

启东市人民政府办公室文件

启政办发〔2019〕83号

市政府办公室关于印发市政协常委会 实施乡村振兴战略建议案办理工作方案的通知

各镇人民政府，各园区管委会，市各有关单位：

现将《关于市政协常委会实施乡村振兴战略建议案办理工作方案》印发给你们，请遵照执行。

启东市人民政府办公室

2019年12月15日

（此件公开发布）

关于市政协常委会 实施乡村振兴战略建议案办理工作方案

为切实做好市政协常委会关于《实施乡村振兴战略的建议案》办理工作，进一步加快乡村振兴步伐，实现我市“三农”工作高质量发展新突破，特制定如下工作方案。

一、指导思想

坚持以党的十九大精神为指导，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，进一步加强组织领导、细化工作目标、强化工作举措，全面推进乡村振兴战略实施，推动农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富。

二、办理工作目标

坚持问题导向，切实解决乡村振兴战略推进过程中的“堵点”“痛点”“难点”问题，加快推进乡村振兴战略实施，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

三、办理工作重点

（一）围绕发展特色产业，提升农业发展质量

1. 强化产业规划布局。夯实平台载体发展层次。做强做优江苏省启东现代农业产业示范园及吕四水产品集中加工区2个省级园区，做大做强滨海农产品精深加工区；着力打造10个主导产业突出的千亩种养殖园区，全面加快现代农业园区建设。建设五大农业发展轴。以吕北公路沿线为西部纵轴，建强合作镇全域旅游

板块、王鲍镇高效蔬菜种植板块；以省道 221 线为东部纵轴，建设南阳高效设施农业板块、海复万亩蔬菜基地板块；以省道 336 线、南海公路和王海公路沿线为中部横轴，建设海复镇高效农业示范板块、北新镇规模农业板块、惠萍镇优质果园基地板块，形成高效农业集中展示区和带动轴。

2. 发展壮大特色产业。培育特色产业。充分挖掘地方资源，引导区镇大力发展“特色果蔬”“四青作物”“地产三宝”“海鲜水产”等农产品，通过集中宣传展示，努力打响特色农产品品牌。强化技术指导。整合现有人力物力资源，探索建设农业科技研发基地，开展农业技术研发；加快省级现代农业科技示范基地建设，加大对农业新品种引进、新技术推广和新模式应用；加大对基层农技人员培训力度，提升为农服务水平。强化质量监管。推动现代农业产业园区、示范家庭农场、农民合作社示范社标准化生产，重点打造一批省级绿色农产品标准化生产基地。健全特色农产品质量安全检测体系，完善农产品质量检测制度，确保农产品生产、加工、输送全程质量可控。切实加强产地环境保护和源头治理，搭建互联共享的追溯监管综合服务平台。

3. 不断延伸产业链条。做大做强农产品加工业。加大项目农业招商力度，让农业项目同工业项目享受同等人才、资金政策。实施农产品加工业提升行动，鼓励农产品加工与生物产业、健康产业、养生产业结合起来招商引资，加大农产品加工业的增值空间。引进稻米加工企业，解决水稻生产后加工销售问题，提高水

稻生产附加值。推进农业融合发展。构建农业全产业链，挖掘农业生态、休闲观光和文化价值，推动农业产业链、供应链、价值链重构和演化升级，推进农业一二三产融合发展，壮大产业联盟。

(二) 围绕现代化建设，创新农业经营方式

1. 强化农业人才队伍建设。充实各级农技人员队伍。认真落实岗位工作制，坚决杜绝在编不在岗现象，确保农业岗位人员在编在岗在状态，打造一支能干事敢担当的干部职工队伍。加强农业人才培养力度。树立人才强农和一把手抓“第一资源”的意识，加强高层次农业科技人才招引，做好农业引智工作，深入实施新型职业农民培育工程，为农业发展插上科技的翅膀。不断创新体制机制。开展乡土人才“三带”行动，推进“定制村干”工程，通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等方式，鼓励和引导各类人才投身农业，培养造就一批扎根农村的土专家、田秀才和农业职业经理人。培育新型职业农民。以新型职业农民培育工程为抓手，对生产经营型、专业技能型和专业服务型各类经营主体负责人，开展教育培训。规范管理和政策扶持“三位一体”的全程培育，力争年培训 4000 人次以上。培优扶强龙头企业、合作社、新型合作农场、家庭农场，鼓励组建农业产业化联合体，实现产业融合发展。

