

启东市“十四五”海洋经济发展规划

为加快推进全市海洋经济高质量发展，全面提升海洋经济综合实力和现代化发展水平，根据《江苏省海洋经济促进条例》《江苏省“十四五”海洋经济发展规划》《南通市“十四五”海洋经济发展规划》《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、规划基础

启东地处万里长江入海口北岸，濒海临江，与国际大都市上海隔江相望，江海岸线资源丰富，集黄金水道、黄金海岸、黄金大通道于一身，是出江入海的重要门户和全国著名的“海洋经济之乡”。“十三五”时期，启东市坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，大力推动海洋经济集聚集约发展，海洋特色优势产业持续壮大，江海环境质量明显改善，海洋经济高质量发展成效初显。“十四五”时期，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局引领下，多重国家战略的叠加实施、江苏向海发展的全面发力、南通富有江海特色海洋中心城市的推动建设以及“强富美高”新启东建设的再出发，赋予了奋力开启全面建设社会主义现代化新征程的启东市实现海洋经济高质量发展走在前列的重大战略机遇。

（一）发展基础

“十三五”期间，启东市坚持“领跑沿海、融入上海、包容四海”的战略方针，大力推进陆海统筹、江海联动、人海和谐发展，海洋经济发展水平稳步提高，发展动能持续增强，为“十四五”海洋经济高质量发展奠定了坚实基础。

专栏 1 启东江海岸线资源

启东位于江苏省东南端，长江入海口北岸，是江苏省日出最早的地方，濒海临江，三面环水，形似半岛。拥有国家一类开放口岸，江海岸线 178 公里，可利用深水海岸线 30 公里，中深水长江岸线 20 公里，具备大型船舶修造、停靠和进出港的天然条件。依托优越的江海岸线资源，启东特色海洋产业发展快速，是全国有影响力的“海洋经济之乡”。

1. 海洋经济全国影响力日益扩大。“中国制造 2025 启东实施计划”深入推进，海工装备制造业主导产业地位更加巩固，建成交付一批世界首制、国内首制船型，大国重器“希望 6 号”浮式生产平台启航，“天鲲号”荣获国家科学技术进步奖特等奖，海工船舶产业层次加速向中高端迈进，为启东市在中国工业百强县市中的位次由 2015 年的 55 位提升至 2020 年的第 23 位提供了有力支撑。启东华威海上风电项目等多个百万千瓦级风电基地启动建设，成为江苏省能源结构转型的重要力量。汇龙、吕四、寅阳跻身全国综合实力千强镇，吕四港镇获评全国“最美渔村”。启

东黄金海滩景区获评全国休闲渔业示范基地。远洋渔业规模居全省前列，获评全国平安渔业示范县。以“三水交汇圆陀角、千年古镇吕四港、崇明岛飞地启隆镇”为支撑的沿江沿海旅游发展带基本形成，“江风海韵·美丽启东”全域旅游格局打开。

2. 海洋经济发展支撑力不断增强。重大海洋基础设施建设进展顺利。吕四港作业区纳入大通州湾一体化开发建设，10万吨级进港主航道满足通航条件。建成广汇启东LNG分销转运站，LNG接收能力400万吨/年，成为江苏沿海千万吨级LNG接收基地重要组成部分。宁启铁路建成通车，北沿江高铁启东设站纳入规划，并将全面开工，洋吕铁路取得省发改委工可批复和初步设计批复，海启高速公路通车，全面融入国家快速铁路网和长三角地区城际轨道网取得重大进展。启东港一类口岸开放通过国家验收，对沪合作全面拓展，与浦东新区协作日益深化，对内对外开放合作进程不断加快。海洋经济发展领域“放管服”改革深入推进，海洋科技创新环境全省领先、创新生态日趋完善，海洋经济发展营商环境不断优化。

3. 海洋生态环境治理力持续提升。坚决落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，着力打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，实行最严格的环境保护制度，生态环境质量不断提升。坚决打好长江禁捕持久战，开展水上过驳、非法码头专项整

治，长江沿线生态环境突出问题、“两违”问题整改成效显著，长江沿岸环境和水质明显改善。“港长制”经验做法全国推广，“湾（滩）长制”全面推行，水污染防治成效明显。强化海洋生态和长江口北支湿地保护，生物多样性保护与修复工作成效显著，陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治的海洋生态环境治理新格局正在加快形成。

与此同时，启东市海洋经济发展中一些不平衡不充分的问题仍然存在，主要表现在：江海资源禀赋和区位优势全面向发展胜势的转化还有待加快，海洋产业龙头型领军企业还不够多，海洋产业发展集聚度、支撑力、贡献率有待进一步提高；海洋经济科技创新动能有待增强，海洋经济发展的质量和效益有待进一步提高；沿海城镇建设存在一定短板，港产城融合发展水平有待进一步提高；海洋污染防治任重道远，海洋生态环境质量改善还需加快，海洋生态文明建设长效机制有待进一步健全。

（二）发展形势

1. 面临机遇

（1）多重国家战略叠加赋能启东海洋经济发展新机遇。中国特色社会主义进入新时代，发展蓝色经济、全面经略海洋、建设海洋强国成为全面建设社会主义现代化强国的重要组成部分。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035年远景目标纲要》明确指出，要坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。海洋强国战略的深入推进，为启东加快海洋经济发展提供了新契机。同时，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等多重国家战略机遇叠加交融，为启东涉海项目集聚、海洋产业转型、海洋经济创新能力提升等提供了重要战略支撑。

（2）江苏向海发展战略助力启东海洋经济迎发展良机。江苏省委省政府明确提出，推进沿海高质量发展是当前事关全省高质量发展的全局性问题、具有重大引领带动作用的战略性布局、把握未来发展主动权的长远选择，必须把沿海发展作为“十四五”发展的紧迫任务、优化全省发展格局的主攻方向、摆在重中之重的位置来抓。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，沿海地区要深化港产城融合发展，着力提升海洋经济、生态经济和枢纽经济，打造令人向往的生态风光带、人海和谐的蓝色经济带，成为新的增长极。全省向海发展战略的深入实施使启东在全省海洋经济发展布局中的战略地位更加提升。

（3）南通“一枢纽五城市”建设塑造启东海洋经济良好发展环境。南通建设畅联全国通达世界的现代综合交通枢纽，有利于启东提升跨江出海、陆海统筹互联互通能力，进而提升港口基

基础设施服务能力。南通建设更高水平国家创新型城市，有利于启东推进海洋科技创新与海洋产业发展深度融合。南通建设深层次推动长三角一体化发展标杆城市，有利于启东建设海洋经济沪苏一体融合发展新样板。南通建设全国富有江海特色的海洋中心城市，有利于启东打造江海联动、特色鲜明的海洋经济带。南通建设彰显生态之美的低碳花园城市，有利于启东探索海洋经济生态优先绿色发展之路。南通建设宜居宜业幸福城市，有利于启东推进港产城融合发展。

