

启政办发〔2022〕32号

**市政府办公室关于印发  
启东市必须招标限额以下项目  
全流程电子化招投标实施意见的通知**

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各有关部门：

《启东市必须招标限额以下项目全流程电子化招投标实施意见》已经市政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

启东市人民政府办公室

2022年4月22日

（此件公开发布）

# 启东市必须招标限额以下项目全流程 电子化招投标实施意见

为深入推进“互联网+”招标采购行动，在必须招标限额以下工程招投标全过程采用网络化、电子化、智能化手段，减少人为因素的参与，实现无纸化操作、不见面开标、智能化评标目标，降低招投标交易主体的成本，提高招投标工作的效率，促进招投标工作更加阳光公平。根据《电子招标投标办法》《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委 2018 年第 16 号令）《必须招标的基础设施和公共事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843 号）等规定，结合启东实际情况，制定本实施意见。

## 一、实施范围

本市范围内，国家规定必须招标的工程项目范围以外或限额以下（工程施工单项合同估算价 30 万元~400 万元；工程重要设备、材料等货物单项合同估算价 30 万元~200 万元；工程勘察、设计、监理等服务单项合同估算价 30 万元~100 万元），采用合理低价法或经评审的最低投标价法的工程建设项目，统一使用限额以下平台。30 万元以下的工程建设项目，也可使用限额以下平台进行交易。

## 二、实施要点

1. 建立企业信息库。把投标企业的信息提前入库，提供系统

使用，开标时直接比对，方便投标企业，有效提高开标效率。同时，针对启东实际情况，建立投标企业优选库，及时向社会公布优选库名单。在限额以下平台开展招标活动时，项目类型如已建立投标企业优选库的，原则上使用企业优选库。

2. **实施年度保证金。**为减轻企业负担、提高办事效率，在市级平台建立年度保证金制度，凡已在市级平台预缴年度投标保证金的投标人，其预缴的年度投标保证金具有自动适应性，视同投标人已经缴纳该项目投标保证金，并承担招标文件规定金额的项目投标担保责任。

3. **缩短公示时间。**采用合理低价法、经评审的最低投标价法的工程建设项目，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，时间不少于7日。

4. **推行不见面开标。**招标人通过限额以下平台，实行不见面开标。

5. **统一评标办法。**纳入限额以下平台的招标项目，评标办法应当采用合理低价法或者经评审的最低投标价法，不得采用合理价随机确定中标人法等通过抽签、摇号方式直接确定中标候选人的评标办法。

6. **实行智能化评标。**由限额以下平台进行评标，通过与投标人入库信息进行比对，完成资格审查；根据评标办法，通过价格比选、计算，得出中标候选人。

7. **严格收费。**招标文件，通过限额以下平台免费获取，招标

人、招标代理机构和软件系统开发单位不得向投标人收取招标文件费用、报名费和服务费。

8. **深化电子监察。**整个招投标过程全部电子留痕，每个环节都清晰可查，对有关节点发生的问题发出预警，自动查证围标串标，统计汇总分析交易数据。限额以下平台各使用单位设立独立开评标室，配置专用电脑和监控，音视频接入市公共资源交易中心监控系统，保证开评标现场监控设备的正常开启和监控数据的正常传输，妥善保存本地音视频数据。各使用单位发现串标围标等异常行为时应当及时向市行政审批局和市各行政监督部门反映。

9. **强化属地管理。**限额以下平台各使用单位负责对本单位及所辖范围内限额以下平台公共资源交易工作进行统一管理、统一组织、统一协调，其下级单位（组织）开展平台项目交易活动时，应当在使用单位设立的独立开评标室进行开评标。

未设立独立开评标室的使用单位开展限额以下平台项目交易活动时，应当在市公共资源交易中心专门设立的市级限额以下平台开评标室进行开评标，实行招标人负责制。

限额以下平台各招标人是标后管理的第一责任主体，对项目的标后监管全面负责，承担法定责任和义务。

### **三、操作流程**

1. **项目发起。**招标人应当完成拟招标项目的各项前期审批报备工作，研究确定招标方式和评标办法，通过限额以下平台制作

格式化招标文件。

2. **发布公告。**招标人公开发布招标公告，明确项目潜在投标人访问限额以下平台的网址和方法，系统自动推送至南通市公共资源交易网。招标人也可以同时通过其他媒体发布招标公告。招标人对招标文件进行澄清或者修改的，应当通过限额以下平台发布答疑澄清文件，告知所有已下载招标文件的潜在投标人，但对资格审查条件、资格审查标准和方法、评标标准和方法、以及付款方式等实质性内容进行修改的，应当重新发布招标公告。

