

# 吕四港镇 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，吕四港镇在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，全面履行政府职能，深入推进依法行政，努力建设人民满意的法治政府，取得明显成效。

## 一、主要举措和成效

### （一）坚持深化改革，加快推动政府职能优化

1. 优化政府组织结构。抓好清单编制工作落地落实，组建“工作专班”强推进。建立履职事项清单工作专班例会制度，严格按照市下发的工作任务分解表，按序时进度推进履职事项清单编制工作。2024 年，共梳理基本履职工作任务 1239 项、配合履职事项 75 项、上级部门收回事项 286 项，特色工作任务 33 项。

2. 提升政务服务效能。一是**规范标准建设**。持续抓好环境、服务、事项、管理、运行等标准化建设，定期开展权力事项办理信息维护工作，组织窗口工作人员参加职业技能等级认定考试。二是**优化服务模式**。企业服务再升级，整合营业执照、银行开户、税户开户等办事窗口，有效破解企业设立“多头跑”难题；积极推进宅基地建房、开办便利店“一件事”，“一次

告知、一套材料、一处办理”，更加便民利民；三是拓展服务场景。设立长三角政务服务远程虚拟窗口，提供“异地事项跨区域办”服务渠道，组建覆盖全镇40个村的代办帮办队伍，让政务服务更有温度。

3. 优化法治营商环境。一是强化法治意识。将《南通市优化营商环境条例》列入《吕四港镇人民政府2024年度领导干部集中学法计划》，组织专题学习。二是开展合规清理。根据市政府涉企行政规范性文件政策清理工作要求开展涉企规范性文件专项清理工作。三是重视知识产权。开展6.25电动工具行业知识产权司法保护专题活动，以法治化的营商环境保障全镇高质量发展。

4. 推进应急预案建设。一是开展村居应急响应标准化建设。每个村（居）配备了必要的应急救援设备和物资，制定统一的响应流程和操作规范，确保各村（居）在应对小型火灾、台风等突发事件中，能够在第一时间开展自救互救。二是推行消防安全网格化管理。将全镇划分为40个网格和192个微网格，配备专门的网格员，并在重点场所安装智能烟雾监控报警系统等智能化设备，实现对火灾风险的实时监测和预警。全年，全镇火灾事故发生率同比下降了10.4%，未发生重大以上火灾事故。三是强化企业安全风险管控。全覆盖检查吕四港镇“厂中厂”出租企业39家，承租企业285家，排查发现隐患问题1724处，发放整改通知单324张；开展水产经营户专项整治行

动，共登记造册固定场所销售户 39 家，临时摊位 12 家，发放《吕四港镇水产经营者诚信量经营的一封公开信》，切实提升安全监管效能。

## （二）推进良法善治，全面提升依法行政能力

1. 坚持立法为民，提高民主参与。打通立法民意征集“最后一公里”，依托四级信息网络，打造地方立法“民意直通车”，全年组织代表参与上级现场立法调研，镇公共法律服务中心和各村（居）合计设立立法民意征集区 41 个，在告示栏公开《草案》，发放相关宣传资料，广泛征求立法意见。截至目前，共上报 28 条切实可行的意见建议，提高法规草案征求意见的覆盖面和知晓度。

2. 规范备案审查，提升审查质效。按照“谁起草，谁实施，谁清理”的原则，开展行政规范性文件政策清理。通过政府购买服务方式，聘请法律顾问为政府提供行政决策合法性审查的法律服务。今年以来，政府法律顾问出席政府涉法相关会 23 次，出具法律意见 5 份，解答咨询 28 余次，进一步提升行政行为规范化水平。

3. 坚持依法决策，强化刚性约束。坚持将合法性审查作为作出重大行政决策、制发行政规范性文件、签订行政协议、政府信息公开等行政行为的必经程序，充分发挥司法所职能作用。今年，司法所牵头完成政府合同合法性审查 9 件，村规民约审查 1 件，履职审查 3 件，信息公开答复审查 15 件，应急管理

类行政处罚法制审核 6 件，发文审核 27 件，办理行政诉讼案件 9 件、民事 3 件、复议 8 件、检察建议书 1 件、检察监督 8 件，有效防范政府法律风险。