（4）“强富美高”新启东建设再出发增添海洋经济发展新动能。“十四五”时期，启东在高水平全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程。昂首迈入长三角一体化时代、大港腾飞时代、高铁畅联时代的启东，在海洋经济领域扩大对外开放、实现内外市场联通、加快新旧动能转换等方面拥有了更多机遇。启东将紧扣“强富美高”总目标，围绕“争当表率、争做示范、走在前列”总要求，进一步发挥通江达海的独特地理优势，大力建设“活力启东、开放启东、美丽启东、幸福启东”，全面融入上海大都市圈和长三角一体化进程，全面推进海洋产业迈向中高端，努力建设海洋产业科技创新高地，奋力打造极具魅力的江海城市。

2. 主要挑战

(1) 国际经济形势对海洋经济发展带来诸多不确定性因素。“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演变与新冠疫情持续影响相互交织，全球经济发展的不确定性进一步增强。贸易保护主义、产业链本地化等趋势带来了国际市场的不稳定，对海洋运输贸易影响巨大，对海工船舶装备需求影响深远。各国对科技制高点与全球价值链竞争日趋激烈，海洋产业关键核心技术自主化任重道远。

(2) 国内涉海优质资源要素争夺日益激烈。在国家海洋强国战略推动下，我国沿海各地区纷纷将海洋经济作为拉动地方经济社会发展的重要引擎，不断加大海洋资源开发、海洋经济发展和海洋科技创新力度，各地之间围绕海洋项目、海洋人才等海洋创新资源要素、涉海试点示范等的争夺不断加剧，启东集聚涉海优质资源要素面临较强竞争压力。

(3) 海洋资源环境制约日益趋紧。我国围填海全面严控，项目用海用地行政审批和已围垦的土地建设使用面临诸多制约。当前打好碳达峰碳中和硬仗对协调海洋开发与保护提出更高要求，海洋经济发展面临空间、能耗、排放等指标制约。

二、总体要求

充分发挥启东通江达海的独特地理优势和海洋经济良好优势，实现海洋经济高质量发展，为社会主义现代化建设贡献更大

力量，必须坚持以下总体要求，一张蓝图绘到底。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于海洋强国战略重要论述和视察江苏重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实国家、江苏省、南通市海洋经济发展战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动全市海洋经济高质量发展为主题，以深化海洋领域供给侧结构性改革为主线，优化海洋产业结构和空间布局，提升海洋科技创新能力，拓展海洋经济对内对外开放合作，强化海洋经济共享发展，深化海洋生态文明建设，积极打造世界知名海洋工程装备产业基地、长江集装箱运输新出海口重要节点、长三角“蓝色能源”供给新增长极、国家级海洋渔业重要基地和国内美丽滨海重要生态旅游目的地，勇于争当南通建设全国富有江海特色的海洋中心城市的排头兵，努力为“强富美高”新启东建设作出新的更大贡献。

（二）基本原则

1. 科技引领、创新发展。坚持科技兴海第一动力，集聚优质创新资源，增强自主创新能力，支持基础性、实用性、前沿性海

洋科技创新研究和创新成果的应用推广，促进创新链和产业链深度融合，加快培育发展海洋战略性新兴产业，促进海洋经济转型升级、提质增效。

2. 江海联动、协调发展。积极落实向海发展战略，统筹推进优江拓海、江海联动和港产城人融合发展，加速推进沿江科创带建设，积极打造江海生态经济带，促进沿江沿海海洋经济在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发和生态保护等方面协同发展。

3. 生态优先、绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山理念，落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”总要求，全面融入“美丽启东”总体布局，坚持在发展中保护，在保护中发展，大力推广低碳、循环、可持续海洋经济发展模式，深入推进海洋生态文明建设，加强沿江沿海环境污染防治，保护长江和海洋生物多样性。

4. 跨江融合、开放发展。充分发挥滨江临海独特优势，深度融入长三角一体化发展，主动链接长江经济带发展，全面参与“一带一路”建设，加快建设沪苏一体融合发展窗口城市，全力推进新出海口“起步港区”建设，深化海洋产业、创新等领域分工协作、协同配合，提升启东海洋产业在长三角、全国乃至全球产业链、供应链、价值链中的地位 and 能级。

5. 以人为本、共享发展。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为海洋经济发展根本导向，持续提升海洋经济对高质量发展和高品质生活支撑作用，积极扩大就业和改善民生。推进海洋生态产品价值实现，增加海洋公共产品和公共服务供给，积极开展海洋科普教育，加快拓展民众亲近江海滨水空间，推动全体市民共享海洋经济发展成果。

（三）发展定位

1. 世界知名海洋工程装备产业基地。做大做强启东海工船舶工业园和启东高新技术产业开发区，强化海工船舶产业链优势企业 and 专业配套企业集群协同发展，实施关键核心技术攻关工程，深度融入长三角船舶海工产业链协作，推动海工船舶产业转型升级、提质增效，提高海工船舶产业集群在长三角乃至全国船舶海工产业链、价值链关键环节的把控力和竞争力，全力打造启东市地标性、航母型先进制造业集群，建成中国一流、世界知名的海洋工程装备产业基地。

专栏 2 海洋工程装备产业发展方向和重点

以海工船舶工业园为依托，利用上海丰富的科教资源，以自主可控为核心，强化关键零部件、核心技术、卡脖子领域的攻坚克难，做优做强海洋油气钻井装备产业、海洋特种船舶制造产业、海洋能源及重装备产业。依托高新技术产业开发区，努力拓展海工船舶配

套产业，重点培育具有较大规模、部分类别产品领先的海工船舶配套产业。

2. 长江集装箱运输新出海口重要节点。充分发挥启东江海联运优势，以建设通州湾长江集装箱运输新出海口起步港区为重点，加快融入上海国际航运中心建设，积极推进与上海港、苏州港等协同共建，深入推进与长江中上游港口合作，全力打造江苏远洋集装箱运输核心港区、上海国际航运中心北翼集装箱干线港，加快建设吕四港产业协同发展区，加快打造现代滨海特色城镇，统筹推进港产城人融合发展，努力把沿海打造成为绿色产业集聚带、滨海特色城镇带、美丽生态风光带，建成长江集装箱运输新出海口重要节点，奋力打造江苏向海发展的重要引擎。

3. 长三角“蓝色能源”供给新增长极。充分利用海域风能资源和丰富港口岸线资源，加速建设海上风电基地，推动远海海上风电开发建设，优化能源结构，助力碳达峰碳中和目标实现。加强天然气储备能力建设，积极打造沿海千万吨级 LNG 接收站基地，提升 LNG 周转能力，加快融入区域能源合作发展，打造长三角地区 and 上海北翼能源供给“副中心”，建成长三角区域海上来电、海外来气等“蓝色能源”供给新增长极，支持打造国家天然气海上通道支点，为能源安全提供重要保障。加强滩涂资源调研摸排，遵循生态立体土地综合利用原则，优化推进“光伏+”基地化开

发。

4. 国家级海洋渔业重要基地。推进海洋渔业供给侧改革，强化现代海洋渔业产业体系构建，鼓励发展新型海洋渔业经营主体，提高海洋渔业生产组织化和产业化水平，优化海洋捕捞渔业，探索现代化水产养殖业新模式，促进水产品加工流通业转型升级，积极推进休闲渔业和滨海旅游发展，推进海洋渔业一二三产业融合发展，加快海洋渔业由资源依附型向科技驱动型转变，推进国家级渔港提档升级，提升启东海洋渔业品牌竞争力，建成国家级海洋渔业重要基地，为启东国家级渔业经济强市建设提供坚实支撑。