2. 加强农机服务体系建设。培育壮大农机社会化服务主体。鼓励组建农机专业合作社，支持农机合作社联合发展，拓展服务范围，提升服务能力。提升农机公共服务能力。完善农机化公共

服务体系，健全农机技术推广、职业教育培训、维修指导和安全监管等机构。按照“民办公助、综合服务、方便群众”的原则，以政府购买服务方式，鼓励“全程机械化综合农事服务中心”和农机专业合作社加强技术推广、培训教育等公共服务能力建设。加大农机推广力度。以三大作物及四青作物为主要对象，以耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理为重点环节，优化农机装备结构，推动农业机械化向全程全面高质量升级。积极引进示范蔬菜育苗、精量播种（移栽）、采摘等新型机械，打通四青作物全程机械化“最后一公里”。

3.强化农产品市场服务建设。加强农产品产地市场体系建设。充分发挥中国供销·启东农产品物流基地作用，切实提高全市农产品流通效率。加强田头市场规划，积极争取政策支持，推动在村户间形成简易加工厂、田头集货场、村头批发场、农民交易地和价格采集场，不断提高农产品营销能力。推进农业电子交易发展。推进“农副产品电商交易中心”建设，继续开展电子商务、农产品质量追溯体系、农业物联网等建设，加大涉农信息资源整合力度，打造“三农”综合信息服务平台。加强农村电商创业培训和人才培养，积极创建省级“一村一品一店”，加快推进农村电子商务，打造农业发展新的增长点。促进农产品产销衔接。大力发展农产品现代流通方式和新型流通业态，依托“供销村村通”平台，加强农产品生产和市场信息的收集、分析、预测与发布。统筹农业会展，培育品牌展会，改进办展方式，提高办展实效。

4. 加大农业政策扶持力度。强化农业项目补贴作用。深入开展调研，重点突出特色农机购置补助、产地初加工、一二三产融合发展等财政支农资金的补贴作用，针对我市农业发展的重点和难点，让农民群众真正得到实惠。加大对农业用地支持。继续优化设施农业配套设施用地实施管理办法，探索复垦保证金缴纳方面的制度设置。落实省委省政府针对一二三产融合发展用地的支持政策，支持鼓励农业产业融合发展。落实农业人才政策。加强部门沟通协调，制定有效的农业人才政策措施，完善农村基层人才服务相关政策，并抓好政策落实，切实解决好农业人才缺乏的瓶颈制约问题。

(三) 围绕加强污水处理，推进农村生态建设

1. 合理规划，加快推进。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，合理确定规划布局，加快完善污水收集管网，着力提高污水收集率。重点推进各镇、园区污水处理厂提标改造，2020 年底前污水处理设施运行负荷率达 75%以上；进一步规范污水处理厂污泥处置，推进污泥综合利用和永久性处理设施建设，无害化处理处置率达到 100%。加快推进村庄污水治理，按照“十个必接”原则逐步建设污水收集管网，每个行政村村部所在地生活污水管网实现全覆盖，按照“能集中则集中、宜分散则分散”的原则，优先考虑接管处理模式，到 2020 年覆盖率达到 90%，力争实现全覆盖。

2. 科学谋划，降低成本。加强科技攻关，在充分吸收国内先

进的村庄污水处理适用技术的基础上，针对启东村庄生活污水工程中存在的关键技术问题，对不同规模的村庄污水处理系统进行专题研究，组织技术创新，探索经济适用、运营成本低、易于管理的污水处理工艺，通过一体化设备实现污染减排、节能高效的新突破。

3. 群策群力，广泛发动。不断加大宣传力度，努力营造群众关心、主动参与、共同推进的整治工作氛围；充分发挥群众在水环境整治中的主体作用，让广大群众认识到水环境整治的重要性，充分调动积极性和主动性。强化监督管理，完善村庄生活污水工程的组织领导、专家咨询、建设验收等制度，确保工程质量；建立村庄生活污水工程建后评价制度，确保实现村庄污水工程社会效益、环境效益和经济效益。

