

# 启东市寅阳镇人民政府

## 2022年度法治政府建设情况报告

2022年度，寅阳镇人民政府根据上级部署贯彻法治政府建设工作要求，紧紧围绕启东市委、市政府中心工作开展法治政府建设工作，深入贯彻习近平法治思想，严格按照《2022年启东市寅阳镇普法依法治理工作要点》和《寅阳镇关于开展法治宣传教育第八个五年计划》等相关要求，深入推进法治政府建设，不断规范权力运行，提高依法行政水平。现将有关情况报告如下：

### 一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）推进行政机关依法高效履职情

寅阳镇人民政府始终坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建立权责统一、权威高效的依法行政体制，依法履职，未出现行政不作为、乱作为等重大违法行为并造成严重后果。

#### （二）加强依法行政制度建设

我镇党委、政府不断强化程序意识，严格落实行政决策制度、重大事项集体讨论决策等制度，建立决策纠错机制、实行行政问责制度，坚持依法决策，科学决策、民主决策，防止决策的盲目性、随意性，防止决策失误。实行法律顾问制，邀请法律顾问参与处理我镇法律事务，为我镇重大决策提供法律建议，发挥法律顾问的参谋助手作用。加强规范性文件审查备案制度，认真做好规范性文件的制定、清理和发

布工作，严格执行规范性文件备案审查制度，开展规范性文件动态清理，确保制发规范性文件合法有效。

建立行政执法责任制，行政执法职责分解清晰，建立和落实镇行政执法公示办法、执法全过程记录办法、镇重大行政执法决定法治审核制度三项制度、行政执法案件移送与协调制度以及综合行政执法责任追究，确保执法程序规范、过程公开透明、执法社会效果好。

### （三）推进依法科学民主决策

一是规范内部决策。寅阳镇在人事任免、重大项目招投标、民生政策等重点问题上，落实重大行政决策程序相关规定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策必经程序。

二是完善法律顾问机制。镇、村两级全覆盖聘请了法律顾问，进一步建立并完善法律顾问制度，重要会议邀请律师列席，在决策时积极听取律师专家意见，提升依法决策、依法行政水平，为我乡重大项目科学决策、论证提供法律支持，规避政策和法律风险。

三是抓实政务公开。除了固定的政务公开栏、办事指南外，还充分利用“海云新景”微信公众号、新浪微博等手段，拓宽政务公开的渠道。积极对接启东日报、启东发布、启东政法等新闻媒体，对时效性强的信息，及时通过媒体进行发布，保证了公开的时效性和权威性。

### （四）严格规范公正文明执法情况

一是加强执法过程写实记录。寅阳镇综合执法人员严格

依照行政执法程序，认真按统一格式的执法文书进行规范填写，详细记录执法各环节信息。对执法文书的送达、执行，要求受送达人签字或盖章，在执法各个程序通过文字详细记录各过程，必要时进行音像记录。

二是强化学习培训。坚持定期学法制度，将学法“软任务”变成“硬规定”，进一步提高行政执法人员的法治意识，通过专题讲座、理论研讨、集中自学等方式，积极参加市司法局的法律法规知识竞赛、定期考试等活动，确保行政执法人员掌握执法依据、熟悉执法流程、了解执法要点，具备行政执法人所相应的法律常识和法治意识。

#### （五）依法应对重大突发事件情况

为有效预防各类突发事件的发生，积极、稳妥、快速地处置重大突发事件，保护公众生命财产安全，维护社会和谐稳定，寅阳镇制定了突发应急事件工作预案。坚持预防为主，平战结合的原则。把应对突发事件的各项管理工作与日常管理相结合，加强基础工作，完善网络建设，增强预警分析，提高防范意识，将预防与应急处置有机结合起来，做到早发现、早报告、早解决，将突发事件造成的损失降到最低。

#### （六）依法化解社会矛盾纠纷

一是大力开展矛盾纠纷排查调处，我镇综合行政执法局、建设局、国土所等具有执法职能的部门主动出击，开展矛盾纠纷排查调处。同时进一步加强完善镇、村、组三级矛盾纠纷排查、调解、处置。对矛盾纠纷排查调处实行动态管理，做到情况明，底数清，有效提高矛盾纠纷的调处率和调