5. 国内美丽滨海重要生态旅游目的地。依托启东风情独特的江风海韵，围绕江海百里生态环线，在圆陀角旅游度假区、江海澜湾旅游度假区、启隆镇、吕四港镇等旅游发展重点板块推动打造特色江海旅游项目，完善旅游设施和服务体系，提升沿江沿海旅游发展带，高规格打造“追江赶海之旅”主题线路，高水平举办体现启东江海特色文化的重要节庆赛事，高品质提升海洋海鲜旅游产品，高层次开发江海文化、沙地文化等主题文创产品，努力打造国内美丽滨海重要生态旅游目的地，显著提升启东“日出江海、美丽启东”江海文化旅游品牌国内国际影响力。

（四）发展目标

到 2025 年，启东市海洋经济综合实力显著增强，海洋经济空间布局更趋优化，现代海洋产业体系加速构建，海洋科技创新能力明显提高，海洋经济开放发展和共享发展水平取得新成效，海洋生态文明建设再上新台阶，海洋综合治理能力得到新提升，江海联动、陆海统筹、跨江融合、人海和谐的海洋经济发展新格局基本形成，海洋强市基本建成。

1. 海洋经济综合实力显著提升。海洋经济总体保持平稳较快发展，在全市国民经济中的地位和作用逐步增强，“十四五”期间，全市海洋生产总值年均增速 8% 左右。海洋经济作为全市经济重要支柱的地位进一步巩固和加强，海洋经济质量效益和核心竞争力显著提高，全国“海洋经济之乡”的影响力进一步提升。

2. 现代海洋产业体系加速构建。传统海洋产业集群化、高端化、绿色化、智能化水平不断提升，海洋制造业占海洋生产总值比重稳步提高，海洋战略性新兴产业占主要海洋产业增加值比重提高 3 个百分点。到 2025 年，海工及重装备主导产业地位进一步提升，建成中国一流、世界知名的海洋工程装备产业基地；海洋生物医药、海上风电等海洋战略性新兴产业发展取得新进展，海上风电装机达到 270 万千瓦；现代海洋服务业集聚发展态势加快形成。

3. 海洋科技创新能力大幅增强。海洋科技研发投入进一步提高，涉海规上工业企业研发经费在主营业务收入中所占比重达3%以上，一批关键共性和配套技术取得重大突破，高技术船舶及海洋工程装备产业等优势领域海洋科技进步对海洋经济的贡献进一步提高，海洋科技创新环境进一步完善。

4. 海洋经济开放合作深入拓展。新出海口双向开放通道、浦东启东双向赋能通道建设取得新突破，与长江经济带上中游地区联动协作日益深化，跨江出海、陆海统筹互联互通能力显著提升，高水平参与海洋经济对内对外合作势头强劲，深远海开发合作持续加强，多元化市场化法制化国际化的海洋经济领域营商环境明显优化。

5. 海洋经济共享发展大力推进。民众亲海空间环境质量和公益服务品质明显改善，海洋资源开发利用与保护在改善居民就业与提高生活品质中的作用得到持续提升。海洋公共产品和公共服务供给稳步增长，海水产品质量明显提升。

6. 海洋生态文明建设持续加强。海洋生态环境保护顶层设计不断健全，推进海洋生态文明建设长效机制加快构建，陆海污染联防联控取得显著成效，海洋防灾减灾体系建设持续加强，海洋生态环境质量显著改善，近岸海域水质优良率（一、二类）达到省级下达指标，海洋生态环境治理水平全面提升。

三、优化海洋经济空间布局

发挥独特区位优势 and 江海资源优势，坚持陆海统筹、协调发展，进一步优化海洋经济发展空间布局和功能分区，引导和促进江海联动和产业协同发展，推动形成“沿江园区引领、沿海板块崛起、市域江海联动”海洋经济发展空间布局。

（一）强化沿江园区核心引领地位

1. 巩固海洋工程装备产业链的引领地位。充分发挥启东海工船舶工业园良好发展基础，依托中远海运、振华重工、中集太平洋、中交三航、泰胜蓝岛、润邦海洋等一批海工船舶企业，加快集聚产业链上下游企业，大力推进沿江地区海洋工程装备、高端机电装备、海工船舶配套等产业创新和集聚发展，积极拓展研发、设计、配套、总包等业务，着力打造具有国际竞争力的海洋工程装备产业链，引导企业从浅水装备设计建造逐步向深海装备进军。强化启东海工船舶工业园在启东沿江海洋经济发展中的引领作用，全力把园区打造成南通沿江海洋科技创新发展示范带的重要节点，为南通打造地标性、世界级船舶海工先进制造业集群提供坚实支撑。

2. 扩大跨江融合园区的示范引领效应。充分发挥与上海、苏南隔江相望的区位优势，以长三角一体化和沪苏通跨江融合发展为契机，放大崇启大桥等的过江通道效应，紧盯浦东和苏南高端

制造产业，学习借鉴苏南园区体制机制创新经验，强化要素资源配置，鼓励涉海龙头企业牵头与上海、苏南海洋科研院所之间建立实质性合作关系，构建产业创新与成果转化产业化联合体，开展产业链协同创新，弥补启东经济开发区、海工船舶工业园、生命健康科技城、启隆生态科技产业园等的产业发展短板和“卡脖子”环节，推进沿江园区载体高质量开发，打造跨江融合典范园区。

（二）增强沿海载体辐射带动作用

1. 提升通州湾新出海口吕四港起步港区能级。深入落实“一年建设、两年开港、三年成规模”的总体要求，对标世界一流港口，高标准建设通州湾长江集装箱运输新出海口吕四港起步港区，打造衔接顺畅的港口集疏运体系，持续提升港口吞吐能力和港口通过能力，加快提升吕四港起步港区能级。按照“前港后产”思路，推进“一个港口作业区+一个临港开发园区”发展模式，加快吕四港经济开发区10万吨级及以上集装箱码头和通用及干散货码头建设，强化通州湾港作业区配套港功能，在做大做强电动工具、海洋渔业等传统产业的基础上，依托港口优势和临港产业区、渔港经济区、石化新材料园区三大平台，加快发展现代物流、粮油食品加工、海洋文化旅游等主导产业。壮大吕四港临港先进制造业，加快建设吕四港产业协同发展区。

专栏3 壮大吕四港临港先进制造业

依托华峰超纤、大唐热电、广汇能源等龙头企业，秉持绿色环保和循环发展理念，培育发展大进大出、节能低碳、绿色环保的新材料、新能源、粮油食品加工、冷链物流等产业及集装箱运输业，加大50亿级、100亿级重特大项目招引，打造大通州湾区域内千亿级绿色高端临港产业基地、长三角综合能源示范基地、国家级新材料产业基地。加快承接上海、苏南等地重大项目转移。壮大海洋船舶修造业，重点发展船舶设计、绿色智能船舶和高附加值船用装备，提升大型LNG船、大型邮轮等高技术船舶与特种船舶生产能力。

