

启政办发〔2022〕64号

市政府办公室关于印发启东市“十四五” 沿江沿海科创带发展规划的通知

各镇人民政府，各园区管委会，各街道办事处，市各委办局，市各直属单位：

《启东市“十四五”沿江沿海科创带发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

启东市人民政府办公室

2022年10月12日

（此件公开发布）

启东市“十四五”沿江沿海科创带发展规划

为贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《国家创新驱动发展规划纲要》《长三角科技创新共同体建设发展规划》《南通市沿江科创带发展规划（2021-2025）》，呼应启东建设长三角一体化上海北翼创新资源强磁场的战略定位，加强对沿江沿海科创带发展的顶层设计和规划引领，明确总体思路、战略定位、发展目标、重要任务和保障措施，特制定本规划。

一、问题导向，把握高质量发展新形势

（一）发展基础

“十三五”时期，是启东综合实力跃上新台阶、转型升级取得新突破的跨越发展时期。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“接轨大上海，聚焦长江口，融入长三角，放眼全世界”的理念，顺利完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，全市经济发展保持稳中有进、稳中向好态势，实现了“十三五”规划的圆满收官，高水平全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”期间，启东科创事业取得快速发展，特别是沿江沿海地区，经过多年建设发展，逐步成为支撑带动启东创新驱动与高质量发展的科技高地，形成了优势产业集聚集约、创新人才集聚、创新资源与平台集聚、生态环境优异、城市配套设施完善、沿江沿海生态环境优美等基础优势。

1. 科创资源沿江沿海集聚

全市科技创新资源加速向沿江沿海发展，启东沿江沿海科创带集聚了全市主要的省级以上开发园区、众创空间、科技企业孵

化器、高校、科研院所，成为全市密度最高、活力最强的科创高地。江苏省集成电路先进封装测试重点实验室、上海电气研究院等企业创新平台加速落户。北京大学生命科学华东产业研究院以“科技资金+异地孵化+本地加速”模式，有效释放科教资源，助力本地产业集群发展壮大。

2. 创新赋能启东工业高质量发展

高新技术企业沿江沿海布局，培育出以新一代信息技术、生物医药、高端制造、电动工具为代表的产业集群，逐步成为启东发展主阵地。2020年，全市地区生产总值达到1223亿元，创新能力日益增强，R&D经费支出占地区生产总值比重达2.6%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达54.6%，比2015年提高8.1个百分点。“中国制造2025启东实施计划”深入推进，大国重器“希望6号”浮式生产平台启航，“天鲲号”荣获国家科学技术进步奖特等奖，产业层次加速向中高端迈进，位列中国工业百强县市第23位，比2015年提升了32位。

3. 区域协同创新发展动能不断增强

“十三五”期间，启东积极开展企业技术需求征集工作，组织企业赴上海、南京、苏州、西安、合肥等地高校院所开展专项产学研活动。

2020年，实施产学研合作项目93个，完成技术合同登记项目63个，技术合同成交额达18.2亿元。围绕主导产业和龙头企业需求，全力建设贯通创新链、衔接产业链的新型研发平台。尚华启东生物科创中心、上海张江协同创新研究院启东分院等平台加快推进，北大生科华东产研院新增落地项目3个，北京离岸孵化器新

增入驻项目14个。2020年，新认定新型研发机构奖补项目1个、省企业工程技术研究中心2家、南通市企业院士工作站1家、南通市企业工程技术研究中心10家。

4. 绿色启东交通先行

美化绿化工程加快推进。国家卫生城市、国家园林城市建设成果不断巩固，“三河两岸”城市滨水生态绿廊逐步建成，建成区绿化覆盖率达 42.4%。空气质量优良率达 91.2%，PM_{2.5}浓度全省最低。水污染防治成效明显。“港长制”经验做法全国推广，省考以上断面水质优Ⅲ类比例达 100%，劣 V 类水质基本消除，地表水环境质量改善幅度全省第十，获评省级节水型社会示范区、国家节水型社会建设达标县。

对外交通体系更为完善。加快融入国家快速铁路网和长三角地区城际轨道网，宁启铁路建成通车，实现北沿江高铁启东设站，即将全面开工，洋吕铁路取得省发改委工可批复和初步设计批复，南通港启东港区一类口岸开放通过国家验收，吕四港作业区纳入大通州湾一体化开发建设，10 万吨级进港主航道满足通航条件，海启高速公路通车。沿江沿海科创带各板块间、与周边地区的交通更加便利。