处成功率。把人民调解、行政调解、司法调解紧密结合起来，发挥“大调解”机制的作用，妥善处理把人民群众的内部矛盾。2022年，镇调解中心共化解矛盾114起，得到了广大人民群众的认可。

二是妥善处理群众信访工作，近年来我镇因征地开发，经济发展步入快车道，因征地、土地权属等引起的社会问题及矛盾纠纷也逐渐增多，影响了社会稳定，为改变这种状况，我镇党委、政府高度重视，制定了以教育、疏导、稳控为主的工作思路，以解决重点疑难问题为突破口，落实了班子成员定期接访、变上访为下访的预防措施，明确了重点案件领导包案、村干部具体负责的工作责任制，在同时，在信访工作中，严格按照《信访条例》的规定执行，畅通信访渠道，规范信访程序，维护信访秩序，落实信访责任，综合运用法律、政策、经济、教育、行政等手段，依法、及时、合理、有效地处理群众反映的实际问题。2022年，今年寅阳镇共化解信访案件23宗，确保了辖区内社会稳定。

#### （七）强化行政权力制约监督

寅阳镇人民政府抓重点、补短板、强弱项，全面推进依法行政。加强党内监督、人大监督和民主监督。认真贯彻落实《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》，自觉接受寅阳镇党委监督。完善社会监督和舆论监督机制。积极运营镇微信公众号、微博公众号，畅通人民群众监督政府的渠道。发挥传统媒体的监督作用，加强与微信、抖音、微博等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督。全面深

化政务公开。加快推进行政权力网上公开透明运行。完成公共资源配置、重大建设项目批准和实施等民生领域政府信息公开。

#### （八）行政诉讼、行政复议工作。

寅阳镇加强对行政复议工作的宣传力度,组织公职人员进一步学习《行政复议法》,充分认识行政复议在解决行政争议方面的重要作用,积极将群众反映的行政争议引入行政复议渠道。二是要求信访工作人员在办理信访事项过程中积极宣传《行政复议法》,发现依法应当通过行政复议解决的信访事项,及时引导信访人向有关行政复议机关申请行政复议。

寅阳镇由于征地、拆迁的历史遗留问题比较多,通过分析我镇的败诉案件,再结合近年来我镇行政诉讼案件数量上升的实际情况,寅阳镇着手从三个方面来推进依法行政以及行政应诉工作。

一是关口前移,强化法制审核。充分发挥司法所和政府法律顾问职能,把法治思维贯彻政府工作的各个领域和环节,对各项决策部署进行合法性审查,从源头上管控风险隐患。

二是定期自查,主动检视纠错。由镇纪委、司法所负责,对镇综合行政执法局、镇建设局、镇农业农村和社会事业局等局室以我镇名义做出的行政处罚、行政许可、行政给付等行政事项进行定期检查,对符合《南通市行政机关行政行为自我纠正工作指引》所列出的应当行政自纠的情形,督促落

实纠错整改，保障当事人权益。

三是完善制度，提升应诉质效。加强党政办与司法所关于行政复议、行政诉讼案件处置的对接工作，按时提交相应佐证材料，确保应诉流程规范、正确，本人也将严格按照行政机关负责人出庭应诉要求，主动出庭应诉答辩，推进行政争议的实质性化解，为南通、启东压降行政败诉案件贡献自己的力量。

#### （九）开展多种多样普法宣传。

今年以来，我镇狠抓领导干部和公职人员学法。严格按照年初制定党委中心组学法制度和学法计划开展学习。今年已开展领导干部中心组集中学法4次，机关公职人员集中学法4次，村两委干部学法2次，执法人员专题学习4次，开展公务员学法考试4次。主要学习内容包括《宪法》、《中华人民共和国行政强制法》、《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》。我镇组织单位普法宣讲团以及各村法律明白人开展普法志愿者进村活动，26个村共计开展国家安全、农民工薪资保障、民法典、法律援助、反有组织犯罪法等普法活的260余场次。

