

海复镇 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，在市委、市政府的正确领导和市司法局的精心指导下，海复镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议、南通市委和启东市委全面依法治市工作会议精神，深入学习贯彻习近平法治思想。按照《启东市 2024 年法治政府建设工作计划》文件要求，结合海复镇实际，细化目标责任，完善工作措施，深入推进法治政府建设，政府依法行政能力进一步提高，公民法治观念进一步增强。现将我镇 2024 年度法治政府建设情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）突出政治引领，法治政府建设有力推进

一是压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。我镇党政主要负责人带头认真履行法治建设组织者、推动者和实践者职责，形成了主要领导负责抓，分管领导具体抓，职能部门有序落实，构建起责任明晰、协同配合的法治工作闭环体系。二是带头深入学习贯彻习近平法治思想。我镇始终把学深悟透习近平法治思想作为根本任务和第一议题，在全镇高位推进学习贯彻习近平法治思想。今年组织镇党委理论学习中心组学法 4 次，习近平法治思想专题学习 2 次。三是带头谋划法治建设各项工作。我镇党政主要负责人始终坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协

调、重大任务亲自督导，定期牵头研究推进法治工作，把法治建设纳入镇年度工作计划，切实做到与中心工作同部署、同安排、同推进，适时掌握新情况、把握新动向、调整新策略，有效推动法治建设各项工作落实落细。

（二）规范行政决策行为，推进依法科学民主决策

一是高标准落实行政决策程序。全面落实《启东市重大行政决策程序实施细则》要求，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定等法定程序。健全完善重大行政决策事项范围和合法性审查程序等，制定海复镇人民政府2024年度重大行政决策事项目录。**二是高质量发挥法制审核制度。**我镇聘请2名法律顾问，配备2名公职律师，与司法所三方共同协助办理政府法制审核，为重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议。今年共提出法制审查意见20余条。**三是高水准加强规范性文件监管。**加强文件制发程序管理，完善工作流程和动态清理工作机制，确保规范性文件制发工作规范有序。今年，我镇按照《关于开展涉及不平等对待企业规范性文件政策清理工作的实施方案》的要求，有计划、有步骤、保质保量地完成清理工作任务。

（三）严格公正文明执法，提高政府行政执法能力

一是加强行政执法人员管理。我镇对照《江苏省行政执法证件管理办法》，严格对行政执法人员进行资格审查，做到持证上岗。今年为3名人员申领执法证件，目前我镇综合行政执法局共

有执法人员 15 人。二是加强行政执法培训。制定《海复镇 2024 年行政执法人员培训计划》，通过集中学习、线上学习、线下自学等方式加强执法领域法律法规的学习，共开展 60 学时的执法业务培训，并组织参加执法资格考试，15 名行政执法人员均高分通过。三是落实行政执法“三项制度”。我镇要求做到行政执法公示制度不断健全，执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

（四）依法主动接受监督，强化对行政权力制约

一是自觉接受镇人大和社会监督。认真办理人大代表意见和建议，今年共办理人大建议 110 件，办结率 98%，满意率 100%。今年我镇依法答复履职申请 12 件。主动接受社会监督，设立了意见箱，及时办理 12345 热线转来的意见。通过 12345 服务平台共接单 2712 件，其中求助类 2187 件，建议类 8 件，咨询类 11 件，监督投诉类 233 件，其他 273 件，诉求人满意度在 96%以上。二是全面推进政务公开透明。进一步健全政府信息公开管理机制，对主动公开、依申请公开、保密审查、收理登记等制度进行完善，规范了政府信息公开工作流程。深入推进行政权力网上公开透明运行，需公开公示事项第一时间在政府信息公开网站、公示栏等平台上及时公开公示。今年来，全镇主动公开各类政府信息 332 条，受理依申请政务信息公开事项 9 件，进一步保障群众知情权、参与权、监督权，提高政府工作的透明度。三是加大行

政执法监督力度。组织开展行政执法案卷评查工作，对行政诉讼案件进行剖析，发现短板和弱项，及时整改。及时对群众投诉举报、12345 投诉案件进行调查处理并开展督察，树立规范执法理念。

（五）深化多元矛盾纠纷化解机制，提升社会治理效能

一是完善矛盾化解机制。大力坚持和发展新时代“枫桥经验”，在镇级层面打造“纾心通解室”调解品牌，在网格层面打造了“倪伯苍工作室”“沈姜英家事调解室”等特色个人调解品牌，进而构建了镇、村、网格三级联动衔接机制，使“1+17+N”调解架构更加完善、体系更加优化，推动队伍联建、分析联判、矛盾联调。截至目前，全镇共排查化解各类矛盾纠纷 59 起。

二是完善信访化解机制。我镇不断推进领导干部定期接访、下访活动，加大积案化解力度，认真办理信访案件。2024 年，海复镇共接待群众来访 179 批共计 179 人次，共收到信访案件 126 宗，已受理案 121 件宗，不予受理案件 5 宗，均已办结，办结率 100%。