5. 改革创新优化营商环境

全市深入推进各领域改革创新步伐，发展动力活力在环境优化中持续迸发。营商环境不断优化，“放管服”改革深入推进，商事制度改革获省级嘉奖，简政放权创新创业环境全省领先，成功创建全国国土资源节约集约模范县市。社会信用体系加快建设，“信用启东”上线运行。土地承包经营权确权登记颁证工作南通领

先。司法体制改革不断深化，法院破产审判经验被《人民法院报》专版推荐。创新生态更加完善，知识产权保护力度持续加大，获评国家知识产权强县工程示范县，成功创建知识产权强省建设区域示范市。制定出台“人才新政 30 条”，人才综合竞争力连续三年入围全省前十。

沿江沿海科创带在全市创新驱动发展中的引领地位日益凸显，但与先进地区科创带（走廊）发展相比、与沿江沿海科创带承担的使命相比，仍存在差距。

一是骨干企业在启研发总部偏少。骨干企业研发总部在一线城市布局较多，高级别的国家重点实验室、国家技术中心等战略功能平台存在缺位，导致高水平科研团队和原创性的创新能力相对薄弱，能够引领行业发展的院士团队等顶尖人才缺乏。

二是创新助推产业发展动能有待提升。产业核心部件自供不足，对外依存度较高，与数字经济新业态和新商业模式结合度不高，创新链与产业链不能精准对接，高新技术企业数量偏少，企业研发强度较低，基础工作不扎实，创新企业梯队培育不够完备，制约着高新技术企业的培育和高新产业的发展。

三是创新平台布局亟需优化。电子信息、海工及重装备等产业领域尚未布局公共研发平台，存在小而全、小而弱现象，优势企业研发平台自我服务为主、尚未找到与本地产业的契合点。

四是创新协同水平有待提升。高水平、规范化、专业型的科技中介服务机构较少。沿江沿海科创带涉及启东经济开发区、吕四港经济开发区、高新区存在相关竞争，产业园区内产业链上下游企业间研发协同不够，亟须形成协同发展合力，提升创新协同

管理水平。

（二）面临形势

未来五年，国际科技规则加速重构，全球创新版图逐步向多中心发展，沿江沿海科创带将是启东把握战略机遇，实现高质量发展的重要支点。需要我们准确识变、科学应变、主动求变，把科创作为重要抓手，掌握主动，赢得优势。

区域一体化进程加快，沿江沿海科创带要成为启东推动长三角一体化发展样板区。以上海、南京、杭州等为代表的中心城市和以苏州、无锡为代表的区域发达城市的发展优势对周边城市的影响日益显现，启东应顺势推进与上海、苏南等地的创新合作，实现产业合理分工、创新资源共享共用，高质量推进沿江沿海科创带建设。

科技创新成为产业高质量发展的强大推动力，沿江沿海科创带要成为启东科创高地和制造业高质量发展的示范区。大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，能源、材料等领域技术的重大创新，通过重组要素资源和产业组织模式进而重塑经济结构。建设沿江沿海科创带需要以更高格局提前谋划前沿科技领域，提前布置新技术在制造业的应用，加快打造一批凸显区域特色、创新要素集聚、科技人文融合发展的新地标、新产业、新业态，为启东早日突破“两千亿”注入新的动力。

科技创新贯穿社会各领域，沿江沿海科创带要成为启东创新发展先行区。创新是现代化建设关键要求，构建完善的创新体系，实现产业创新、人才配套、服务赋能、政策保障的良好创新局面。

探索产业发展、社会管理、科创服务等产业融合创新路径，在新企业培育、多元人才集聚、开发区协同共进上贡献智慧，以科技创新赋能启东高质量绿色发展。积极抓住北沿江高铁、江苏新出海口建设的重要机遇，汇聚创新要素资源，建设创新枢纽。

绿色发展成为刚性约束，沿江沿海科创带要成为产业与生态协同发展的样板区。“碳达峰”、“碳中和”、绿色发展修复长江生态环境、沿海环境保护已成必成任务，建设沿江沿海科创带需要将绿色低碳产业生态与创新生态协同发展，改善工作和生活环境，描绘沿江沿海风景优美、产业低碳、科创活跃、人民幸福的美丽画卷。