## 二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）强化组织。寅阳镇党委把落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责作为推进园区依法行政的重要抓手，坚持与经济社会发展同部署、同推进。切实提升领导干部依法履职能力，严格落实法律顾问制和公职律师制度，法律顾问实现全覆盖。

(二) 强化督查。把依法办事作为班子民主生活会重要内容，强化监督检查，经常性提醒督促，推动班子其他成员严格依法办事。镇党委将法治建设工作纳入镇经济社会发展总体规划，作为党政综合考核一项指标。

(三) 抓牢关键。年初寅阳镇制定党委中心组学法制度和学法计划，严格按照时间节点开展学习。中心组理论学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实上级关于法治建设的重大决策部署、决定和要求。今年共开展领导干部集中学法 4 次。

### 三、存在不足和原因

尽管我镇在法治政府建设取得了一定成绩，但在推进法治政府建设工作中还存在以下问题：个别干部遵法学法守法用法意识不强、村民的法治意识需进一步提高；法治宣传教育创新性不够，法治宣传教育方法和形式单一，内容缺少丰富性和多样性；特色亮点不突出工作成效不明显；公共法律服务平台不完善，究其原因主要有以下几方面：

(一) 乡镇工作比较琐碎繁杂，基层干部专业化培训机会比较少，运用法律的思维和方法解决基层党的建设、征地拆迁、重大决策征求意见、党委班子成员队伍的业务水平和素质等日常事务中仍需进一步提高。

(二) 寅阳镇开展法治宣传教育多采用法律法规宣讲、悬挂宣传标语、发放宣传单等方式，法律法规宣传相对传枯燥，参与群众认真听讲、主动学习宣传标语、宣传单不多，影响了法治宣传教育工作的推进。

（三）虽然法治宣传教育力度逐年加大，但特色亮点不多，成效不够明显。在镇辖区，部分群众因不知法、不学法、不懂法而危险驾驶、非法捕捞、帮助信息网络犯罪、拒不执行裁定罪、违法占道经营等违法行为还会发生。

（四）群众对基层公共法律服务工作的知晓度不高、使用率偏低，群众对公共法律服务的性质缺乏了解。遇到涉法问题，只有少部分群众会找法律服务工作者寻求有偿法律服务，大部分群众还是习惯于求助于信访、公安等部门，导致公共服务资源不能充分发挥其作用。

#### **四、下一年度推进法治政府建设的主要安排**

（一）加强普法教育，全面提高依法行政意识。一是要深入抓好领导干部学法用法，不断提高依法执政能力，切实加强法律培训，努力提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。增强领导干部自身的法治教育和学习，牢固树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念，在发展经济社会事务、协调处理矛盾纠纷时，善于运用法律手段解决问题。二要抓住群众的普法教育不放松。利用灵活多样的宣传形式，大力宣传法律知识、依法行政，让群众知法、学法，增强利用法律武器保护自己合法权益的意识。

（二）丰富普法载体，提高群众学法积极性。要进一步创新法治宣传教育的方式和载体。如采取法治文艺演出、以案释法、法治知识抖音小视频、互联网+普法等方式广泛开展法治宣传教育。紧紧围绕人民群众关心关注的热点、难点问题，注重法治宣传教育内容的实用性，创新社会管理机制，

继续抓好依法治镇各项措施的落实。

（三）推进平台建设，提升服务质量水平。一是深化平台功能建设，对在线服务平台的各种服务项目进行整合，将在线服务平台打造成综合性、“一站式”平台，让公共法律服务触手可及；二是工作人员要加强群众对公共法律服务的范围、内容的了解，让群众有法律服务需求的时候能找到人、问的明白、搞得清楚。

（四）做好规范性文件报送。认真贯彻落实行政规范性文件合法性审核机制，按程序做好报送备案工作。

（五）积极探索镇政府依法治理的途径和方式。推动“援法议事”落地见效，加强寅阳镇法律明白人培育工程建设，不断提高全镇居民法治水平，逐步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的乡村法治环境。

（六）不断健全依法决策机制。明确界定重大行政决策事项范围，推行重大行政决策和一般决策分类管理。推进重大行政决策公众参与平台建设，实现公众参与决策常态化。