2. 强化江海澜湾旅游度假区生态魅力。在前期江海产业园规划建设基础上，利用江海产业园更名为江海澜湾旅游度假区契机，依托生态优势和紧邻上海的区位优势，按照打造面向上海大都市圈全年候休闲度假目的地的发展定位，围绕生态绿色、魅力滨海主题，推进具有“国际范、启东韵、海滨情”的江海澜湾建设，推动单一功能的产业园区向产城融合的魅力区转变，加快建成长三角高端商务、休闲、文旅等业态集聚的魅力“澜湾”，成为沿海高质量发展新样板。

3. 深化高新技术产业开发区与上海浦东合作。推进高新技术产业开发区深入对接上海浦东，重点打造启东配套浦东产业园，

拓展提升上海外高桥（启东）产业园、上海自贸区启东生物科技创新协作园等沪启合作区中园建设，增强海洋产业合作平台和创新载体功能，加快“专精特新”海工船舶配套企业引培、集聚，高标准建设高端铸造中心、金属表面处理中心，打造江苏沿海第一高新技术产业开发区，成为上海北翼高新技术产业发展新高地，创成省级高新技术开发区。

4. 增强吕四国家中心渔港的辐射面和影响力。依托吕四国家中心渔港，整合地方渔业资源和港口资源优势，推进港口基础设施、装卸设备、信息系统现代化，提升综合服务中心“一站式”渔港事务管理功能，加速吕四渔港从传统渔业港升级成为集码头、仓储、水产品流通与加工、后勤补给、餐饮、旅游观光为一体的现代化综合性大港，形成一二三产业协调发展、海洋渔业经济繁荣的全国一流现代化渔港经济区。发挥国家中心渔港特色资源优势，打造我国沿海极富特色的仙渔小镇，聚焦上海为核心的长三角市场，以海鲜文化体验为特色，以引领海鲜文化旅游发展为宗旨，把吕四渔港加快建设成为集海鲜美食、文化观光、休闲娱乐、商务会展、修身研学、修心康养等功能于一体的海洋文化产业综合体。

5. 提升圆陀角旅游度假区等级和业态品质。以江风海韵、首缕阳光为特色，加快恒大童世界、新湖长江公园、渔人码头等旅

游综合体建设，整合度假区旅游功能，融入生态观光、运动娱乐、美食休闲、科普教育、会议会展、度假人居等多元功能，营造旅游氛围，创成国家级旅游度假区。

（三）推进市域形成江海联动格局

1. 聚力建设长江口江海蓝色经济腾飞带。在充分发挥沿江园区引领作用和大力推动沿海板块崛起基础上，通过实施江海生态经济带建设工程，将沿江的海工船舶工业园、启东经济开发区、生命健康科技城和沿海的港口、海洋特色园区、城镇等载体连接起来，加快产业一体、城乡一体、景区一体，统筹开拓新出海口双向开放通道，统筹培育特色现代海洋产业集群，统筹构建多层次滨江滨海城镇体系，统筹提升沿江沿海特色景观，高标准打造沿江沿海海洋产业高质量发展带、滨江滨海特色城镇带和江海美丽生态风光带，聚力建设长江口江海蓝色经济腾飞带，推动形成海洋经济江海资源共享、优势互补、协作共赢的良好发展格局。

2. 全面拓展以江海为主脉的海洋经济发展空间。建立健全市域海洋经济一体发展新机制，增强主城区海洋高端要素、高端功能承载和辐射带动能力，新城积极发展海洋科技研发、涉海商务服务和金融服务等业态，积极培育海洋战略性新兴产业，推进港航服务业加快发展，将涉海要素更多更深融入全市城镇体系布局，拓展海洋经济发展战略空间，有力支撑环长江口江海蓝色经济腾

飞带建设，更好促进江海空间资源高效配置、要素自主有序流动和江海生态系统良性循环，不断提高全市涉海要素承载力、区域连接力和战略支撑力。

（四）构筑现代海洋产业体系

推进海洋传统产业深度转型，促进海洋新兴产业提质扩能，推动海洋服务业拓展集聚，加快构建先进制造业为主导、海洋战略性新兴产业为指引、现代海洋服务业快速提升的现代海洋产业体系，全力打造江海高质量海洋产业带。

（一）优化提升海洋传统产业

1. 大力发展海洋交通运输业。聚力提升吕四港区能级。加快推进吕四作业区西港池 10 万吨级通用泊位、西港池 8#-11#码头工程、吕四港作业区内河转运码头工程、港区支持系统 2000 吨级公务泊位、东港池一期码头 5 万吨级泊位等建设，持续提升港口吞吐能力。加快推进吕四港区西港池 10 万吨级进港航道工程、小庙洪航道拓宽工程建设，提升港口通过能力。提升临港物流园区综合服务功能，加快构建多层次多元化海洋运输服务体系，拓展航运服务产业链，提高大宗商品物流能力和海上交通运输保障能力。借力资本市场，谋划推进吕四港集团公司上市。全力打造内河转运航道网络。完善以通吕运河、大洋港、新三和港、嵩枝港河、汇吕线、南引河等为干线，协兴河、中央河等为支线的干

支结合内河航道网络，推进汇吕线、南引河、通启运河等航道护岸和疏浚工程以及新三和港提升工程和三和港南段护岸工程建设，不断提升航道通航水平，逐步加强内河与吕四港区联动，深入推进江海河联动，努力构建“铁路连港区、内河到码头、港口通大洋”集疏运体系。努力推进跨区域港口协同合作。加快融入上海国际航运中心建设，积极承接上海港物流需求溢出。积极推进与上海港、苏州港等协同共建，全力打造江苏远洋集装箱运输核心港区、上海国际航运中心北翼集装箱干线港。深入推进吕四港与长江中上游港口合作，大力发展江海联运，持续开拓吕四港经济腹地，不断稳固增加港口货源。探索开展外籍国际航运船舶沿海捎带业务和多种类型中转业务。

专栏4 江苏“南出海口”建设

“十四五”时期，江苏着力推动以南通港为龙头的“南出海口”建设、以连云港港为龙头的“北出海口”建设和“淮河生态经济带出海门户”建设。其中，“南出海口”建设的主要内容为：以南通港为龙头，沿江大通道为核心，按照国际一流海港标准规划建设通州湾长江集装箱运输新出海口，加快开工建设20万吨级深水航道，注重与上海港的分工错位，推动通州湾核心港区、苏州港太仓港区集装箱干线港建设，打造苏通联合、江海联动的江苏新出海口。支持建设通州湾港区江海河联运物流中心，建设铁路货运基地，探索

水水中转模式，增强物流集散保障能力。以产业港和近洋运输起步，逐步发展成为长江流域集装箱运输的战略支点，服务长江经济带建设和长三角一体化发展。

2. 提升发展船舶制造业。加快船舶产品结构优化升级。推动智能船舶、极地运输船舶、高效绿色船舶、特种船舶等设计建造和新材料、新能源技术应用；推动船舶总装建造智能化转型和智能船舶应用，加快面向智能制造的船舶企业大数据管理平台的研发；巩固提升大型挖泥船、大型起重打捞船及其他特种工程船舶领域的比较优势，提升 LNG、大型邮轮等高技术船舶与特种船舶生产能力。促进船舶配套产业能力提升。推动船用设备智能化升级，提高船用柴油机、甲板机械、舱室机械、系泊设备、通讯导航设备、电气自动化设备等高附加值船用装备产品集成化、智能化、模块化及本地化配套水平，打造长三角地区重要船舶配套产业中心。