### （三）强化赋能添力，推动执法能力稳步提升

1. 全面推进严格规范公正文明执法。一是提升执法水平。制定《吕四港镇 2024 年行政执法人员培训计划》开展常态化培训。今年已按计划开展自主培训 4 次，组织督促行政执法持证人员和申领人员参加线上法治培训，考试通过率达 100%。切实提升执法人员依法行政理念和行政执法水平。二是开展专项整治。制定《吕四港镇行政执法突出问题专项整治行动实施方案》，实施销号管理，按时保质完成专项行动各项工作任务。三是探索柔性执法。严格落实行政执法“三项制度”，变“重管理”为“重服务”，柔性化解轻微违法行为。2024 年共办理免罚案件 1 件。

2. 深入推进综合行政执法体制改革。一是优化执法队伍。调整综合行政执法力量布局，合并综合行政执法局和安全生产监督管理局，成立综合行政执法和安全生产监督管理办公室。2 支执法队伍整合为 1 支执法队伍，真正实现“一支队伍管执法”。二是厘清执法职责。目前吕四港镇运行承接行政处罚权限 1112 项，涉及上级下放权限条线 10 个，确保行权有据、用权规范。

3. 加强涉企行政合规全过程指导。筑牢企业行政合规“防火墙”，按季度开展“法律服务进企业”活动，向企业提供合规经营、释法答疑、矛盾化解等一条龙服务。今年累计开展法律服务活动4次，化解涉企矛盾12件，涉及金额424万，切实引导和促进企业依法合规经营。

#### （四）着眼诉源治理，提升矛盾纠纷化解能力

1. 提升行政复议工作质效。高度重视行政复议案件，今年累计收到以吕四港镇人民政府为被申请人的行政复议6件，以吕四港镇人民政府为第三人的行政复议2件。今年以吕四港镇人民政府为被申请人的行政复议已经全部审结，无一复议纠错，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

2. 加大行政争议化解力度。实行领导包案化解制度，充分发挥好领导统领全局、协调各方的作用。2024年立案的，以吕四港镇人民政府为被告的行政诉讼合计8件，以吕四港镇人民政府为第三人的行政诉讼1件，行政机关负责人出庭率为100%，审结的案件无一败诉。

3. 践行新时代“枫桥经验”。一是发挥调解工作效能。成功打造“徐圣兵通解室”、“渔业调解室”等特色调解品牌，着力加强调解队伍建设，定期召开调解工作培训会，提升调解效率和质量。今年，共组织培训会议4次，开展矛盾纠纷排查365次，调解矛盾纠纷228件，调解成功率99%，涉及金额2626.37万元。二是推进信访工作法治化。落实领导接访与包

案，规范信访受理办理，强化法治宣传，今年，党政领导共接访群众 260 余批次，明确 64 个信访事项领导包案，阳光信访平台累计受理办结各类信访事项 140 件，化解积案旧案 5 个，开展线上线下信访类法律宣传活动 10 次。

### （五）完善制约监督，促进权力公开透明运行

1. 做好行政执法监督衔接工作。积极协助市级部门依法开展执法监督工作。参加市司法局组织的案卷评查活动 2 次，参加市应急管理局组织的案卷评查活动 1 次，参加市城管局组织的案卷评查活动 4 次、抽查 2 次，自主组织行政执法案卷自评活动 1 次，切实提升行政执法人员的业务素质，高质量完成日常执法和卷宗整理工作。

2. 加强法治政府建设监督合力。全面加强司法监督，南通市首个“人大代表司法监督联络站”在吕四法庭揭牌，组织各级人大代表参加旁听庭审、矛盾调解、专题新闻发布会等活动。紧盯政治监督重点任务，延伸监督探头，向群众最关心的农村违规建房、集体土地流转、集体资产出租、黑臭水体整治、惠民补贴发放等领域亮剑。今年以来，吕四港镇民生领域立案查处 5 人，提醒谈话 14 人，达到“查处一批、整改一批、震慑一批”的效果。

3. 加快推进数字政府建设管理。一是提速政务云建设管理。打造数字政府运转中枢，及时反哺部门和村居，持续提升“一网通办”“一网统管”“一网协同”能力水平。二是加强数据

**安全管理。**强化数字政府网络、数据安全管理工作，签订数据保密协议，严格执行等级保护、数据分类分级、密码应用、应急处置等制度。**三是深化部门协调联动。**利用智慧城镇管理云平台实现数据收集梳理和科学比对，形成可视化数据分析图。平台运行以来，排查处置锂电池安全隐患4件，协助公安机关、交警中队侦查案件5件，累计向部门、村居交办违建问题、基础设施建设、矛盾纠纷等各类预警工单1176件。

