

启政办发〔2023〕45号

## 市政府办公室关于印发启东市推进气象事业 高质量发展实施方案的通知

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各委办局，市各直属单位：

《启东市推进气象事业高质量发展实施方案》已经市政府同意，现予印发，请认真贯彻实施。

启东市人民政府办公室

2023年10月27日

（此件公开发布）

# 启东市推进气象事业高质量发展实施方案

为深入贯彻国务院《气象高质量发展纲要（2022-2035年）》、《省政府关于推进气象事业高质量发展的意见》（苏政发〔2020〕81号）、《市政府关于印发南通市推进气象事业高质量发展实施方案的通知》（通政发〔2021〕4号）等文件精神，进一步提升气象促进经济社会发展、保障改善民生、服务防灾减灾救灾等能力和水平，结合实际，现就推动我市气象事业高质量发展制定如下实施方案：

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，面向国家及省市重大战略，面向启东经济社会发展和人民生活，面向气象科技前沿和气象现代化总要求，以提供高质量气象服务为导向，坚持创新驱动发展、需求牵引发展、多方协同发展，加快推进气象现代化建设，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民日益增长的美好生活需要，为推进中国式现代化启东新实践提供有力支撑。

## 二、主要目标

到 2025 年，建成较好满足经济社会发展需求的系统完备、功能先进、集约高效、保障有力的气象现代化体系。灾害性天气监测率达到 96% 以上，灾害性天气预警准确率比“十三五”平均水平提升 5%，公众气象服务满意度保持在 90 分以上，“十四五”期间气象灾害损失占 GDP 的比重较“十三五”平均下降 15%。气象灾害监测精细化程度、气象服务智慧化程度、气象灾害防御工作规范化和标准化程度走在全市前列，气象科技创新和人才体系建设显著提升。

## 三、主要任务

### （一）夯实气象高质量发展基础

**1. 提升精密监测能力。**按照平均站距小于7公里的总体要求，进一步优化观测站网布局，加快沿江沿海气象观测基础设施建设，增强气象灾害重点防御地区监测能力。持续优化观测装备运维保障体系和观测质量管理体系。依法保护气象探测环境，制定完善气象探测环境保护专项规划，强化气象探测设施维护，确保探测设施安全运行，保障探测设施和探测数据的有效性和长期稳定性。

**2. 提高精准预报预警水平。**加强国家、省、市级数值预报产品本地化订正应用，开展气候预测产品属地释用。强化台风、暴雨、强对流、暴雪等灾害性、极端性、高影响天气预报预警业务。

重点推进基于多源观测数据融合的短时临近监测预报预警技术研究，提升短时暴雨、致灾大风等灾害性天气的精准预报能力。采用递进式气象预警服务方式提升灾害性天气落区预警准确率，延长预见期和预警时效。推动自然灾害综合风险普查成果转化应用，发展基于场景和影响的智能风险预警业务。

## （二）筑牢气象防灾减灾第一道防线

**3. 健全气象灾害防御组织体系。**完善政府主导、部门联动、社会参与的气象灾害防御机制，气象灾害防御纳入各级综合防灾减灾体系，明确覆盖到镇（园区、街道）、重点单位的气象灾害防御责任人和职责。气象灾害防御知识纳入网格员和防御责任人培训内容。将公共气象服务纳入基层基本公共服务范畴，与基本公共服务体系建设同步推进。气象灾害防御纳入基层网格化社会治理体系，气象灾害预警信息传播纳入网格化服务管理事项清单。构建“多员融合”的基层气象防灾减灾队伍，明确气象灾害防御职责。

**4. 完善气象灾害联防联控工作机制。**压实分级负责的气象灾害防御主体责任，动态更新有关部门、区镇、重点单位气象灾害防御责任人和网格员名录库。完善气象、应急、消防、水务、城管、生态环境、自然资源和规划、农业农村等部门统筹规划、共建共享、预报预警、会商研判、应急联动机制。面向长江流域防汛及

城区内涝防御等需求，强化流域、城区气象灾害联防、信息共享和大数据分析，提升城市排水防涝能力和长江流域防汛抗旱指挥调度、联防联控水平。

**5. 强化城乡气象灾害风险管理。**实施“气象+”赋能行动，针对住建、交通、水务、农业农村等领域气象灾害风险普查情况，建立完善气象风险信息库。发展气象灾害影响预报和风险预警。建立气象灾害风险评估制度，开展城市规划、重大项目和重大工程气候可行性评估。畅通重大气象灾害预警信息快速发布的“绿色通道”。完善突发事件预警信息发布系统，提高高影响天气全网发布能力和靶向式分区分众精细发布能力。深化灾害性天气梯次化预报预警服务，落实预警“叫应”服务。深化气象和保险合作机制，强化政策性农业保险，推广天气指数保险等农业保险气象服务。完善气象灾害应急预案和防御规划体系，将气象灾害防御纳入各级党政领导干部常规培训，提高气象灾害应对处置能力和管控能力。健全防雷安全责任体系，规范防雷重点单位安全管理。将气象灾害防御科普纳入全民科学素质行动计划，融入中小学义务教育体系。推进气象科普阵地建设，创建市级和省级气象科普宣传教育基地，构建覆盖城乡的气象科普体系，提升全民防灾避灾救灾能力。