3. 优化发展海洋渔业。优化海洋捕捞结构。坚持“控制近海、拓展外海、发展远洋”的方针，严格落实海洋捕捞总量控制制度，降低近海捕捞强度，鼓励支持以大西洋、印度洋为主要作业场所的远洋渔业发展，积极发展远洋捕捞。推进海水养殖业高端化。优化海水养殖布局，规范近海养殖，探索移动式工船和深水网箱养殖等深远海养殖方式，发展生态、健康、绿色、安全养殖模式，

推进水产良种研发繁育和规模连片高效特色标准化池塘建设，大力发展海水生态养殖。探索高标准建设海洋牧场，打造全国高端海洋渔业基地。提升吕四渔港经济区辐射力。依托国家中心渔港，加快建设集鱼货交易、冷链物流、海洋水产品精深加工、海洋药物、渔船避风补给、休闲观光、城镇建设于一体，产业结构平衡、产业层次较高、产城融合发展、辐射效应明显的现代渔港经济区，进一步做大做强启东海洋渔业品牌。推进黄海滩涂渔业示范区建设。在东海镇兴旺村及周边区域内的黄海滩涂，深入推动综合生态养殖基地、休闲渔业基地、渔业文化展示区等设施建设，打造基础设施、综合效益、示范作用一流的乡村振兴渔业示范区。

（二）培育壮大海洋新兴产业

1. 壮大海洋工程装备产业链。以启东海工船舶工业园为主体，以打造启东产业地标为方向，以提升启东海洋工程装备制造国际竞争力为核心，全力促进启东海洋工程装备产业在研发设计、产业链配套、营销体系构建、人才集聚等方面优化提升。打造海工装备地标产业。依托中远海运海工、蓝岛海工等公司，打造全球一流海洋工程装备研发基地，掌握深水半潜式钻井平台（钻井船）、半潜式起重拆解平台、浮式生产储油平台等高端海洋油气开采装备的关键核心技术及工程化管理技术，提升自主设计、系统集成能力，形成以浮式生产储卸油装置、超深水平台、浮式液化天然

气装备等高端海工装备为引领，基本覆盖从近海到深海的海洋资源开发装备产品体系；促进中集太平洋海工、华滋奔腾等公司，在浮式液化天然气生产存储、再气化装置、浮式液化天然气生产储卸装置等专业海洋油气装备的自主设计、系统集成等方面进一步提升设计、制造能力；推动寰宇东方、振华重工、润邦海洋等公司为主的港口、海上能源装备及海工辅助船舶制造产业，形成大尺寸集装箱、冷藏集装箱及其他特种集装箱开发生产优势，增强海上风电安装工程总承包能力。联合国内其他大型海洋工程装备企业，合作攻克总装建造技术，提升集成设计能力，支撑中国提升在国际海工市场的市场份额。培育海工装备配套产业。充分发挥已有配套产业基础，推动海工总装企业与配套企业战略合作、协同创新、集群发展。重点发展自升式抬升系统、系泊系统、海工吊机、钻井包、铺管设备、动力定位系统、自动化控制系统、水下生产设备及系统和水下设备安装及维护系统等海工配套产品，完善钢铁集配、物流服务等先进生产性服务体系，推动海工装备配套企业规模化、专业化、高端化发展。

2. 推进海洋药物和生物制品产业化。充分利用启东沿海丰富生物资源和海洋捕捞和海水养殖提供的丰富原料，加快推进海洋食品、海洋保健品、海洋生物药品产业化。鼓励江苏双林海洋生物药业有限公司等药企，联合国内外知名高校科研院所，充分利

用甲壳类生物资源，加快海洋生物药材及基因工程药等的研发。依托北京大学生命科学华东产业研究院以及启东生命健康产业园、启东生物科技创新协作园、东江生物医药产业园等重大项目和载体平台，深化沪启两地生物医药产业协同发展，加快启东海洋生物医药产业集聚，积极打造特色海洋药物和生物制品产业集群，培育和引进一批具有国际先进技术实力的海洋药物和生物制品高科技企业，鼓励引导大型企业和生物技术公司、高校等科研院所在启东建设海洋药物和生物制品创新中心和研发平台，加快突破海洋创新药物、生物制品、新型海洋生物材料等关键环节，培育壮大启东海洋生物医药产业，支撑启东打造长三角地区生物医药产业新增长极。

3. 促进“蓝色能源”开发利用。充分利用海上风能资源和海域条件，落实海上风电规模化发展要求，大力推进近海以及远海风电项目建设，积极发展滩涂光伏，聚力提升天然气储备能力，逐步打造长三角绿色综合能源基地。有序推进海上风电项目建设。积极推进 H1、H2、H3 等存量海上风电项目建设，保障项目全量有序并网，支持近海千万千瓦级海上风电基地发展。合理制定海上风电场开发时序，衔接南通市、江苏省海上风电发展规划，逐步提升海上风电尤其是远海风电开发水平。加快开发滩涂光伏。依托沿海滩涂、养殖鱼塘等空间资源，开展集中式光伏电站建设。

充分利用吕四港综合能源基地等土地资源，开展集中式和分布式光伏建设项目，构建多能互补用能体系，提升能源利用效率。聚力提升天然气储备能力。充分利用区位优势，支持打造国家天然气海上通道支点，积极打造沿海千万吨级 LNG 接收站基地，加快天然气管网互联互通，扩大沿海 LNG 外输能力。积极拓展海洋新能源。探索深化潮汐能、波浪能、海流能、温差能等海洋新能源的开发利用。

专栏 5 启东海上风电基地建设

启东海上风能资源较丰富，风能具有有效风时多、风能品位高、场地面积大等特点，按风功率密度等级，年平均风功率密度等级为 3 级，具有较好的开发价值。目前，启东市正在建设海上风电场有华威启东 H1 海上风电场（25 万千瓦）、华威启东 H2 海上风电场（25 万千瓦）、华尔锐启东 H3 海上风电场（30 万千瓦），总装机容量为 80 万千瓦。“十四五”时期，启东将加快完成存续海上风电项目建设，积极推进远海海上风电项目建设，探索开展海上风电制氢等前沿技术示范工程，为打造长三角绿色综合能源基地提供坚实支撑。

（三）多元化发展海洋服务业

1. 精心发展江海特色旅游业。依托启东独特的江风海韵，以江海生态经济带建设为契机，通过产镇文旅功能融合，集中力量打造一批以滨海临江风情小镇、江海生态休闲旅游度假知名景观

等为主题的标志性亮点。重点推进圆陀角海韵风情小镇、吕四仙渔小镇等极具启东江海文化特色的特色小镇高品质建设，重点打造恒大威尼斯、长泰唐韵龙湾、加勒比航海世界等海洋旅游特色景观，加快发展旅游度假、高端商务、会议经济等业态。按照南通市沿江沿海生态景观带特色示范段的建设要求，强化启东市江海文化景观大道建设，努力建成令人向往的江海生态水韵风光带，形成亲近江海、拥抱江海的生活空间。高水平举办中国（启东）开渔文化节、中国·启东国际风筝大赛、国际铁人三项赛、中国沙滩排球精英赛等节庆赛事。依托圆陀角旅游度假区、江海澜湾旅游度假区、启隆镇、吕四港镇等旅游发展重点板块，设计推出启东特色江海主题旅游线路和产品，开展旅游综合营销与旅游服务品质提升行动，增强启东江海特色旅游业竞争力。