#### **（六）坚持党的领导，高位推进法治政府建设**

**1. 深入学习贯彻习近平法治思想。一是作为重点内容。**将习近平法治思想作为重要内容纳入中心组学习、公职人员学法内容。组织开展“习近平法治思想关于严格执法的要求”“习近平考察重庆时的重要讲话精神”“习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南”等专题学习，推动习近平法治思想入脑入心，不断提升学习效果。**二是深化实践效果。**配齐配强辖区内中小学法治副校长，至少选聘1名人民法院、人民检察院、公安机关或司法行政部门在职工作人员担任学校法治副校长，推进习近平法治思想学习宣传、开展法治教育，促进未成年人健康成长。

**2. 加强法治政府建设工作统筹。一是落实“谁执法谁普法”。**常态化开展普法活动，进一步提升全社会法治意识和维权能力。今年累计开展各类主题宣传活动5次，印发宣传资料2000余份。**二是领导干部学法常态化。**以考促学，以学促行。

全体公职人员重点学习习近平法治思想、宪法、民法典、行政复议法等法律法规以及党内法规。至目前，全镇 141 名干部职工参加今年学法考法活动，参考率与合格率均达到 100%，大大增强了国家工作人员尊法学法守法用法的意识。三是重视行政败诉。实行领导包案化解制度，花大力气压降行政败诉率，2024 年立案的案件无一败诉。四是升级公共法律服务平台。推进公共法律服务中心标准化建设运行，2024 年，中心共计受理法律援助案件 27 件，提供各类法律咨询约 630 人次，办理远程公证服务 2 次。实现村居“公共法律服务室”“法律援助工作站”“法律明白人工作室”、“援法议事”等阵地平台建设运行率 100%。

## 二、第一责任人履职情况

1. 统筹谋划全局。始终将法治政府建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。将法治工作列入年度重难点工作，实时掌握工作进度。制发《吕四港镇人民政府 2024 年度领导干部集中学法计划》（吕政发〔2024〕3 号）。

2. 高位推动落实。党政主要负责人专题听取法治政府建设有关工作情况，学习领会上级领导对法治工作的批示，及时研究解决涉法议题。专题研究法治政府建设工作 4 次，带头学法用法，由担任领导职务的干部带头学习讲解业务相关的法律法规，今年累计按计划开展 4 次。

3. 做深法治考核。通过述法活动发挥法治督察指挥棒作用，召开吕四港镇全面依法治镇委员会 2024 年第一次会议，开展专题述法活动，推动法治工作任务落实到位。

### 三、存在问题和下一年度安排

吕四港镇多措并举，在法治政府建设工作中不断取得新突破，同时仍然存在一些不足和需要改进的方面：一是部分领导干部法治意识不强，主动学法积极性不高，学习法律时间较少，运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、应对风险的能力略显不足；二是赋权事项多、赋权领域广，执法队伍力量相对薄弱，在日常行政管理中普遍存在的人员力量和专业质能力不足的问题；三是法治人才相对匮乏，难以满足当前法治政府建设需要，法治人才队伍建设有待进一步加强。

接下来，吕四港镇仍将坚定不移地推进法治政府建设，不断提升各项工作法治化水平，为建设法治吕四作出更大的贡献。

一是法治建设全面发力。扎实开展法治政府建设工作，谋划落实好各项法治政府建设工作任务。严格履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面。深入推进领导干部学法用法工作，持续提升政务服务效能，着力打造稳定公平透明的法治化营商环境。

二是依法行政更加有力。不断提升依法行政水平，配强法律顾问和法制审查队伍，进一步提升重大行政决策、规范性文件、行政合同、政务信息公开等合法性审查工作水平。持续推进行政诉讼、行政复议质量提升，落实领导包案化解制度，全面降低行政败诉风险。

三是执法队伍扩容增力。合理组建综合行政执法队伍，重点解决“事多人少”的矛盾，为综合行政执法走深走实夯实人才力量。在原有工作体制基础上，优化内部组织架构，完善执法流程，形成闭环。不断加强与赋权单位衔接，切实提升办案质量。

四是普法活动持续加力。全面落实“谁执法谁普法”的普法责任制，压紧压实普法责任链条，紧盯重点抓落实，按照年度普法工作方案，开展主题普法活动，让普法工作动起来、落下去。