二、目标引领，开启长三角北翼科创高地建设新征程

（一）指导思想

全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，根据长三角科创共同体规划及南通市沿江科创带等上级规划要求，大力实施创新驱动发展战略，把握长三角一体化、大港腾飞、高铁畅联带来的时代机遇，紧扣经济高质量发展的根本要求，主动对接上海，围绕产业与创新深度耦合主线，全域打通“一核、两区、多园”创新平台，全力打造“科技创新、服务创新”两大动力，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，提高创新载体效能，集聚高端创新资源，深化区域创新融合发展，形成以创新为主要引领和支撑的区域发展新模式，将沿江沿海科创带打造成为长三角区域性科技创新高地，为启东打造沪苏一体融合发展窗口城市提供科技支撑，为新南通建设现代化篇章贡献启东力量。

（二）战略定位

以“科创引领促转型，跨江向海谋发展”的战略思想，打造具有一定影响力的长三角区域性科技创新高地，全面建设“通沪协同发展样板区、高质量发展先行区、体制改革试验区、高水平开放示范区”，成为启东建设更高水平创新型城市的重要地标。

通沪协同发展样板区。启东与上海一衣带水，地域相连，人文相亲，经济相融，是通沪协同发展的桥头堡。要依托上海科技、高校等创新资源，全面对接上海，探索跨区域科技合作机制，培育先导新兴产业，做强支柱产业，创新科创服务平台，强化核心技术协同攻关，提升原始创新能力。

高质量发展先行区。聚焦产业升级、社会发展、民生福祉重大创新需求，依托启东区域创新平台，推动科技、产业、金融、社会服务等方面要素的集聚、融合，塑造产业发展新方向、企业研发新平台、金融服务新模式、科技服务新手段，助推产业链、创新链、服务链多链融合，实现创新资源向创新势能的转化，塑造启东参与国际竞争合作新优势，支撑形成强劲活跃增长极。

体制改革试验区。深入推进科技体制改革，强化统筹协调，推进政策创新、体制创新、服务创新，形成良好的创新生态，推动区域内科技创新政策有效衔接，科技平台高效共享，创新资源科学配置，创新主体高效协同，基础研究与应用研究融通发展，打造长三角体制改革创新先行试验区。

高水平开放示范区。对接国际通行规则，充分利用数字技术，探索跨国研发平台合作新模式，优化跨国科创合作服务内容，提升集聚和使用全球创新资源的能力，为产业提质增效打造新引擎。

（三）基本原则

主动对接上海、一体发展。以更强的匹配度和承载力推进沪启同城化，打造融入长三角一体化发展升级版，坚持江海联动、跨江融合，跑好对接浦东第一棒，打造上海创新创业资源外溢的最佳承载区。

围绕产业升级、多链融通。坚持创新驱动，面向产业质效提升加强科技供给能力，围绕产业链绿色低碳发展目标，实现创新链、人才链、服务链、政策链、资金链的深度融通，以加大科技创新“浓度”提升产业发展“密度”，为产业发展提供良好的创新生态。

坚持问题导向、多措并举。抓住科技创新、产业创新的关键问题、核心环节，破解痛点、堵点、难点问题，在园区建设、载体构建、平台打造、企业培育、金融服务、生态营造等方面创新突破。

致力区域协同、合作共赢。根据各区镇产业创新基础，协同推进“临港特色新兴”产业发展，促进各类创新要素在沿江沿海科创带内优化配置，着力形成发展合力，形成区域协同发展、合作共赢良好局面。

融入创新网络、海纳百川。深度参与长三角科创圈建设，重点融入上海科创中心建设，优化人才、技术、金融等创新资源要素配置模式，打造长三角的北翼沿江沿海科创高地。

（四）奋斗目标

按照“启东沿江沿海科创带 1.0、江苏沿江沿海科创带 2.0、长三角沿江沿海创新发展带 3.0”谋篇布局。到 2025 年，初步建成创新要素高效配置、企业主体创新活跃、科技成果高效转化、城

乡生活智慧低碳、管理服务创新示范、创新价值高效体现、科技创新与产业发展深度融合的沿江沿海科技创新带，成为我市高新技术策源地、成果转化承载地、创新人才集聚地。到 2030 年，成为长三角北翼创新之城重要地标、长三角科技创新共同体建设重要成员。

——**创新资金投入持续提升**。突破一批制约经济社会发展的重大瓶颈问题，“十四五”期间全市研发经费投入年均增速达10%左右，2025年规上工业企业研发投入强度达3.8%，2030年达到4%。

