

启东市应急管理局

2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标，结合应急管理工作实际，采取有效措施，积极推进依法行政，强化法治政府建设。现将 2022 年度局法治政府建设工作总结如下：

一、主要举措和成效

（一）强化组织领导，切实加强依法行政基础工作

一是加强领导，落实工作责任。我局始终将法治政府建设作为安全生产和应急管理的重要抓手，将依法行政摆在工作重要位置，专门成立了以局主要领导为组长、分管领导为副组长的依法行政工作领导小组，负责全局行政执法工作的组织领导、检查、监督和考评等工作。领导小组办公室设在局政策法规宣教科，具体负责指导、监督、检查等日常工作。为切实加强依法行政工作，我局制订并下发了《关于印发〈启东市应急管理局执法依据公开制度〉等制度的通知》，将依法行政工作责任分解到岗，落实到人，形成“人人身上有担子、一级一级抓落实”的良性互动工作机制。

二是制定计划，落实工作目标。围绕依法行政和法治政府建设的目标和任务，局领导小组多次召开法治建设专题会议，制定印发了《启东市应急管理局 2022 年度应急管理监督检查计划》等文件，并按照计划确定的目标和任务，逐级

细化、层层分解落实到具体科室和人员。

（二）切实开展“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育活动，扎实提升依法行政水平

一是动员部署阶段：于2021年12月22日召开我市应急管理系统主题教育动员部署大会，进一步解读工作方案，要求深入查找行政执法短板弱项，提前做好自查自纠，聚力拿出整改措施。同时根据主题教育的工作目标，按照“六个一”学习要求，深入学习政治理论、法治思维和应急管理领域的法律专业知识，提升法治素养、提高执法水平。采取集中学习和自我学习相结合的方式，每个工作日下午组织全体机关干部集中学习2个学时。同时，要求全体机关工作人员制定个人学习计划，每天（包括节假日）坚持自学不少于1个学时，并在学习结束后撰写学习心得体会。

二是问题查摆阶段：第一，在门户网站、微信公众号以及办公场所显著地方公开举报电话，24小时专人接受群众电话举报并如实记录；通过发放征求意见表、主动上门听取意见和召开座谈会等形式广泛收集对应急管理行政执法工作的意见建议。应急系统共针对服务对象发放征求意见表35份，收到16份意见反馈；组织了一次和服务对象的座谈会，畅谈企业对应急管理系统行政执法的看法；进行了一次上门听取意见，2022年1月4日市局法规科主动到上海振华重工启东海洋工程股份有限公司听取对我局的行政执法工作意见和建议。通过多种形式的广泛征求意见，共收到7点具体

建议意见。主要是希望加强对企业的培训教育、多对企业进行执法检查，指导、提升企业安全生产工作。

第二，分层分类开展谈心谈话，做到“四个必谈”：主要负责人与班子成员必谈、班子成员与分管科室（大队）负责人必谈、班子成员与分管科室（大队）主动说明问题、曾经受到处理、存在问题苗头或者任职关键岗位的干部职工必谈、科室（大队）负责人与干部职工必谈。除确实病假无法正常上班以及借调其他单位工作人员外，我局围绕主题教育就应急管理行政执法中存在的问题共进行了 34 人次谈心谈话。

第三，召开专题民主生活会，深刻剖析问题，进行批评和自我批评。在召开本次专题民主生活会之前，制定了《启东市应急管理局关于召开“厚植为民情怀、提高执法水平”专题民主生活会的实施方案》，明确了主题和参与对象，确定了民主生活会程序步骤。与会人员在民主生活会上作了深刻的检查剖析，切实查摆自身存在问题和原因并提出整改措施。同时会上，大家积极开展批评和自我批评，不留情面，不做老好人。在前期调研基础上，结合接到的举报和收集到的征求意见，认真开展问题查摆，全市应急系统都制定了部门问题清单和个人问题清单。共收集到 27 个局各科室（大队、区镇安监局）问题清单，查摆问题总数 72 条；收到个人查摆问题总数 175 条；局对查摆出来的问题进行梳理总结，共查摆问题数 7 条。