3. **投标。**凡符合条件的投标人，按照招标文件和限额以下平台的要求，编制并加密投标文件，并在规定的投标截止时间前完成投标文件的上传。

4. **开标。**招标文件规定的投标截止时间到达后，招标人使用限额以下智能网上开评标系统进行不见面开标，系统自动提取该项目所有投标文件，并在线解密，电子唱标。

5. **评标。**开标结束后，系统进行智能化评标，自动生成评标报告。

6. **结果公示。**评标结束后，招标人通过限额以下平台将项目的中标候选人进行公示，时间不少于1个工作日。

7. **中标通知。**中标候选人公示无异议的，招标人通过限额以下平台将项目的中标结果进行公告，并向中标人发出中标通知书。

8. **签订合同。**自中标通知书发出之日起15日内，中标人应按照招标文件的要求，提交履约保证金后与招标人签订书面合同，

招标人及时将履约保证金收取、合同签订等信息录入限额以下平台。中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解分包。

9. 异议处理。投标人或者其他利害关系人依法对招标文件、开标和评标结果提出异议，以及招标人答复，均应当通过限额以下平台进行。

10. 监控记载表报送。限额以下平台使用单位应当每月定期向市公共资源交易中心报送音视频监控时间节点记载表。

11. 电子存档。交易活动结束后，对项目涉及的所有资料进行电子存档。包括招标公告、招标文件及其补充通知、投标文件、评标报告、中标结果公示、中标通知书、合同以及国家规定的其他文件。

12. 资金结算材料上传。项目资金结算后，招标人负责将项目竣工验收报告、结算发票、支付凭证等材料及时上传至限额以下平台，同时填写相关信息。

#### **四、工作要求**

各区镇、各部门和单位要高度重视必须招标限额以下项目招标投标工作，充分认识推进实施这项工作的重要意义，要按照本实施意见要求，结合实际，制定具体实施方案，细化任务措施，明确责任分工，认真抓好落实。市行政审批局要加强对必须招标限额以下项目全流程电子化招投标的管理和业务指导，严格把好项目的准入关。市财政局、各区镇要按财政体制提供必要的经费保

障。市纪委监委要协调督促项目的推进实施，同时要加强系统的电子监察应用。各行政监督部门要加强投标企业的资质管理、信用考核、市场监管等工作，会同市行政审批局做好企业优选库的建立和动态管理工作。

## 五、附则

1. 使用单位如需新建限额以下平台开评标室的，需征得市行政审批局和市公共资源交易中心同意。

2. 本实施意见自印发之日起施行，《市政府办公室关于印发启东市必须招标限额以下项目全流程电子化招投标实施意见（试行）的通知》（启政办发〔2019〕76号）同时废止。此前发布的有关规定与本实施意见不一致的，以本实施意见为准。

附件：

1. 限额以下平台开评标室需配备的设备清单和配置要求
2. 启东市必须招标限额以下全流程电子化交易平台项目开评标现场音视频监控时间节点记载表
3. 《必须招标的工程项目规定》（国家发改委 2018 年第 16 号令）
4. 《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规〔2018〕843 号）

附件 1:

## 限额以下平台开评标室需配备的 设备清单和配置要求

序号	项目	参数	单位	数量	备注
1	网络专线	可利用现有党政数据网专线，但必须确保 20M 独立传输带宽（如无法满足建议开通电信专线）。	根	1	用于限额以下平台开评标室监控音视频实时传送市公共资源交易中心。
2	互联网宽带	可利用现有办公互联网宽带	根	1	用于管理主机开评标
3	监控探头	传感器类型 1/2.8"Progressive Scan CMOS；快门 1 秒至 1/100,000 秒；自动光圈 DC 驱动(-P: 支持 P-Iris)；日夜转换模式 ICR 红外滤片式；宽动态范围 140dB；背光补偿支持，可选择区域；数字降噪 3D 数字降噪；慢快门支持压缩标准：视频压缩标准 H.264/MJPEG 压缩输出码率 32Kbps~16Mbps 音频压缩码率 64Kbps (G.711) /16Kbps (G.726) /32-128Kbps (MP2L2)，接口及功能：音频接口 1 对 3.5mm 音频输入 (Mic in/Line in) /输出外部接口，1 个内置麦克风；通讯接口 1 个 RJ45 10M/100M/1000M 自适应以太网口；报警输入 1 路 报警输出 1 路（推荐增加同品牌外置式拾音器）。	套	2	实时记录限额以下平台开评标室内音视频。
4	管理主机	Intel i5 处理器，4G 内存（推荐 8G），128G 固态+1T 机械硬盘，2G 独显双高清输出接口，DVD RW 光驱。	台	1	限额以下平台开评标室用。
5	监控 NVR 硬盘录像机	支持 WEB、本地 GUI 界面操作；支持 6M/5M/4M/3M/1080P/720P IPC 分辨率接入，及实时视频回放；支持 VGA/HDMI 视频同源输出，HDMI 接口≥1；内置 SATA 硬盘盘位≥2 个，单盘容量支持≥4T，实配 4T 企业级监控硬盘≥2 块；支持按时间、按事件等多种方式进行录像的检索、回放、备份，支持图片本地回放与查询；支持标签自定义功能，设备支持对指定时间的录像进行标签并归档，便于后续查看；支持断网续传功能，能对前端摄像机断网时间内 SD 卡中的录像回传到 NVR 支持即时回放功能，在预览画面下回放指定通道的录像；支持预览图像与回放图像的电子放大；支持直接外接键盘鼠标、显示器进行操作。	台	1	与上述枪机配套，利用第一栏中网络专线与市交易中心监控管理平台对接上传监控音视频，同时确保本地监控视频三个月回溯期。
6	显示器套件	21.5 寸窄边显示器，1920*1080 分辨率，IPS 面板 178 度视角，1 个 HDMI+1 个 VGA 接口，标准键盘鼠标。	套	2	分别接管理主机和 NVR 硬盘录像机（如果不采购 NVR 硬盘录像机的则数量减少一套）。

备注：上表仅为建议配置，如限额以下平台开评标室设立单位现有办公设备能满足上述要求的则无需重复采购，其中监控设备必须确保能顺利对接市公共资源交易中心大华 DSS 7016 监控管理平台，并实时上传监控音视频数据。



附件 2:

## 启东市必须招标限额以下全流程电子化交易平台项目 开评标现场音视频监控时间节点记载表

(时间段: \_\_\_\_年\_\_月\_\_日 — \_\_\_\_年\_\_月\_\_日)

单位名称(加盖公章):

填表人:

联系电话:

任 务 名		开评标时间			招标代理机构 (如有)		招标单位 项目负责人
项目标段编号	项目标段名称	日期	开始时间	结束时间	名称(简称)	现场负责人	

注意事项: 项目标段编号、标段名称必须与限额以下平台中完全一致, 日期格式为 20220101 八位, 时间格式为 09: 30。

## 附件 3:

# 必须招标的工程项目规定

**第一条** 为了确定必须招标的工程项目，规范招标投标活动，提高工作效率、降低企业成本、预防腐败，根据《中华人民共和国招标投标法》第三条的规定，制定本规定。

**第二条** 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括：（一）使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10% 以上的项目；（二）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

**第三条** 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目包括：（一）使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目；（二）使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。

**第四条** 不属于本规定第二条、第三条规定情形的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围由国务院发展改革部门会同国务院有关部门按照确有必要、严格限定的原则制订，报国务院批准。

**第五条** 本规定第二条至第四条规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：（一）施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上；（二）重要设备、材料等货物的采

购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上；（三）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

**第六条** 本规定自 2018 年 6 月 1 日起施行。

附件 4:

## 必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定

**第一条** 为明确必须招标的大型基础设施和公用事业项目范围，根据《中华人民共和国招标投标法》和《必须招标的工程项目规定》，制定本规定。

**第二条** 不属于《必须招标的工程项目规定》第二条、第三条规定情形的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围包括：

（一）煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源基础设施项目；

（二）铁路、公路、管道、水运，以及公共航空和 A1 级通用机场等交通运输基础设施项目；

（三）电信枢纽、通信信息网络等通信基础设施项目；

（四）防洪、灌溉、排涝、引（供）水等水利基础设施项目；

（五）城市轨道交通等城建项目。

**第三条** 本规定自 2018 年 6 月 6 日起施行。

---

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，市监委，市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。

---

启东市人民政府办公室

2022 年 4 月 22 日印发

---