三是完善行政争议化解机制。全面贯彻实施行政机关负责人出庭应诉制度，力促行政争议有回音、见实效。同时将实质性化解行政争议贯穿于行政复议诉讼全过程，对重大复杂、群众关注的行政案件通过召开听证会、组织专家论证、组织集体讨论等方式对案件进行审查，确有违法、不当或瑕疵的，主动进行行政行为自我纠正。

（六）做优公共法律服务，提升群众法治获得感

一是强化公共法律服务平台建设。海复镇公共法律服务中心统筹整合法律援助、人民调解、法律咨询、公证等服务资源，于2024年1月完成改造升级，建成覆盖全业务的“一站式”公共法律服务中心。在全镇17个村均设立公共法律服务室，提供法律咨询、纠纷调解、法律援助等基本公共法律服务，为群众提供更加便捷的公共法律服务平台。**二是优化法治服务队伍建设。**创新“三官一律+调解员+法律明白人”团队模式，充分发挥“三官一律”的专业优势，融合“法律明白人”和调解员“人熟、地熟、事熟”的优势，实现优势互补，“组团”为群众宣传法律法规、化解矛盾纠纷、提供法律服务引导等，达到“1+1>2”的服务效果。**三是细化公共法律服务供给。**以企业为重点领域，组织政法干警、律师、“法律明白人”深入企业开展“益企法治行”服务，全面掌握企业法律服务需求，及时准确反馈法律风险提示5条，化解涉企纠纷3起。以村“两委”班子、农村老人和青少年为重点群体，围绕防范电信诈骗、赡养继承、借欠款、未成年人保护等热点法律问题，通过专题讲座、文艺汇演、知识问答等方式，开展特色普法活动。以法治文化与垦牧文化相融合为重点项目，充分发掘海复作为“垦牧第一乡”文化底蕴深厚的优势，对“陆荣顺称”“蓝印虎头鞋”等非遗进行二次创作，利用梅花节、通海垦牧公司等文旅资源，创新打造了“非遗+法治”“文旅+法治”普法新模式。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）加强组织领导，压实法治工作职责。我镇党政主要负责人利用会议集体研究《启东市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责评价办法（试行）》，对照履职清单切实明确法治建设职责，将法治建设纳入我镇经济社会发展规划和党委年度工作计划，明确工作目标、主要任务和具体措施。定期听取工作汇报，及时研究解决法治建设中重大问题，跟进推动重点工作落实。

（二）强化监督检查，坚持依法办事底线。坚持宪法法律至上，把依法办事作为领导班子民主生活会重要内容。强化监督检查，督促领导班子其他成员和部门、村居负责人依法办事。将法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，把执行情况纳入政绩考核的重要内容，作为考核干部的重要依据。

（三）发挥带头作用，自觉接受群众监督。深入学习《习近平法治思想学习纲要》，带头尊法学法守法用法，把述法内容作为年终述职内容。及时开展保密、廉政、纪律警示教育，进一步增强自警、自省、自励、自律意识。采取设置意见箱、多次召开民主座谈会、开展个别谈话等多种办法，听取群众意见，接受群众监督。

三、存在不足和原因

今年以来，我镇法治政府建设虽然取得了新进展，但仍存在一定的问题和不足：一是法制工作队伍还有待加强。目前我镇法

制工作队伍虽已有所提升，但相较日益增长的法制审核、行政复议诉讼工作，力量仍较相对薄弱。二是行政执法行为还不够规范。分析我镇今年办理的行政执法案件，存在案卷在文书制作上存在不规范现象，暴露出部分一线执法人员法治意识不强，重工作结果、轻法定程序的情况。三是“谁执法谁普法”工作有待加强。部分部门、站所以对“谁执法谁普法”责任制重视度不够，在专业领域以案释法警示教育方面做得不够。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）继续增强领导干部的依法履职能力。组织领导干部继续深入学习党的二十大精神、习近平法治思想和依法行政知识，切实增强领导干部的依法履职工作责任感和紧迫感，提高依法履职能力。

（二）继续完善依法科学民主的决策机制。发挥好法律顾问“外脑”+法制机构“内脑”协作模式，继续完善合法性审查、公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策制度，不断增强行政决策的科学性、民主性和合法性。

（三）继续推进矛盾纠纷化解“一站式”平台建设。我镇将坚持和发展新时代“枫桥经验”，力争形成人民调解、行政调解、司法调解有机衔接，行业性调解、专业性调解有效联动，诉调、警调、专调、访调有力配合的局面。

（四）继续深入开展“八五”普法工作。按照“八五”普法规划，做好“八五”普法终期总结工作。加大“法律明白人”等

基层法治服务队伍的培育力度，培育和挖掘更多倪伯苍式典型。结合我镇垦牧文化底蕴深厚的优势，突出“非遗+法治”“文旅+法治”等品牌的打造。