任单位：市商务局、科技局，相关区镇）

二是建立海洋产业重点项目储备库。全面梳理海洋类产业项目情况，优选 5 亿元以上产业项目以及科创类项目，建立全市海洋产业重点项目清单，动态调整并按年度滚动更新入库项目，建立常态化项目推进机制，定期组织召开海洋项目推进协调会。（责任单位：市重大项目办、自然资源和规划局、科技局、农业农村局，相关区镇）

三是建立海洋产业重点企业培育库。优选培育海洋产业链“链主”企业、关键企业，加快构建以重点骨干企业为引领、大中小融合发展的企业梯度培育体系。突出涉海企业创新主体地位，支持企业与科研机构探索建立协同创新机制，不断提升资源要素

利用效率，推动产业链、创新链、人才链深度融合。到 2025 年，力争每年新增 2 家以上海洋产业龙头企业、8 家海洋产业类高新技术企业、2 家海洋领域省级以上专精特新企业。（责任单位：市发展改革委、科技局，相关区镇）

四是打造海洋产业科技创新集聚区。加快布局海洋新领域，推动海洋工程装备、海洋新能源等产业积极创建海洋战略性新兴产业集群、创新型产业集群，培育发展氢能、新型储能、深远海开发等未来产业。协同推进海洋工程装备制造业、海洋船舶工业，依托我市海洋资源优势，提升海工产业配套基础能力和现代服务功能，扎实推进“海工产业强链”计划，引导海工产业向特色化、高端化、规模化、智能化、数字化方向发展。制定实施船舶海工集群提升发展专项计划，到 2025 年，海工船舶重装产业应税销售力争达到 500 亿元。（责任单位：市发展改革委、科技局，吕四港经济开发区、海工船舶工业园）

五是织牢海洋产业监测评估动态网。建立健全海洋产业统计监测评估机制，市自然资源和规划局联合市相关部门协同推进数据统计工作，根据海洋经济调查统计等相关制度，及时跟踪分析海洋产业发展情况，综合反映我市海洋产业发展水平和成效。（责任单位：市自然资源和规划局、统计局，相关区镇）

五、实施保障

（一）强化组织领导。坚持和加强党的全面领导，高点定位推动海洋事业发展。根据上级统一部署，谋划组建海洋经济专门

机构，负责全市海洋经济高质量发展、海洋强市建设的具体协调实施和组织推进。各区镇、各部门要充分领会关心海洋、认识海洋、经略海洋的重大意义，主动作为、健全机制、全力推进，对照《行动方案》提出的工作任务逐条逐项制定细化落实举措；市有关部门要在一个月之内，完成招商引资专项计划、重点项目清单、创新发展专项计划、船舶海工集群提升计划以及监测评估办法等五份推进文件的研究制定工作。市级层面要建立“月跟踪、季调度、年评估”的工作推进机制，定期开展督查问效。（责任单位：市委编办，市商务局、发展改革委、科技局、自然资源和规划局、市各有关部门，各区镇）

（二）强化政策支持。一是积极争取国家和省级层面政策支持。研究吃透省市行动方案相关政策举措，加强向上沟通对接，挖掘梳理我市可享受政策事项。培育国家级、省级和南通市级涉海研发平台载体，创建国家级渔港经济区、海洋牧场、水产原良种场，发展深远海养殖设施装备，支持海洋药物研发，引进培育海洋人才，争取省级财政奖励、补助等资金支持。二是用好用足市级层面现有政策。做好全市重点工业企业“百强企业评选”和“争先进位”竞赛活动考评办法、加快推进工业经济高质量发展若干政策意见、服务业繁荣发展的若干政策意见、“科创 20 条”和“人才新政 26 条”等重点政策的宣传解读，将适用性政策向海洋领域倾斜。对企业新获得国家级和省级涉海高端创新平台（制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心）分别给予建设经费支持。

将海洋领域拥有关键核心技术、产业化前景广阔符合条件项目，纳入“东疆科技计划”，给予资助。**三是研究制定海洋产业发展增量政策。**聚焦我市海洋产业发展的重点领域和关键要素，制定一批支持性政策，统筹用好产业、人才等专项资金，积极支持海洋产业龙头企业引进培育、创新平台建设、关键核心技术攻关、科技成果转化和人才引进等，对新引进注册和高成长海洋企业、新建海洋产业特色园区予以奖励。根据政策措施年度绩效评价情况视情予以调整。（责任单位：市发展改革委、财政局、人才办、教育体育局、科技局、自然资源和规划局、交通运输局、农业农村局、商务局、文广和旅游局，相关区镇）