三是整改提升阶段：所有工作人员对问题查摆阶段工作“回头看”，查看整改效果，进一步深挖查摆问题，具体到事，明确到人，最终形成《主题教育问题查摆清单汇总表》并按照要求及时报市主题教育领导小组办公室并通过门户网站公开；坚持开门抓整改，主动联系市法院、市检察院和市司法局，沟通应急执法现状和面临的困难、问题等；全面梳理行政执法管理制度，研究出台完善务实管用的长效机制，形成制度清单并通过门户网站对外公布。

四是长效管理阶段：根据之前查摆出来的系统性问题以及整改提升中反映出来的深层次、普遍性问题，围绕加强文明执法、改进执法方式等方面研究制定了具有针对性、操作性的制度汇编。

（三）健全规章制度，推进依法行政工作进程

一是行政执法“三项制度”落实方面。我局于2019年制定本机关行政执法三项制度（启应急〔2019〕74号），全面加强行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度的贯彻落实，并在政府门户网站上进行信息公开。严格落实行政执法信息、执法结果在网上对社会公开。全面推行行政执法音像记录，规范使用，杜绝配而不用现象。深化法制审核工作，结合机构改革契机，制定重大行政执法决定法制审核清单，规范法制审核程序。

二是实行案审委集体审议制度。对给予较大处罚的，如责令停产停业、停止建设、责令停止施工、吊销有关许可证、较大以上罚款的案件，一律提交案件审理委员会审议并备

案。对实施一般处罚的案件，由案件承办人员负责填写案件处理呈批表，连同有关证据材料报法制科进行审核，并将审核意见报分管领导审批。今年以来已召开案审会 22 次，审议较大行政处罚案件 22 起。

三是严格行政处罚自由裁量标准。我局对涉及安全生产方面的有关法律、法规和规章中设定行政处罚的条款，进行了全面梳理，2021 年 9 月最新《中华人民共和国安全生产法》开始实施，我局对照最新修订的法条内容，严格按照《江苏省安全生产行政处罚自由裁量适用细则（2021 版）》来执行裁量标准，同时结合南通市应急管理局今年最新印发的《安全生产行政处罚自由裁量因素判定标准（试行）》，将常用的处罚事项逐条细化、标准化，执法人员对照所采集的证据，选取相对应的违法情节，确定罚款金额，实现了对自由裁量的固化，有效压缩了执法人员行政处罚时可能存在的态度罚、人情罚等自由裁量空间。

四是严格执行行政案件听证和诉讼案件行政首长出庭制度。

五是严格实行规范性文件合法性审查制度。我局制定了《安全生产行政执法规范性文件制定程序和备案审查制度》，规范了发文程序、发文格式。特别强调了规范性文件备案制度，规范性文件必须由局政策法规科审核、局党组研究后，由局长签发，并报市政府备案。今年我局完成规范性文件合法性审查 1 次，出具合法性审核意见书并报市司法局审查。

（四）规范执法办案，促进依法行政规范化

立足于解决安全生产和应急管理中的突出问题，从治大隐患、防大事故着手，我局不断加大安全生产执法力度，促进安全生产治理常态化、管理精细化。

一是制定出台了《启东市应急管理局 2022 年度应急管理监督检查计划》并报市政府批准，结合我市安全生产实际，明确了具体监管执法、检查内容，并将检查计划分解到局各职能科室，截止目前，我局共计完成执法检查 259 家次。《计划》还就执法检查的方式、程序和考核等事项作了详细规定。

二是建立完善职责明确、协调统一、运转有序的群众举报受理和处置工作机制。我局向社会公布安全生产违法行为举报电话，并指定局办公室一名工作人员负责群众举报登记管理工作。办公室接到群众来电、来信、来访举报后，立即填写《启东市安全生产来信来访及电话举报事故隐患登记表》，并认真编号。办公室填写群众举报登记表后，报主要领导阅批，明确负责查处的分管领导、承办科室（大队）及查处要求、时限等。到目前为止，我局查处安全生产事前行政处罚案件 313 起，罚没款总额达 616.62 万元。