专栏6 “十四五”期间启东特色小镇建设

圆陀角海韵风情小镇。聚焦百亿级国家级旅游度假区建设，放大恒大海上威尼斯龙头效应，突出“水清、沙软、景美、畅游”品牌特色，打造世界知名、国内一流综合性旅游度假目的地。

吕四仙渔小镇。打造集海洋生产、水产加工、海洋贸易、海洋渔业研发于一体的综合渔业港区，以海洋美食、文化休闲、观光度假为主导的风情旅游景区。

惠萍水果小镇。依托“三八果园”连片果园资源，突出“春赏

花、夏摘桃、秋采梨、冬沐阳”四季主题，打造生态休闲旅游度假区，形成融“观光、游玩、采摘、品尝、美食、住宿”为一体的生态旅游风情区。

王鲍番茄小镇。结合番茄生态种植，放大张謇名人效应，深入挖掘历史文化、创业文化、乡村文化，打造农旅休闲旅游度假区。

2. 大力提升现代航运物流业。依托吕四港，加快发展通用散杂货、集装箱和液体散货、油气品等物流，布局发展粮油加工、储运、贸易于一体的“大粮油”产业，建成全国粮、棉、油、糖及冷链物流基地。发挥口岸优势，提高多式联运服务和口岸通关能力，拓展港口保税、国际中转、国际采购和分销、配送等服务功能。加快发展船舶管理、船舶代理、货运代理、信息咨询等传统航运服务业，提升智能化、自动化水平。积极引入航运服务新业态新模式，探索开展船舶经纪、船舶登记、海事法律、航运金融等现代航运服务业，吸引跨国航运公司区域性总部落户，建立整合贸易、物流、结算等功能的运营中心。开展国际贸易结算中心试点，探索大宗商品、航运物流等领域的配套金融产品，增强金融服务功能。在有效监管、风险可控的前提下，在新出海口港口实施启运港退税政策试点。推动港口综合物流信息平台及大宗商品电子现货交易平台建设和运作，提高信息增值服务能力。

3. 培育壮大海洋信息服务业。加快互联网、云计算、大数据、

人工智能等现代信息技术与海洋产业深度融合，发展海洋大数据服务，构建海洋数据交流平台，创新海洋信息互联互通机制，推进海洋导航、通信、气象、应急响应、航运管理、江海河联运、海洋物联网、跨国海洋电子交易等信息系统建设，积极开展海洋信息服务，为海洋经济重大项目建设、海洋产业集群发展、海岸管理以及海洋环境治理等提供数据与应用信息支持。挖掘信息技术在海洋制造业领域的典型应用场景，引导骨干涉海企业加大在海洋信息领域关键环节研发和产业化应用方面的投入力度。

4.鼓励发展海洋金融服务业。建立海洋融资项目信息库，支持银行业金融机构采取项目贷款、银团贷款等多种模式，优先满足海洋战略性新兴产业、现代海洋服务业和临港先进制造业等资金需求。鼓励金融机构围绕海洋自然资源资产使用权益进行产品研发、试点和推广，拓宽涉海企业贷款抵押担保范围。支持保险机构在依法合规、风险可控和商业可持续的前提下加强与渔业互保组织的合作，稳妥推广海水养殖保险。鼓励优质涉海企业发起设立财务公司、融资租赁公司，支持并吸引国内外大型保险机构在启东设立航运保险机构，发展船舶融资租赁、航运保险等业务，鼓励发展海洋巨灾保险，支持探索海洋环境污染责任险等“绿色保险”。推动银行、保险、信托等金融机构与风险投资、股权投资、担保机构等建立战略合作，成立海洋投贷联盟。

五、提升海洋科技创新能力

坚持海洋经济“科创+产业”发展道路，协同推进海洋经济领域原始创新、技术创新和产业创新，有力支撑创新要素高效配置、科技成果高效转化、创新价值高效体现、科技创新与产业发展深度融合的高水平创新型城市建设。

（一）强化涉海企业创新主体地位

1.培育集群龙头骨干企业。推动建立企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的海洋经济创新体系，大力提升涉海企业自主创新能力。聚焦船舶制造与海工装备等优势海洋产业，分类制定企业梯度培育计划，加快形成一批自主创新能力、品牌知名度、资源整合能力达到世界级水平的海洋科技领军企业，以及在行业细分领域具有一定国际影响力的隐形冠军和专精特新企业。

2.发挥企业技术中心作用。全面推进涉海企业研发机构建设，激励支持国家级、省级工程（技术）研究中心、企业技术中心、工程中心、企业重点实验室等涉海企业研发机构充分利用企业自身优势，开展有市场前景的高新技术研究，着力提高涉海企业研发机构创新水平和支撑企业转型升级的能力。支持企业加强与高等学校、科研院所合作建设企业研发机构，联合承担海洋经济领域科技专项、重点研发、科技成果转化等重大科技计划项目，加快推进新产品、新技术、新工艺开发，为提高企业核心竞争力和

增强企业可持续发展能力奠定产品与技术基础。

3.提升企业智能制造水平。在海洋船舶、海洋高端装备、海洋药物和生物制品等重点产业领域，选取典型企业为标杆，着力打造智能工厂“样板间”。推广应用数字化技术、系统集成技术、智能制造装备，提高设计、制造、工艺、管理水平。

（二）实施海洋关键领域科技攻关

1. 推进海洋船舶工业和海洋工程装备制造业领域科技攻关。

以自主可控为核心，支持涉海龙头企业牵头组建创新联合体，以工程化、产业化为目标，强化关键零部件、核心技术、卡脖子领域的攻坚突破，提升高技术船舶与深水海洋工程装备研发设计自主化水平，突破船舶动力产品设计建造技术、舰船总体设计技术、船舶污染防治技术等关键技术，开展智能切割成形装备、智能装配焊接装备、智能涂装装备、智能物流和仓储装备研发制造和关键技术攻关，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，形成一批具有引领优势的战略性和产品。

专栏7 海工装备、高技术船舶重点研发方向

海工装备：重点研发海上风电安装船、运维船、海上风电配套设备等新型海洋资源开发装备设计制造技术，重点支持海上油气生产类平台装备设计、总装制造和集成的研发，支持半潜式、自升式、圆筒式海洋油气资源开发装备平台、浮式生产储卸油平台（FPSO/FPU）

的建造与改装，支持深远海海底观测网络关键装备等海工核心配套设备及技术的研发。

高技术船舶：重点推动船舶制造企业向船体设计延伸产业链，发展高技术、高附加值环保节能型船舶设计制造，推动大中型邮轮、大型液化石油气（LPG）和 LNG 运输加注船等高端船舶设计制造，支持起重铺管船、绞吸式挖泥船、不锈钢化学品船、大体运输船、极地运输船、江海直达船等特种作业船舶制造。支持船用发动机监控安保系统、船体气动减震系统、三缆定位系统等技术研发。