——**科创支撑作用显著增强**。培育形成一批具有国际竞争力的创新型企业 and 创新型产业集群，“十四五”期间高新技术企业数达450家以上，新招引科创项目400个以上，科技创新型企业80家以上，省级以上企业研发机构新增15家。

——**区域创新体系协同高效**。高水平开放创新网络不断完善，创新治理能力和效率明显提升，“十四五”期间，新型研发机构新增4家，省级以上众创空间、孵化器、加速器数新增8家，省级公共服务平台数累计新增3家。

——**创新人才集聚效应明显提升**。“十四五”期间，国家级人才、顶尖专家数新增15名，省、市级高层次创新创业人才数2021-2025年累计新增75名，外国高端人才和专业人才数累计新增150名。

——**创新质态发展良好**。规上工业企业中有研发活动企业数占比2025年达70%，2030年达80%；高新技术产业产值占规上工

业总产值比重2025年达58.5%，2030年达62%；万人高价值发明专利拥有量2025年达17件，2030年达22件。

——**创新支撑明显增强。**“十四五”期间，技术转移机构、高校技术转移中心数2021-2025年累计新增10家，2030年达20家。技术合同年成交额2021-2025年累计200亿元，2030年达400亿元。科技服务业营业收入2021-2025年累计400亿元，2030年达1000亿元。新签产学研项目数2021-2025年累计700个，2030年达1400个。各类基金资产管理规模2021-2025年累计20亿元，2030年达50亿元。

表 2-1：沿江沿海科创带创新发展主要指标目标

类别	序号	指标名称	2021-2025 年目标	2021-2030 年目标	责任单位
创新投入	1	研发经费投入	平均增幅 10%	平均增幅 8%	科技局 各区镇
	2	规上工业企业研发投入强度	3.8%	4%	科技局 各区镇
创新主体	3	高新技术企业数	累计 450 家	累计 800 家	科技局 各区镇
	4	新招引科创项目	400 家	600 家	科技局 各区镇
	5	科技创新型企业	新增 80 家	新增 180 家	科技局 各区镇
	6	培育科创板上市企业	新增 5 家以上	新增 10 家以上	地方金融 监管局
	7	省级以上企业研发机构	新增 15 家	新增 30 家	科技局 各区镇
创新平台载体	8	新型研发机构总数	新增 4 家	新增 6 家	科技局 各区镇
	9	省级以上众创空间、孵化器、加速器数	新增 8 家	新增 12 家	科技局 各区镇
	10	省级公共服务平台数	新增 3 家	新增 6 家	科技局 各区镇
创新人才	11	国家级人才、顶尖专家数	新增 15 名	新增 40 名	人才办 各区镇
	12	省、市级高层次创新创业人才数	新增 75 名	新增 150 名	人才办 各区镇
	13	外国高端人才和专业人才数	新增 150 名	新增 300 名	科技局 相关区镇
创新质态	14	规上工业企业中有研发活动企业数占比	67%	70%	科技局 各区镇

	15	高新技术产业产值占规上工业总产值比重	57.5%	60%	科技局 各区镇
	16	万人高价值发明专利拥有量	17 件	22 件	市场监管局 各区镇
创新 支撑	17	技术转移机构、高校技术转移中心数	累计新增 10 家	累计新增 20 家	科技局 各区镇
	18	技术合同年成交额	累计 200 亿	累计 400 亿	科技局 各区镇
	19	科技服务业营业收入	累计 400 亿	累计 1000 亿	科技局 各区镇
	20	新签产学研项目数	累计 700 个	累计 1400 个	科技局 各区镇
	21	各类基金资产管理规模	累计 20 亿元	累计 50 亿元	财政局 各区镇

到 2030 年，建成科创资源高效共享、产业低碳绿色发展、创新生态良好的启东沿江沿海科创带。跨江向海，谋篇布局与南通、南京、上海、苏锡常等沿江沿海城市的科创合作。充分利用崇启大桥、跨江高铁通道，创新与苏南、上海的合作模式。探索南京、上海科教“创新双核”驱动启东产业创新发展的协同路径。以江苏新出海通道向北，助力打造北至盐城、连云港的沿海创新发展翼。将“临港特色新兴”产业打造成具有国际影响力的产业集群，成为南通乃至江苏建设更高水平国家创新型省份的重要地标。

