

# 启东市人民政府办公室文件

启政办发〔2021〕26号

---

## 市政府办公室关于印发《2021年 全市“两转一上”专项行动工作方案》的通知

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各委办局，市各直属单位：

《2021年全市“两转一上”专项行动工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

启东市人民政府办公室

2021年6月7日

（此件公开发布）

# 2021 年全市“两转一上”专项行动工作方案

为扎实开展“两转一上”（个转企、产转法和小上规）专项行动，切实壮大全市规模经济总量，全面、客观反映我市经济发展成果，特制定本工作方案。

## 一、指导思想

全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和市委十三届十次全体会议精神，进一步优化经济结构，培育经济新动能，按照“依法依规、综合施策、稳中求进”的工作思路，选择一批成长性好、发展快、科技含量高、创新能力强的小微企业，加快推进“个转企”“产转法”“小上规”培育，切实壮大全市规模经济总量，促进实体经济高质量发展，为全市经济持续健康发展作贡献。

## 二、工作目标

把规模企业培育作为全年工作的重中之重，坚持以区镇为主体、部门协同配合的工作原则，进一步明确目标、因企施策、重点突破、梯次推进，着力提升我市规模企业总量和水平。

2021 年，全市力争实现“个转企”“产转法”320 家；力争净增规模以上工业企业 150 家、有资质的建筑业企业 10 家、限额以上批零住餐业企业 160 家、全部房地产开发经营业企业 5 家、规模以上服务业企业 70 家、其他 5000 万元以上在建项目法人单位 80 家。

## 三、重点任务

（一）以项目招引建设为根本，拓宽规上企业梯次递进格局。

全力推进招商引资，加快项目建设，紧盯签约项目和在建项目，每年“新建入统一批、投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”重点项目，尽快形成新增规上企业梯次递进发展格局。（牵头部门：市大项目办，协同部门：市商务局、发展改革委、行政审批局，各区镇）

（二）以税收协同共治为契机，挖掘“两转一上”培育潜力。鼓励个体经营户和产业活动单位转化为法人企业。引导实际在启生产经营、但注册类型为分公司的各类企业注册为法人企业。鼓励船舶企业引导上游原材料销售单位在本市登记注册。引导劳务企业在启注册。支持工业企业主辅分离注册新公司。（牵头部门：市发展改革委，协同部门：市商务局、住房城乡建设局、财政局、税务局、市场监管局、行政审批局，各区镇）

（三）以建立完善培育库为重点，夯实“入统升规”数据支撑。分门别类建好“两转一上”企业培育库，确保一个不漏，全部纳入跟踪管理。市行政审批局每月3日前将上月新注册设立企业情况反馈给市相关部门和区镇，市有关部门要指导、组织各区镇开展好全面调研，对每家企业都要全面掌握生产经营情况，并作好分析研判，对纳入培育库的企业，制定好梯度培育计划。市各有关部门、区镇要协同配合，对年内竣工投产的新建项目、年主营业务收入有望达到入规标准的企业、退统后有望再入统的企业以及年主营业务收入超过入规标准但尚未入统企业进行认真排查，实施动态管理、重点监测。（牵头部门：市发展改革委、商务局、住房城乡建设局，协同部门：行政审批局、统计局，各区镇）

（四）以营商环境优化为依托，落实“一对一”精准服务。着

力优化营商环境，进一步建立健全企业问题收集反馈机制、企业发展联席会议机制、企业经营管理人员培训机制、企业家接待日制度、政企联系沟通和企业包抓帮扶机制等各类工作制度。对“两转一上”重点培育对象，制定个性化培育计划，落实好“一对一”精准培育措施。对有发展潜质和前景，但因市场低迷、融资受限、原料紧缺、管理不善等因素制约，不能满负荷生产、经营的困难企业，按照“一企一策、一事一议”的方式，制订具体有效的帮扶计划，加大协调解难力度，千方百计帮助企业渡过难关，达产达效。（牵头部门：市发展改革委、商务局、住房城乡建设局，各区镇）

（五）以业务培训指导为抓手，规范“两转一上”申报程序。切实加强企业统计、财务、经营、管理方面的业务指导，全面提升企业的规范化管理水平，加大统计业务培训，确保应统尽统。对达到入统条件企业，积极协调解决申报过程中遇到的困难和问题，做到成熟一家、审核一家、入统一家。（牵头部门：各区镇，配合单位：市统计局）