三是规范执法行为。由于新《中华人民共和国安全生产法》的实施，《安全生产监管执法手册》和《安全生产行政执法文书》均有所改变，我局及时下发最新《执法手册》和《执法文书》，要求执法人员认真贯彻落实最新法律法规和相关执法文书，在执法中做到持证执法，不越权执法、不错位执法，不断提高和谐执法、效能执法的能力和水平。在执法过程中，坚持做到对行政相对人把法理说透、把事理说明、

把情理说通，不断提高案件办理质量。

在拓宽监管思路、深化依法行政工作的实践中，我局牢牢坚持执法与服务的辩证统一关系，坚持“行政执法从严、行政处罚从轻，指导重在服务、纠违重在整改”的工作原则。切实把监督检查的工作重心转移到为企业提供服务和指导、督促企业自觉整改的层面上来。

（五）提高效率，深入推进“放管服”改革

一是健全权责清单。依据相关法律法规规章规定，结合所承担的职能职责的实际情况，对原权力清单进行梳理和修改，经过保留、取消及整合等建议处理意见，最终形成了行政处罚、行政强制、行政奖励、其他职权等 267 项的行政权责清单（其中行政处罚 248 项，行政强制 5 项，行政奖励 5 项，行政其他 8 项，行政给付 1 项）。

二是加强事中事后监管。为进一步加强事中事后监管，规范行政执法行为，把随机检查作为实施年度执法计划和开展安全生产大检查、专项治理、暗查暗访等监管执法工作的主要方式。编制了随机抽查事项清单，建立了随机抽查市场主体名录库和随机抽查人员名录库，全面实施“双随机一公开”监管，全面推进阳光执法，杜绝任性执法。

（六）加强学习培训，提高依法行政效能

本着培养一支“政治过硬、业务精良、作风清正、纪律严明、行动快捷、人民放心”的监管队伍的目标，我局有计划地组织全体人员开展法律法规学习，健全了“局党组中心组学习制度”、“执法人员岗位培训制度”，从制度设定上

保障计划、内容、时间、人员、效果“五落实”。

一是强化机关学法用法守法。以“规范执法”为主题，结合最新《中华人民共和国安全生产法》的修订，先后组织局领导班子和各科室负责人学习最新法条内容，开展《宪法》《民法典》等知识测试，引导全体干部职工牢固树立依法治安、依法行政、执政为民的法治意识。

二是开展执法人员业务培训，11月我局于南通市委党校举办两期全市应急管理（安全生产）业务培训班，通过学习习近平总书记关于安全生产的重要论述、解读最新《中华人民共和国安全生产法》、执法实务讲解等方式方法，进一步规范和完善安全生产行政执法工作，全面提升全市应急管理（安全生产）能力水平。

三是加强执法人员管理。严格执行对全局行政执法人员岗前培训、资格认证及证件申领、持证上岗和证件管理等工作进行硬性规定，坚持做到亮证执法且执法人员均在2人以上。目前，全局共计有48人均已经通过执法平台培训、执法考试并取得行政执法证件。

（七）深入宣传发动，扎实开展安全生产教育培训

一是寓普法与执法之中。按照“谁执法谁普法”的要求，坚持执法首先送法，寓普法于执法之中，我局组织开展全市高危行业和一般生产经营单位全员安全教育培训，通过法律法规宣讲、事故警示等方式，对企业管理人员、安全管理人员及一线职工进行普法教育，为企业发放最新《中华人民共和国安全生产法》、安全生产典型案例等，督促企业学法守

法，提高企业安全生产法治意识。今年以来，组织高危企业主要负责人、安全管理人员培训考核 6 期共 859 人次（其中考核合格主要负责人 345 人次、安全管理人员 491 人次），一般企业企业主要负责人、安全管理人员培训考核 30 期共 4885 人次（其中培训合格主要负责人 1906 人次、安全管理人员 2979 人次）；培训考核特种作业人员（特种设备除外）16 期共 2654 人次。在做好教育培训的同时，围绕培训中心、考试点及生产经营单位 3 类主体开展了安全生产培训“走过场”专项整治，进一步规范安全生产培训秩序，提高培训考核质量。