到 2035 年，推动以沿江沿海两线形成“一体两翼协同、多城科创合作”的区域创新布局。建成跨江融合沪苏新通道，形成沿江沿海科创要素集聚区，涌现出一大批专精特新”“科技小巨人”和独角兽”企业，建成人本宜居的城乡环境，构筑企业主导、政府推动、科创赋能的协同创新生态，形成长三角北翼科技创新高地。

三、空间统筹，构建江海联动创新主阵地

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，实施“一核引领、两区联动、多园集聚、全域协同”新发展思路，以“江海”为魂组织“一核两区”创新发展空间，串联起全市重点园区板块，

构建“沿江沿海生态为要、一核策源引领、两区同频共振、多园片区特色发展、全域协同整体进步”的可拓展发展格局，江海联动、产业互补，共同打造沿江沿海共同发展的产业科创带、人文科创带、宜居科创带，实现从“0—1—N”的创新过程。

（一）一核策源引领

一核即启东经济开发区。突出沿江启东经济开发区的首位度、显示度，集聚高端科技创新要素，充分利用北大生科华东产业研究院、上海张江协同创新研究院启东分院等现有载体创新引领和创新创造作用，孕育科学新发现、技术新发明、产业新方向，加速区域创新要素集聚，提供更多科技供给，成为启东沿江科创带的主力军。

按照省级经济技术开发区向多功能综合性产业园转变的要求，启东经济开发区将发展现代制造业，重视高新技术企业培育，符合“布局集中、产业集聚、用地集约”的国家级经济技术开发区创建要求，优化管理体制和运行机制，在年工业产值、年税收收入、年出口额、实际引进外资直接投资等指标上处于省级开发区前列，全力争创国家级开发区。

精准对接上海张江集成电路半导体电子信息产业，承接上海产业溢出，打造长江口半导体产业“新秀”，合作推进建设半导体装备及材料产业园，全力打造半导体装备及材料研发基地。

“十四五”期间，启东经济开发区新增院士工作站1个，拓展北京大学生命科学华东产业研究院、上海交大电子信息与工程（启东）产业研究院服务功能，重点打造新能源、电子信息、生物医药三大主导产业，新建1所大学基地、1家省重点实验室。

依托互联网产业园、科创大楼、国动产业园、大数据产业园和国家级科技企业孵化器创新平台，大力发展“互联网+”、科技孵化、文化创意、服务外包等现代服务业，布局一批科技、文化、教育、医疗、会展、商业、居住项目，建成江北创新产业高地。

（二）两区同频共振

“两区联动”即吕四港经济开发区和启东高新区沿海联动发展，着力发展沿海临港产业，重点招引上海科创项目，为上海港、洋山港、舟山港及省内沿江港口分流，积极寻求与上海国际港务集团、上海临港集团、上海外高桥集团在港口航运、通关一体化对接、产业承接、互联互通等方面的合作，承接上海自贸区功能溢出，承接上海浦东转移产业和上海港临港产业，培育科创企业，打造“沿海港口群+临港产业带+临海城镇”联动发展的沿海经济走廊，成为江海联运新通道，打造区域性的创新战略支点，带动全市产业提升创新发展能力。

1. 融入全新出海口，打造充满活力的吕四港经济开发区

主动策应向海发展战略，加快港产城融合发展，探索“前港后厂（园）”模式，加快吕四港、长三角（吕四港）综合能源示范基地、长三角（吕四港）新材料产业基地、吕四港保税物流中心（B型）、电动工具科创园等重大工程项目建设，努力成为上海国际航运中心的重要组成部分，做好吕四起步港区和临港科创产业发展，培育根植吕四“百亿企业”，聚焦城乡环境，推动美丽港城高颜值转型，让吕四梦圆“东方大港”。

吕四港经济开发区应依托通江达海的第一门户、接轨上海的前沿阵地的通州湾吕四起步港区，聚焦产业质效，打造现代化智

慧港口，公铁水、江海河联运无缝衔接，推动经济社会高质量发展，力争 2025 年港口集装箱吞吐量达 200 万标箱，吕四港经济开发区应以港兴产、港产联动，打造千亿级临港产业基地。坚持临港布产、着力培育以智能港口机械、智能制造装备为重点的高端装备制造产业。如以华峰超纤等项目为龙头，聚焦一批上下游项目，做强新材料产业；以广汇 LNG、海上风电、光伏发电为支撑，做大绿色能源产业；加速推进益海嘉里、中储粮等一批重大产业项目建设，布局发展粮油加工、储运、贸易于一体的“大粮油”产业，建成全国粮、油、糖及冷链物流基地。依托港口，建成汽车及零配件的物流基地。同时，积极打造吕四港综合保税物流中心，构建高效便捷的港口物流平台，开辟对外开放新通道。培育东成“百亿级”企业，发挥“东成”龙头企业带动作用，建设“电动工具研发平台”，加快电动工具众创城和电动工具新展馆建设进度。