海工船舶关键专用制造装备：重点支持船用主要机电产品、双燃料系统、船用锅炉等装备研发，支持智能装配焊接装备、船用绿色环保装备研发。支持船舶海工关键设备核心零部件制造。

2. 推进海洋药物和生物制品业领域科技攻关。加强海水养殖生物遗传育种的核心技术攻关，逐步完善海水养殖良种、洄游品种培育技术体系。加大海藻、贝类、虾、蟹、鱼等海洋生物活性物提取技术研究，攻克超微粉碎、纳米制药等关键技术，推进药物中间体和保健食品原料的提取、分离和产品开发，加快海洋药物、海洋功能食品等高新技术攻关。提升传统渔业养殖水平，发展高效设施养殖，推进紫菜等水产品向高附加值产业方向发展。

3. 推进“蓝色能源”领域科技攻关。探索开展海上风电柔性直流集中送出、海上风电制氢等前沿技术示范，支持研究漂浮式

基础等关键技术，为远海海上风电规模化发展奠定基础。支持韩华新能源、林洋光伏等企业巩固光伏电池及组件产品制造能力，积极研究新一代光伏核心技术及产品，突破集中监控、微电网、光伏储能等光伏发电应用、并网技术。打造多能互补能源基地，构建基于光伏、风电、燃机、储能等的大型清洁能源多能互补系统，探索应用储能调峰等技术，减少可再生能源对电力系统的影响，提升能源利用效率。

（三）推进海洋科技成果加快转化

1. 积极参与长三角海洋科技创新共同体建设。主动策应上海全球科创中心和苏南国家自主创新示范区建设，加快建立海洋经济研发、孵化、前窗在上海，生产、转化、后台在启东的区域创新共同体，努力建设上海海洋经济先进技术转化的最佳承载区。积极构建沪苏两地海洋科技创新资源对接网、海洋领域重大科技联合攻关网，积极融入苏南国家自主创新示范区，合作共建海洋科技企业孵化器、科技成果转化基地，努力形成跨区域海洋科技协同创新发展新格局。

2. 积极建设新型海洋产业研发组织。以高水平建设启东市产业技术研究院为契机，积极引导集聚海洋经济领域高校、科研院所和高层人才三类创新资源，组织实施一批海洋产业技术集成创新项目。围绕海洋新兴产业和优势产业，按照“研究机构、科技

园区、产业基地”三位一体的合作模式，推动建设海洋产业技术研究院。实施创新领航计划，充分发挥北京大学生命科学华东产业研究院、上海张江协同创新研究院启东分院等现有载体创新引领和创新创造作用，孕育海洋领域科学新发现、技术新发明、产业新方向。

3. 积极打造海洋科技成果转化平台。依托启东海工船舶产业园，规划建设海洋技术转移中心和科技成果转化服务示范基地，加快先进材料、纳米技术、生物技术、海底工程技术、传感器和成像、卫星技术等海洋领域应用。加快培育集研发、设计制造于一体的海洋科技型骨干企业和具有核心技术、自主知识产权、核心竞争力的海洋创新型龙头企业。积极引导涉海类高校、院所等高端科研机构在启东建立股权多元化的专业性海洋科技成果转化企业，支持举办涉海产学研对接活动。

六、拓展海洋经济开放空间

坚持“走出去”和“引进来”相结合，积极搭建海洋领域国际国内合作交流平台，积极参与海洋命运共同体和蓝色伙伴关系建设，充分发挥海洋在高水平对内对外开放方面的重要作用，不断提升启东国际化水平。

（一）拓展多领域对外交流合作空间

1. 加强海洋经济国际合作。主动融入国内国际双循环新发展

格局，着眼全球海洋资源和市场，支持涉海优势企业走出去，提高涉海产品质量和附加值，加大涉海产品出口市场开拓力度，提升启东海洋产业的国际吸引力和竞争力。鼓励海工装备龙头企业积极拓展海外市场，充分参与“一带一路”建设，开展境外并购和股权投资，建立海外研发中心、生产基地、销售网络和服务体系，提高资源要素全球配置能力。积极引导涉海企业参加省、市重点国内国际具有进出口性质的展会，深入拓展国际市场。引导和推动外资参与启东海洋经济发展，更加注重引进涉海领域高端项目、先进技术、管理经验和高素质中高端人才，加强对龙头骨干企业和产业链配套企业的招引，提高海洋经济领域引资引智引技质量。

2. 强化开放平台载体建设。主动对标上海、苏南等先进园区开发建设经验，立足园区实际，全力提升园区能级。推动启东海工船舶工业园提升产业能级，聚力招引大型海工船舶龙头企业，加强现代金融、科技研发、工业设计等生产性服务业发展，打造“中国一流、世界知名”海工及重装备产业基地。吕四港经济开发区高水平推进港口开发建设，加快港产城人融合发展，打造通州湾新出海口最强引擎，努力建设成为上海国际航运中心重要组成部分。启东经济开发区、高新技术产业开发区、生命健康科技城与上海等地强化海洋产业合作平台和创新载体建设，加快创新

要素集聚和沿江创新带构建，不断提升国内影响力。圆陀角旅游度假区高起点策划、高标准规划，布局高端旅游项目，丰富旅游产品，提升业态品质，打造长三角独具江海特色的综合性生态旅游度假区，创成国家级旅游度假区。江海澜湾旅游度假区聚焦沪苏合作示范园区建设，以滨海文旅为主导，积极打造长三角生态滨海文旅胜地和休闲度假宜居“澜湾”。

3. 巩固发展口岸经济。在国家一类开放口岸基础上，以通州湾新出海口吕四港起步港区建设为引领，抢抓新一轮开放窗口机遇，加快启东港口岸扩大开放，加强与上海电子口岸等长三角地区电子口岸平台对接，推进口岸管理创新，强化通州湾长江集装箱运输新出海口保税物流、转口贸易等功能，积极参与长三角自贸试验区建设，以吕四港环抱式港池为核心大力推进综合保税区和保税物流中心的申报建设，全力打造新出海口双向开放通道，大力推动更多资源要素充分流动，以更高水平开放促进启东海洋经济更高质量发展。

（二）强化长江经济带上中下游联动

主动加强与长江沿线城市合作，协同谋划海洋经济绿色发展，积极打造长江口生态“绿走廊”。推动深水海港优势和功能不断向苏中、苏北腹地延伸，积极融入长江经济带集装箱运输、外贸大宗散货海进江、江海物资转运三大港航物流体系，促进江海联

动优势向长江中上游地区扩展，实现江海联运、以江带海、江海共进。组织引导有条件的涉海企业赴长江中上游地区的开发区、高新技术开发区等产业载体开展考察交流，加强区域产业对接合作。支持有条件的涉海企业到长江中上游沿线收购优质资产，建立原料供应基地和加工生产基地，拓展启东海洋经济发展空间。

（三）加强长三角海洋产业协同发展

主动承接上海自由贸易试验区和张江国家自主创新示范区建设的辐射效应，全面推进与浦东在海洋产业体系、园区平台、高端要素、基础设施、公共服务等领域互联共融、互通共享。积极参与南通长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市建设，深化与上海、宁波、舟山等地战略合作，促进沪苏港口一体化深度合作，打造跨区域海洋资源整合平台，实现区域间海洋产业高质量协同发展。推进“东平-海永-启隆”跨行政区域城镇圈协同发展，加快建设崇启环境“联防联治区”，积极打造G40健康生态走廊。构建长三角海洋产业创新联盟，推进海洋科技创新和人才合作，推动区域海洋院所、科研机构和企业建立合作研发机构及联合技术转移中心，加强涉海类人才引进互融互通、人才培养共育共培和创新平台共建共享。加强与中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区沟通协作，积极探索形成体现启东特色的海洋经济改革创新经验。