四、办理工作时间安排

（一）前期准备阶段（2019年12月15日前）。市有关部门、各区镇分别起草制定推进方案和实施计划，落实责任人，明确推进时限，迅速落实办理工作方案。

（二）组织实施阶段（2020年6月30日前）。市有关部门、各区镇对照目标要求，全面开展专项行动，重点解决乡村振兴战略实施中存在的难点、热点问题。市农业农村局做好统筹协调，适时召开相关会议组织推进。

（三）巩固提升阶段（2020年9月30日前）。市有关部门、各区镇对照工作要求，及时查短板补差距，确保乡村振兴工作实

效。市农业农村局组织相关部门对各单位、区镇开展情况进行全面督查。

(四) 长效管理阶段 (2020 年 10 月 1 日起)。市有关部门、各区镇采取切实有效措施，建立健全乡村振兴制度框架和政策体系，完善工作机制，不断推动全市乡村振兴走在省、南通市前列。

五、办理工作保障措施

(一) 强化组织领导。建立由市政府分管领导任组长，农业农村局、住房城乡建设局主要领导任副组长的建议案办理工作领导小组。由市农业农村局统筹推进日常工作，形成政府领导、部门牵头、区镇协同抓落实的工作机制。

(二) 强化推进机制。按照落实责任、明确任务、有序推进各项工作落实的要求，定期召开建议案办理工作领导小组会议，建立月评估、季通报的工作制度，并把相关内容纳入乡村振兴年度考核，推动各项目标任务落地见效。

(三) 强化典型示范。尊重基层首创精神，鼓励各区镇、各有关部门积极探索推动乡村振兴的有效途径和方式，及时总结推广行之有效的经验做法，发挥好示范引领作用。充分利用各类宣传媒介，推广工作中涌现出的优秀集体和先进个人，营造推动乡村振兴的浓厚氛围，吸引全社会力量更多更好地参与乡村振兴。

附件：

责任分工表

序号	工作内容		推进时间	责任单位	牵头领导
一、围绕发展特色产业，提升农业发展质量方面					
1	强化产业规划布局	夯实平台载体发展层次。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 有关区镇	袁圣菊
		建设五大农业发展轴。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 有关区镇	袁圣菊
2	发展壮大特色产业	培育乡土特色产业。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 有关区镇	袁圣菊
		强化技术指导。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		强化质量监管。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
3	不断延伸产业链条	做大做强农产品加工业。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		推进农业融合发展。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
二、围绕现代化建设，创新农业经营方式方面					
1	强化农业人才队伍建设	充实各级农技人员队伍。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 各区镇	袁圣菊
		加强农业人才培养力度。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 市人才办	袁圣菊
		不断创新体制机制。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 市人社局	袁圣菊
		培育新型职业农民。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
2	加强农机服务体系 建设	培育壮大农机社会化服务主体。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		提升农机公共服务能力。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		加大农机推广力度。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
3	强化农产品市场服务建设	加强农产品产地市场体系建设。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		推进农业电子交易发展。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		促进农产品产销衔接。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局 市供销社	袁圣菊

序号	工作内容		推进时间	责任单位	牵头领导
4	加大农业政策扶持力度	强化农业项目补贴作用。	2020 年 9 月 30 日前	市农业农村局	袁圣菊
		加大对农业用地支持。	2020 年 9 月 30 日前	市自然资源局	余德华
		落实农业人才政策。	2020 年 9 月 30 日前	市人社局 市人才办	杨万平
三、围绕加强污水处理，推进农村生态建设方面					
1	推进农村生活污水治理	区镇污水处理厂提标改造	2020 年 12 月 30 日	市住建局 水务集团 各区镇	余德华
		村庄污水处理设施建设	2020 年 12 月 30 日	市住建局 水务集团 各区镇	余德华
		区镇“十个必接”建设	2020 年 12 月 30 日	市住建局 水务集团 各区镇	余德华

抄送：市政协办。

启东市人民政府办公室

2019 年 12 月 15 日印发