(三)强化要素保障。持续加强涉海重大项目用地用海保障，容缺受理、并联审核、加快审批，全力保障涉海重大项目落地建设，支持符合条件的海洋产业重大项目优先纳入省市重大项目并享受有关政策。加强对海洋产业重大项目的能耗能效服务指导，完善重点项目环评与排污许可服务机制，积极对接上级审批部门，为重点项目提供全流程指导服务。加强海洋金融服务，常态化开展政银企对接活动，进一步畅通企业融资渠道，引导小贷、融资担保、商业保理等地方金融组织按照“专业化、特色化、差异化”原则，提升对海洋产业的金融支持力度。推动吕四港集团加快吕四起步港区码头建设，完善港区配套设施，提升港区一体化运营能力，打造产业丰富，运营突出的港产城融合开发集团。积极推动海洋产业涉海功能分区优化调整。强化与气象部门协

同，增强海上灾害天气预警能力，加快推动风电母港、沿海无人机站以及吕四环抱式港池智能卡口建设，提升风电运维船安全监管以及港池应急保障能力，全面推进沿海搜救人才队伍、应急搜救装备建设，提升水上应急搜救能力。（责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局、启东生态环境局、地方金融监管局、启东海事处，相关区镇、吕四港集团）

附件：1. 海洋产业高质量发展重点工作任务清单
2. 海洋产业高质量发展工作推进举措清单

附件 1

海洋产业高质量发展重点工作任务清单

序号	重点任务	重点工作	牵头单位	配合单位
	加快打造现代海洋产业集群	1.打造海洋工程装备产业链条；重点发展高端海洋油气装备，提升装备研发和总承包能力；大力发展高端海工装备，推动海工船舶工业园积极打造高端海工特色园区，每年完成2个市级以上海工装备首台套项目申报。	发展改革委	科技局 相关区镇
		2.打造海洋船舶工业产业链条；加快推动高技术船舶产业设计建造和新材料、新能源技术应用；推动海工船舶工业园积极打造海洋船舶特色园区，每年培育2家以上行业龙头企业。	发展改革委	科技局 海工船舶 工业园
		3.发展海洋绿色能源；打造吕四港经济开发区综合能源基地，争创江苏沿海地区新型电力系统技术应用试点园区；推动近海海上风电及深远海海上风电示范项目落地；建设新能源配套储能项目；到2025年，全市新能源及装备产业应税销售力争达到400亿元。	发展改革委	相关区镇
		4.提高渔业信息化、装备水平和组织化程度，提升海洋渔业发展竞争力；打造现代化渔港，推进塘芦港提升改造等工程；促进渔港经济区城镇化；科学合理利用滩涂资源发展盐土产业；争创启东吕四海洋牧场国家级海洋牧场示范区；推动吕四渔港经济区打造海洋渔业特色园区；到2025年，全市海洋渔业产值力争达到100亿元。	农业农村局	科技局 自然资源 和规划局 相关区镇 吕四港集 团

一 加快打造现代海洋产业集群	5.完善启东海洋生物医药产业链；建设海洋生物药物研发中心、孵化中心以及公共技术服务平台，打造海洋生物制药和制品产业基地；扩展海洋功能性食品，推进海洋生物医药材料产品研发应用。	市场监管局 科技局	农业农村局 商务局 相关区镇
	6.开展通州湾新出海口起步港区吕四作业区港口建设，推动卫华港机等项目早日全面竣工达效，大力招引百亿级重特大项目落户。做好 10 万吨级进港航道维护；高效集约利用岸线，提升运输功能，促进港口高质量发展。推动吕四起步港区积极打造港航特色园区。到 2025 年，启东港口货物吞吐量力争达到 2000 万吨、集装箱吞吐量力争达到 15 万 TEU。	交通运输局 发展改革委 商务局	吕四港经济 开发区 吕四港集团
	7.支持建筑企业拓展海洋市场；推进吕四作业区西港池 12#、13#码头及粮油码头等海洋工程建设；加快广汇项目建设；加快推动大唐吕四港 2×100 万千瓦扩建项目建设，建设启东共享储能项目，推进海上光伏项目落地，适时推进 500 千伏启东变电站的建设。	住房城乡建设局 发展改革委 交通运输局	财政局 自然资源和 规划局 启东生态环 境局 相关区镇 吕四港集团
	8.优化全市旅游总体布局；建好“缤纷百里”最美海岸线，加快长江国家文化公园（启东段）建设；因地制宜开展生态修复，力争 2025 年前完成 8 个沿海特色风貌塑造重点项目建设；推动圆陀角旅游度假区国家级旅游度假区创建申报工作；推动江海澜湾旅游度假区积极打造海洋旅游特色园区；到 2025 年，全市旅游总人数力争达到 1000 万人次、总收入力争突破 100 亿元。	文广和旅游 局 水务局 住房城乡建 设局	吕四港经济 开发区 圆陀角旅游 度假区 江海澜湾旅 游度假区 海复镇 启隆镇