2. 聚焦高新主赛道，打造创新集聚的启东高新区

启东高新区应聚焦机械装备及高端零部件、新材料、生命健康三大产业，推进“一核、三园、二中心”建设，加快打造以启东配套浦东核心区、上海外高桥集团（启东）产业园、浦东祝桥（启东）产业园、上海自贸区启东生物科技创新协作园、高端铸造中心、金属表面处理中心为主体框架的产业集聚洼地，成为上海北翼高新技术产业发展新高地。

充分发挥中国科学院上海技术物理研究所启东光电遥感中心、南通大学杏林学院等科研机构作用，推动高校和科研机构选派拥有科研成果、创新能力强的科研人员担任“科技专员”，深入企业开展技术转移和科普服务。

充分利用南通大学杏林学院入驻启东高新技术产业开发区的优势，依托南通大学杏林学院海洋技术、电子信息工程、集成电路设计与集成系统、微电子科学与工程、物联网工程、土木工程等专业优势，推动“临港特色新兴”产业中的骨干企业。进一步加强校企合作，在产品研发、项目优化、订单式嵌入式培养等领域开展深度合作，解决企业急需专利申请、新品开发等研发人才补充的难题。

按照新版《国家高新技术产业开发区综合评价指标体系》指标，在创新能力和创业活跃度、结构优化和产业价值链、绿色发展和宜居包容性、开放创新和国际竞争力、综合质效和持续创新力等方面，找差距、补短板，聚焦目标、同向发力，扎实有效推进创建工作，对标国家级高新区创建要求，全力争创省级高新区，成为启东创新驱动发展示范区。

“十四五”期间，启东高新区企业研发经费投入总额超过 40 亿元，高新技术企业总数超过 100 家，高新技术产值占比超过 50%。累计引进各类高端人才超过 50 人，全社会固定资产投资额实现翻番。其中，工业投资总额突破 300 亿元，百亿级项目实现突破。启东配套浦东产业园成为浦东“六大硬核产业”首选配套基地。到 2025 年，注册外资实际到账累计超 2 亿美元，进出口总额突破 50 亿元。到 2025 年，规模以上工业总产值年均增长 20% 以上，总量突破 300 亿元，服务业应税销售超过 50 亿元。扎实推进美丽乡村建设，加快打造产城融合滨海特色生态城镇。

（三）立足科创谋发展，助推多园片区特色发展

“多园集聚”：生命健康科技园、生命健康产业园、海工船舶

工业园等园区突出产业承载主导功能，集聚科技创新型企业，引建研发服务平台，建成各具特色的创新园区。

生命健康科技园应按照“协同张江”发展定位，全面提升对接上海潜力，努力在发展理念、市场规则、气质格局等三个方面实现无差别，在产业配套、营商环境、宜居指数等三个方面做得更好，聚焦高端医疗器械、生物医药、健康服务三大产业生态圈，打造成为长三角生命科技创新基地、健康产业集聚区和滨江休闲宜居新城。

支持绿地启东生命科学港打造大健康、综合性众创空间和孵化器，拓展研发中试、小型生产等功能，满足生命健康产业领域内企业的不同阶段发展需要。

生命健康产业园应围绕新医药、新材料和精细化工产业进行升级，重点发展新医药和新材料产业，与启东生命健康科技园协同联动，为启东生命健康科技城配套，打造医药原料药特色产业，现有精细化工企业逐步向高端专用和功能性化学品转型升级。

海工船舶工业园应把产业规划和功能定位纳入全市的发展大局之中，重点做好沿江沿海岸线的整合优化和集约开发，围绕打造国家级海工及重装备产业基地”这一目标定位，加快创新平台建设，打造以海工平台、特种工程船、LNG 运输加注船等高附加值海工船舶为主的高水平特色园区。