二是持续推进“百团进百万企千万员工”宣讲，全市各级领导干部深入基层一线，切实把宣传贯彻新安法、习近平总书记关于安全生产重要论述传递到每一位企业员工。截止目前，全市各级约 200 名领导干部开展宣讲，宣传场次 317 场，覆盖企业近 3000 余家，覆盖人数近 12 万人。依托“安全生产月”活动，积极开展“学重要论述 促安全发展”网络学习平台推广宣传，组织动员全市各级各部门和社会公众，特别是各企业主要负责人全面参与“新安法知多少”网络知识竞赛活动，切实推动企业主要负责人落实安全生产第一责任。制作了有关燃气使用、电瓶车充电等安全警示教育片，把镜头对准老百姓的日常生活，用典型的案例警醒广大市民，共计放映 500 余场次。同时组织本市的文艺工作者专门创作编排了一批立足启东实际、贴近现实生活，具有较强艺术性和感染力的安全文化节目，以上海说唱、歌舞、小品、

情景剧等丰富多彩的艺术形式“说安全、唱安全、演安全”，累计文艺巡演活动 25 场。

二、存在不足和原因

一是法制机构建设有待加强，上级安排部署的一些工作任务因人员不足等问题比较突出，工作开展不够及时、不够扎实，难以适应日益繁重的法制工作任务，行政执法监督、指导需要进一步加强。

二是执法人员各方面能力有待进一步提升。随着新安全生产法的出台，自由裁量适用细则的修订，法律法规和执法程序一直在变化，这对基层执法人员的监管执法水平提出了更高的要求。虽然市局每年组织培训，但目前我市基层执法队伍人员更换频繁，对安监人员业务培训的频率跟不上人员变化的节奏，基层安全监管力量相对薄弱，法治意识、为民服务意识和法治能力都有待进一步提高。

三是法治宣传工作仍有差距。宣传力度不够强劲，基层工作亮点挖掘不够。宣传方式存在短板，尚未适应新时代全媒体传播方式的变化。

三、2023 年度推进法治政府建设的主要安排

一是进一步提高政治站位，推动法治政府建设。我局将继续深入学习贯彻党的二十大精神，严格落实安全生产各项措施，全力维护安全生产形势持续稳定，切实提升事故防范救援能力体系，牢固树立安全发展理念，坚决遏制各类生产安全事故，继续以高水平安全服务高质量发展。

二是扎实提升安全生产监督执法效能。以应急管理综合行政执法改革为契机，积极推行“线上巡查预警+线下精准执法”模式，进一步提升安全生产监管执法效能，全面推行“三位一体”检查模式，严格落实“四个一律”“五个一批”等执法措施，以严抓严管高压态势倒逼企业主体责任落实。科学制定年度安全生产执法计划，聚焦危化品、金属冶炼、粉尘涉爆等高风险领域建立执法事项清单。强化服务指导，对确实存在安全隐患、危害人民群众利益和生命安全的突出问题，坚持依法依规严肃查处，以起到警示和震慑作用，预防和减少生产安全事故。

三是进一步加强安全生产基础能力建设。推进安全风险监测预警信息化、智能化建设，结合应急管理综合行政执法改革，配齐建强基层监管执法队伍。持续突破监管执法工作，力争全市行政执法总次数、行政处罚总次数、罚款数额、行政处罚率实现持续较大进步。继续用好安全生产“吹哨人”制度，突破企业内部职工举报瓶颈，提升举报广度和深度，为安全形势长期稳定打下坚实的基础。

四是大力推进安全生产宣传教育。持续深化“百团进百万企千万员工”集中宣讲活动，确保习近平总书记关于安全生产重要论述在基层落地生根；深入推进形式多样、内容丰富的安全生产理论宣讲“五进”活动，将安全生产理论宣讲深入企业、农村、社区、学校和家庭，切实增强人民群众防控安全风险和应急处置的能力。认真做好安全生产教育培训工作，积极组织开展企业法人和安全管理人員的安全生产知

识培训，督促企业制定年度培训教育计划，按照要求分批次、分工种开展岗位教育培训，增强广大员工安全意识和应对安全风险的能力。