一	加快打造现代海洋产业集群	9.加快培育涉海服务业企业，提升海洋科技和产业协同发展水平；支持成立上海海洋大学启东技术转移中心；引导软件信息技术服务业企业聚焦信息系统研发建设，深化海洋信息服务融合应用；适时探索搭建我市海洋大数据平台。	发展改革委	科技局 自然资源和规划局 相关区镇
二	全面激活海洋科技创新动能	1.打造海洋科技创新平台，支持涉海创新创业载体做大做强；制定实施海洋产业创新发展专项计划，到2025年，力争形成1家具有一定影响力的海洋高端创新平台。	科技局	海工船舶工业园
		2.组织实施“东疆科技计划”，重点围绕海洋科技领域，每年遴选一定项目，每个项目最高给予100万元资金扶持，同时为南通“揭榜挂帅”做项目培育库；争取高校在启成立技术转移中心。	科技局	相关区镇
		3.推荐海洋产业领域人才参加市级以上人才工程评选，加快集聚一批引领海洋产业高质量发展的人才队伍；把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划，大力培养海洋产业高技能人才。	人才办	人力资源社会保障局 相关区镇
三	持续提升绿色化数字化发展水平	1.建立绿色工厂培育企业库，给予绿色工厂企业政策扶持；推动海洋碳汇协同发展，鼓励吕四港经济开发区创建低碳园区；加强LNG基础设施建设，推动绿色航运发展，鼓励船舶应用LNG等清洁能源。	发展改革委	自然资源和规划局 启东生态环境局 交通运输局 相关区镇
		2.持续发展智能高效的海洋产业，提升产业基础设施水平；推进“智慧+”海洋产业发展；加快建设先进的通信网络基础设施，构建品质优良的5G网络，实现海洋产业园区全覆盖。	发展改革委	农业农村局 交通运输局 相关区镇

三	持续提升 绿色化数 字化发展 水平	<p>3.实施近岸海域生态环境分区管控，改善海洋生态环境质量；拓展海洋生物多样性保护工作；推进启东南段“美丽海湾”建设，争创国家级“美丽海湾”优秀案例；深化与南通海上指挥中心、港航调度中心的沟通协调，保障沿海港口安全高效发展；加快吕四港区城和五金机电城区域的围填海历史遗留问题处理，加强与南通市资规局和省自然资源厅的沟通对接，确保用海项目落地建设。</p>	启东生态环 境局 自然资源和 规划局	启东海事处 相关区镇
四	大力拓展 海洋开放 合作空间	<p>1.积极参与与上海港的合作，打造集装箱码头“沪通快航”品牌；积极开辟新航线，实现货运通道畅通；提升口岸能级和通关一体化水平。</p>	交通运输局 商务局 启东海关	发展改革委 自然资源和 规划局 吕四港经济 开发区
		<p>2.全面启动长江口产业创新协同区创建工作；研究推进启东港综合能源基地项目建设；鼓励海洋产业企业开拓国际市场，重点加强对“一带一路”沿线国家和地区的市场开拓。</p>	发展改革委	科技局 交通运输局 商务局 启东经济开 发区 吕四港经济 开发区 高新技术产 业开发区 生命健康科 技园 海工船舶工 业园 南阳镇 启隆镇