### （三）提高气象服务经济高质量发展水平

**6. 提升城市运行气象保障能力。**推动气象服务全面接入城市数据大脑，融入城市管理、应急处置和综合治理体系，深化重点行业智慧气象服务，推进气象与应急、公安、消防、生态环境、水务、交通、住建、城管、自然资源和规划、农业农村、文旅、卫健等部门协作，完善城市积涝监测预警等气象服务辅助平台与产品，服务防灾减灾、综合交通、污染防治、城市治理、供水供电供气、全域旅游发展等重点领域，减轻暴雨、台风、暴雪等气象灾害风险，提高城市运行管理精细化气象服务水平。

#### **（四）加强生态文明建设气象保障工作**

**7. 优化生态气象保障服务。**应用气象卫星遥感监测产品，开展城市热岛和植被生态等气象监测和风险预警、生态气候承载力评估、气候变化对生态系统影响评估。推动气象旅游资源保护与应用，实现气候生态产品价值。更新升级智能化人工影响天气作业装备，建设标准化人工影响天气作业点，健全人工影响天气安全监管体系，提升生态型人工影响天气服务能力。

**8. 提升大气污染防治气象服务能力。**提高大气污染气象条件监测预警水平，延长天气预报、空气质量预测、重污染天气预警时效，提升预报准确率。加强气象、生态环境部门联动，开展输入型大气污染物跟踪监测、区域传输预警和气象条件对主要污染物影响的定量评估。推进气象与生态环境部门的数据共享、会商

研判和应急联动，联合开展夏季臭氧等污染防治基础研究。按照重污染天气应急预案，适时开展人工增雨作业，改善空气质量。

**9. 提高数字乡村建设气象服务保障能力。**面向粮食安全，将气象观测纳入数字乡村建设体系，构建完善都市现代农业气象观测试验站网，发展精细化特色农业气象服务。优化农业气象信息服务渠道，推进农业农村大数据、气象基础信息融合共享。开展设施农业、特色农产品个性化气象服务，优化农业气象信息服务方式，实现基于位置、关键农时的精细化、定制化、直通式农业气象服务，提升农业生产气象保障能力。

#### （五）优化人民美好生活气象服务供给

**10. 强化民生保障气象服务。**创新公共气象服务供给模式，建立公共气象服务清单制度，形成保障公共气象服务体系有效运行的长效机制。建立自动感知、智能研判、精准推送的分众化智慧气象服务业务，丰富产品种类，创新服务内容，改进服务形式，拓宽发布渠道，提高服务的覆盖面、影响力、满意度。建立全媒体气象信息传播体系，嵌入城乡网格化社会治理，实现主流媒体权威气象信息全接入。推进气象融入数字生活，加快数字化气象服务普惠应用。强化旅游资源开发、旅游出行安全气象服务供给。提升全民健身气象服务水平。

#### （六）提升气象科技创新和人才支撑能力

**11. 提高新一代信息技术应用水平。**加强气象专网与互联网深度融合，提升气象信息传输能力。依托电子政务云、大数据资源平台，充分利用云计算、大数据、5G等现代信息技术，构建基于物联网技术的城市安全运行气象保障服务系统，建设集气象实时监测预报与应急服务于一体的移动气象台。推进人工智能等新技术与传统技术的融合应用。完善高性能计算、信息存储处理、数据共享融合系统，增强预报预警系统计算资源支撑能力。综合运用信息安全技术手段，完善网络安全实时监测监管平台和基础设施建设，保障气象信息安全。

**12. 建设更高水平气象人才队伍。**重视气象人才队伍建设，培育本土高水平、具有一定影响力的气象科技人才。加强部门与企业合作，协同开展气象科技创新和气象科技成果转化应用。加大气象人才先进典型宣传力度，大力弘扬科学家精神和工匠精神。

#### （七）推进气象科学管理，提升气象治理效能

**13. 加强气象法治标准建设。**推进气象现代化治理体系和治理能力建设，健全重大行政决策机制，强化气象行政权力的制约和监督。建立健全气象行政审批、气象行政监管、气象防灾减灾、预警信息发布、气象探测环境保护等方面的配套制度。全面落实气象依法行政工作，全面提高依法履职能力。加强队伍素质提升健全机制建设，进一步提高气象行政执法水平和执法能力，促进



气象事业依法规范发展。

**14. 深化气象重点领域改革。**深化气象服务供给侧结构性改革，以社会化为导向大力发展专业气象服务，探索气象科技服务新思路。全面落实“放管服”改革举措，持续优化营商环境。完善与双重领导管理体制相适应的双重计划财务管理体制，合理划分事权与支出责任，建立健全推动气象高质量发展的考评机制。

**15. 健全防雷安全监管工作机制。**将防雷安全监管工作纳入政府安全考核指标体系，健全政府防雷安全领导责任、相关行业部门监管责任，压实生产经营单位主体责任。强化应急、文旅、教体、气象等部门联动，开展综合执法、联合执法。完善“互联网+监管”工作模式，以重点监管、信用监管、“双随机一公开”为抓手，全面落实防雷安全监管措施，提升气象社会管理能力。

#### **四、组织保障**

**（一）加强组织领导。**各镇（园区、街道）、各有关部门要充分认识气象事业高质量发展的重要性，认真研究解决气象事业发展中的重大问题，加强组织协调，制定实施细则，明确工作要求，强化督查考核，确保各项工作落到实处、取得实效。

**（二）加强政策支持。**各有关部门要认真落实加快气象事业高质量发展的政策措施，有效衔接各项改革，确保气象部门人才队伍稳定、业务水平提升。切实加大对气象事业发展的资金投入力度，

将发展气象事业所需经费纳入各级政府财政预算，建立气象领域持续稳定的地方财政投入保障和扶持机制。