七、加强海洋生态文明建设

积极践行绿水青山就是金山银山的理念，深入推进海洋资源节约集约利用和海洋环境综合治理，大力构建海洋经济绿色发展格局，统筹推进江海生态保护修复，日益强化海洋防灾减灾能力，加快实现海洋资源严格保护、有效修复、集约利用，提高海洋固碳能力，努力建设美丽海洋。

（一）促进海洋经济绿色发展

1. 鼓励海洋产业绿色低碳发展。壮大绿色环保且附加值高的海洋新兴产业，提高产业竞争力。加强承载力约束，严格控制滩涂开发强度与规模，强化海洋产业园区规范管理，鼓励发展低碳、零碳海洋产业业态。以石化等临海产业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造。加强深海海域生态开发和利用，逐步将近岸网箱养殖向深水转移，合理控制养殖规模。推进沿海部分地区低效盐田的复垦利用，强化集约用海。推动沿海 LNG 冷能综合利用。

2. 探索建立海洋生态产品价值实现机制。开展海洋生态资源调查评价和生态承载力评估，深化海岸带资源科学配置与管理，制定海岸带综合保护与利用规划，加强海域、滩涂、湿地等自然资源综合保护和节约集约利用，统筹部署滩涂湿地碳汇能力提升等“碳达峰、碳中和”重点项目。建立海洋生态产品项目库，引

导优质、发展前景好的项目有序推进海洋生态产业化进程，积极开发海洋生态物质产品、服务产品和文化产品，促进海洋生态产品价值实现先行先试，实现海洋生态资源保值增值。

（二）统筹江海生态保护修复

1. 严格江海生态空间保护。强化生态红线区域保护，打造以江海生态保护带、长江口生态保护核心为主体，五横五纵沿河生态走廊为支撑的生态空间结构。巩固长江（启东段）岸线生态修复工程成果，优化江海生产、生活、生态岸线比例。高标准推进岸堤道路贯通、生态岸线修复、沿线景观升级，加快打造美丽启东高颜值最美江海岸线。强化长江口北支湿地省级自然保护区规范化建设、科学化保护和现代化管理。积极策应崇明世界级生态岛建设，建设启隆生态保护引领区，全力打造长江口绿色发展新示范。

2. 深化江海生态系统保护修复。立足江海生态独特资源禀赋，高标准推进全域江海生态岸线修复。标本兼治推进长江（启东段）生态环境改善和生态功能恢复，加强长江口湿地保护修复，切实抓好长江“十年禁渔”，建成滨江森林公园，推动长江大保护持续走在前列，全力打造长江口绿色发展新示范。加强海洋生态保护修复，开展海洋生态环境监测、渔业资源调查评估和增殖放流，加快处理围填海历史遗留问题，落实用海生态补偿措施，促进海

洋资源严格保护、有效修复和集约利用。

3. 推进陆海统筹保护海洋生态。严格控制陆域入江入海污染物总量，加强主要入海河流、河口和海湾水环境综合治理，推进近岸海域环境功能管理。建立健全“近岸水体-入海排污口-排污管线-污染源”全链条治理体系，系统开展入海排污口综合整治，建立入海排污口整治销号制度。从产业结构、布局、规模、区域环境承载力、与相关规划的协调性等方面，严格沿海项目审批，提高行业准入门槛，强化总氮和总磷等污染物负荷削减。

（三）强化海洋防灾减灾能力

1. 提高海洋预报预警能力。健全海洋灾害监视监测体系，推动验潮站、浮标、潜标、雷达、卫星、志愿船等综合观测设施建设。建立海洋灾害智能网格预警报系统，优化预报信息发布手段和发布渠道，提升海洋监测、预报预警、海上搜寻和防灾减灾能力。建立完善的海洋灾害应急指挥体系，加强防灾减灾物资储备。强化浒苔绿潮联防联控和应急处置，提升无害化处置和资源化利用水平。

2. 防控海洋生态环境风险。按照“事前防范、事中管控、事后处置”全程监管要求，构建完善的海洋环境风险预警防控网络体系。建立重大突发事件风险评估体系和影响评价机制，针对石油炼化、油气储运等重点区域及重点保障目标，提高风险防范和

应急处置服务水平。

八、保障措施

建立健全规划实施机制，强化统筹协调、要素供给和制度保障，最大程度发挥多方积极性、主动性和创造性，确保规划的主要目标和战略任务顺利实现。

（一）加强组织领导

坚持和加强党对海洋经济工作的集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党中央、国务院决策部署和江苏省委省政府、南通市委市政府部署要求落地见效。加强海洋法制建设，全面落实《江苏省海洋经济促进条例》，完善海洋经济发展议事协调机制，协调涉海重大决策，统筹海洋经济发展。

（二）强化政策支撑

积极争取国家、江苏省、南通市海洋经济发展的各项资金支持，加大全市财政投入，支持重点海洋产业发展、海洋基础研究和关键技术研发，保障海洋领域重点项目顺利实施。完善落实海洋新兴产业领域的税费优惠、财政奖补、贷款贴息等政策。支持金融机构积极为海洋产业发展海洋重大项目建设提供金融服务，常态化开展涉海企业投融资对接活动。设立海洋发展专项资金，引导带动各类创投资本、信贷资本、社会民间资本流向海洋产业

链，加大对海洋中小企业和涉海创新创业主体的扶持。加大对海洋人才招引、集聚与激励的政策支持。强化海洋重点项目用海用地保障。

（三）优化发展环境

以市场化、法治化、国际化为导向，围绕涉海企业全生命周期，深化“放管服”改革，完善市场竞争和公平竞争制度，进一步精简优化审批制度，优化监管体系规范执法行为，健全社会信用体系，完善精准有效的政策环境，健全平等保护的法治环境，全力打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，努力提升启东海洋经济发展的韧性和活力。

（四）完善监测评估

推进海洋经济运行监测与评估能力建设，探索建立海洋经济运行智慧化综合管理平台，提升全市海洋经济运行监测和调度管理的能力水平。健全海洋经济统计工作机制，完善海洋经济核算工作体系。加强海洋经济运行和海洋产业发展分析研究，为完善海洋经济发展决策机制提供支撑。建立海洋经济规划执行监督考核评估制度，适时对本规划实施情况和重点任务落实情况进行跟踪检查和通报，研究解决实施过程中出现的新情况、新问题，确保规划目标全面落实到位。

（五）营造良好氛围

大力开展海洋知识的宣传、普及和教育，不断强化全社会的海洋国土意识、海洋经济意识和海洋环境意识，调动各方面开发利用海洋资源和保护海洋的积极性。加强海洋文化研究，挖掘具有启东特色的海洋文化，探索发展海洋文化产业，组织创作一批体现江海文化特色的海洋题材文艺精品，办好“日出江海 美丽启东”启东文旅节。