四	大力拓展 海洋开放 合作空间	<p>3.加快推进吕四重装码头与中外运重资产合作，进一步提升我市海洋交通运输和高端航运能级，更好承接周边货源，带动海洋产业上下游联动发展。</p>	发展改革委 交通运输局	商务局 启东海事处 启东海关 启东边检站 吕四港经济 开发区 吕四港集团
五	提标提质 吕四港现 代港口	<p>1.持续深化吕四港港产城一体化规划研究，按照“前港中产后城”模式，提升港口能级、优化产业布局、完善城镇功能，加快打造宜居宜业宜游的高品质港区。</p>	吕四港经济 开发区 吕四港镇 吕四港集团	发展改革委 自然资源和 规划局 住房城乡建 设局
		<p>2.吕四港东港池和新材料产业园区重点发展新材料、新能源、临港高端装备等智能制造业；西港池重点发展集装箱物流、散杂货物流、冷链物流和粮油仓储等现代物流业；吕四港镇重点发展电动工具产业和现代商贸服务业。</p>	发展改革委	交通运输局 商务局 吕四港经济 开发区 吕四港镇 吕四港集团
		<p>3.合理布局、科学规划，依港管渔、依港拓渔、依港兴业、依港兴城、依港养港，以渔港为核心，促进渔港经济区城镇化，争创全国一流的现代化渔港经济区；渔港经济区重点发展休闲渔业和海洋风情旅游业。</p>	农业农村局 文广和旅游 局	吕四港经济 开发区 吕四港镇 吕四港集团

五	打造吕四现代港口	4.围绕《大通州湾总体规划研究》，结合港口开发、产业发展和城镇化发展需求，留足城市发展空间，结合片区开发，深化规划研究，高质量推进开发建设，打造生活配套、生产服务、生态宜居为一体的启东北部城市副中心。	吕四港经济开发区 吕四港镇	自然资源和规划局 住房城乡建设局
		5.进一步推动临港产业和海洋产业协同发展，构建吕四港新材料产业区、装备制造区、港口物流区、渔港经济区、综合能源保障基地的产业格局，加快临港产业体系向布局集聚化、结构合理化和产品高端化方向发展。到 2035 年，形成富有区域特色的千亿临港产业集群。	发展改革委	交通运输局 住房城乡建设局 吕四港经济开发区 吕四港镇 吕四港集团
		6.积极融入通州湾绿色化工拓展区建设，大力发展战略性新材料产业，持续推动华峰可降解新材料江苏产业基地项目建设，加快推进化工拓展区化工定位审批工作，及时开展立项、环评、安评等专家评审。	发展改革委	自然资源和规划局 启东生态环境局 吕四港经济开发区 吕四港镇

附件 2

海洋产业高质量发展工作推进举措清单

序号	推进举措	牵头单位	配合单位	完成时限
1	绘制海洋产业招商引资热力图。聚焦临港重装备、新能源、新材料、现代港口物流等领域，引进一批产业带动能力强、产出效益好的重特大项目；制定实施海洋产业招商引资专项计划；力争每年新招引总投资 5 亿元以上项目 10 个、新落户“四有型”海洋科创项目 5 个。	商务局 科技局	相关区镇	1. 制定海洋产业招商引资热力图和招商引资专项计划于文件下发一个 月内完成； 2. 项目引进和落户于每年年 底前完成。
2	建立海洋产业重点项目储备库。建立全市海洋产业重点项目清单，动态调整并按年度滚动更新入库项目，建立常态化项目推进机制，定期组织召开海洋项目推进协调会。	大项目办	自然资源和 规划局 科技局 农业农村局 相关区镇	制定海洋产业 重点项目清单于 文件下发一 个月内完成
3	建立海洋产业重点企业培育库。优选培育海洋产业链“链主”企业、关键企业，构建企业梯度培育体系；支持涉海企业与科研机构探索建立协同创新机制；到 2025 年，力争每年新增 2 家以上龙头企业、8 家高新技术企业、2 家省级以上专精特新企业。	发展改革 委 科技局	相关区镇	1. 制定海洋产 业重点企业培 育库和创新发 展专项计划分 别于文件下发 一个月内完成； 2. 龙头企业、高 新技术企业及 专精特新企业 新增于每年年 底前完成。

4	<p>打造海洋产业科技创新集聚区。积极创建海洋战略性新兴产业集群、创新型产业集群；引导海工产业向特色化、高端化、规模化、智能化、数字化方向发展；制定实施船舶海工集群提升发展专项计划，力争到 2025 年，海工船舶重装产业应税销售达到 500 亿元。</p>	发展改革委	<p>科技局 吕四港经济开发区 海工船舶工业园</p>	<p>1.制定船舶海工集群提升计划于文件下发一个月内完成； 2.海工船舶重装产业应税销售达到 500 亿元于 2025 年年底前完成。</p>
5	<p>织牢海洋产业监测评估动态网。建立健全海洋产业统计监测评估机制，根据海洋经济调查统计等相关制度，及时跟踪分析海洋产业发展情况，综合反映我市海洋产业发展水平和成效。</p>	自然资源和规划局	<p>统计局 相关区镇</p>	<p>制定监测评估办法于文件下发一个月内完成。</p>