#### **四、组织保障**

##### **（一）强化组织领导**

成立“两转一上”推进工作领导小组，由市政府常务副市长任组长，相关副市长任副组长，成员由市政府办分管负责人、市发展改革委、商务局、住房城乡建设局、统计局、财政局、税务局、市场监管局、行政审批局、启东生态环境局、自然资源和规划局、卫生健康委、应急局、消防救援大队主要负责人担任；成立五个专项推进工作小组（名单见附件1）。领导小组定期组织相关成

员单位和专项推进工作小组召开会议，听取“两转一上”推进工作情况汇报，及时会办协调解决推进中存在的各类重大问题。

各区镇对本区域“两转一上”工作负主体责任，要依据市政府下达的预期目标任务，对具体企业和项目抓深抓实抓细，力争更多企业实现“两转一上”。

## （二）强化政策扶持

对新增规模以上工业、服务业企业、限额以上批零住餐业企业、重点行业和重点企业的关联企业、主辅分离企业、船舶海工制造配套劳务企业、建筑劳务企业、产业活动单位和个体工商户转化为法人企业、楼宇经济企业等另行制定专项奖励政策。

对确定为“两转一上”重点培育对象的企业，每月 10 日前由所在区镇申报，牵头部门组织会审，统计局做好业务辅导。待纳入规模企业库后，经市政府相关会议审议，兑现相关扶持政策。相关政策由各专项推进工作小组负责解释。

## （三）强化考核奖惩

进一步加大“两转一上”工作考核奖惩力度。将培育规模以上企业分别纳入 2021 年度区镇高质量发展考核、“勇当南通排头兵 追赶跨越比贡献”2021 年区镇区月度评估，考核结果经折算后计入年度综合考核得分，与全年绩效考核奖励挂钩；根据培育规模以上企业完成实绩，对市相关部门和区镇实施联绩考核。

附件：

1. “两转一上”专项推进工作小组名单
2. “两转一上”专项行动目标任务分解表

附件 1:

## “两转一上”专项推进工作小组名单

### 1. 规模以上工业专项推进工作小组

组 长：王春华

副组长：吴永东

成 员：丁尹霞 周红九 郁立新 陈爱东 翟小华  
陆 杰 徐永华 徐 磊 夏采绕

### 2. 有资质的建筑业、全部房地产开发经营业专项推进工作小组

组 长：余德华

副组长：朱海荣

成 员：郭鉴生 郑荣辉 陈建伟 郁立新 陈爱东  
翟小华 陆 杰 徐永华 徐 磊 夏采绕

### 3. 限额以上批零住餐业专项推进工作小组

组 长：黄 晨

副组长：姚赛花

成 员：陈凯捷 周红九 郁立新 陈爱东 翟小华  
陆 杰 徐永华 黄风华 徐 磊 夏采绕

### 4. 规模以上服务业专项推进工作小组

组 长：黄 晨

副组长：吴永东

成 员：倪 帅 周红九 郁立新 陈爱东 翟小华  
陆 杰 徐永华 黄风华 徐 磊 夏采绕

5. 其他有 5000 万元以上在建项目法人单位专项推进工作小组

组 长：王春华

副组长：吴永东

成 员：陆一锋 陈建伟 郁立新 陈爱东 翟小华

陆 杰 徐永华 徐 磊

附件 2:

## “两转一上”专项行动目标任务分解表

单位:家

区镇	“个转企” “产转法”	净增规模以上 工业企业	净增限额以上 批零住餐业企业	净增规模以上 服务业企业	其他有 5000 万元以上 在建项目法人单位
启东经济开发区	48	20	24	6	8
吕四港经济开发区	—	6	12	4	3
汇龙镇	60	18	24	6	5
惠萍镇	16	6	8	5	4
东海镇	16	6	8	5	4
南阳镇	16	6	8	5	4
海复镇	16	6	8	5	4
合作镇	16	6	8	5	4
王鲍镇	16	6	8	5	4
北新镇	16	6	8	5	2
吕四港镇	32	20	16	6	5
高新技术产业开发区 (近海镇)	24	32	12	5	16
海工船舶工业园 (寅阳镇)	24	12	12	5	4
圆陀角旅游度假区	12	—	6	4	2
启隆生态科技产业园 (启隆镇)	8	—	4	4	2
江海产业园	—	—	2	4	2
生命健康科技园	—	—	—	4	6
生命健康产业园	—	—	—	—	1

抄送: 市委各部门, 市人大办、政协办, 市监委, 市法院、检察院, 市人武部,  
市各人民团体。

启东市人民政府办公室

2021 年 6 月 7 日印发