江海澜湾旅游度假区应聚焦沪苏合作示范园区建设，以滨海文旅为主导，以教育文创、科技创新与医养健康为三大核心功能，加快长泰海滨城、德汇教育文旅新城等重点项目建设，加快高端

商务旅游集聚区建设，推进新一代网络基础和智能化终端基础设施建设，打造长三角生态滨海文旅胜地、北上海教育康养宜居新城。

启隆生态科技产业园应突出与上海接壤地缘优势，加快福源科创中心、玲珑源高端民宿等项目建设，依托与上海接壤的天然优势，积极与上海高校合作，推动 5G、大数据、物联网、人工智能等信息技术，助力推进智慧旅游景区建设，打造与崇明接壤的国际化、生态型绿色产业园，长三角地区独特的原生态观光旅游基地，适宜居住、度假的现代化园区。

圆陀角旅游度假区应加快新湖长江公园、渔人码头等旅游综合体建设，融入生态观光、运动休闲、科普教育、会议会展、度假人居等多元功能，开拓“云旅游”“线上直播”“数字旅游”，满足消费者个性化、品质化、智慧化需求，打造长三角独具江海特色的综合性智慧生态旅游度假区。

（四）依靠自主创新，推动全域协同整体进步

按照“一区一战略产业、一园一主导产业、一镇一特色产业”要求，推动产业集群化、品牌化发展，形成区域性标志、行业性标杆。

在沿江沿海科创带集聚国家级、省级科技平台、高端研发人才、创新创业人才，努力构建集基础研究、应用开发、技术转化于一体的一流创新综合体，研发注重结果导向，奖补注重成果转化导向。全域应围绕特色产业领域，聚焦自主可控技术突破，推进重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、新型研发机

构等研发平台建设，聚焦新一代信息技术，实现研发大集聚与小分散布局，不断提升启东全域科创能力和水平。

表 3-1：“一核引领、两区联动、多园集聚、全域协同”发展导向

序号	类型	园区	发展导向
1	一核引领	启东经济开发区	聚焦产业赛道：生物制剂； 依托服务平台：北京大学生命科学华东产业研究院、清华力合科创园； 发展目标定位：打造功能齐全、结构合理、宜居宜业宜商生态型现代化科技园区； 跨江融合发展：依托江苏省内离上海浦东、上海自贸区最近的区位优势，主动承接上海溢出的生物制剂产业，同上海交通大学、复旦大学、中科院药物研究所等高校、科研机构开展产学研合作。
2	两区联动	启东高新技术产业 开发区	聚焦产业赛道：智能制造、新材料； 依托服务平台：万洋众创城，上海先进热功能材料工程技术研究中心启东分中心等； 发展目标定位：巩固发展“一主两优”产业新格局，促进全方位、宽领域、高层次对接服务浦东“六大硬核产业”，全力打造上海北翼高新技术产业新高地； 重点功能板块：启东配套浦东产业园、上海外高桥集团（启东）产业园、上海自贸区启东生物科技创新协作园、浦东祝桥启东产业园、金属表面处理中心、高端铸造中心； 跨江融合发展：依托启东高新区区位优势，坚持“高”和“新”的定位，全方位对接上海，融入苏南，集聚创新载体，加快“专精特新”企业引培，同复旦大学、同济大学、中科院上海技物所、上海第二工业大学等高校、科研院所开展多方位合作。
3		吕四港经济开发区	聚焦产业赛道：新材料、新能源； 依托服务平台：同济大学产学研合作平台； 发展目标定位：打造新材料产业园和 LNG 冷能综合利用产业链； 重点功能板块：新材料、新能源、精密机械； 跨江融合发展：与同济大学、上海大学、天津大学等高校、科研院所开展多方面产学研合作，引导企业引进高校新材料、新能源成熟研究成果，进行产业化利用。
4	多园集聚	生命健康科技园	聚焦产业赛道：生物医药、医疗器械； 依托服务平台：中城生物医学工程-高端医疗器械创新加速平台； 发展目标定位：打造创新药、高端医疗器械研发创新、产业孵化、智能生产基地； 重点功能板块：园区北侧为研发区域，西南侧为生产区，研发出来的生物医药创新成果，可以实现就近产业化。园区东侧为居住区，最南侧长江边 1 公里打造滨江森林公园； 跨江融合发展：园区打造成上海生物医药产业协作首选地。
5			聚焦产业赛道：生物医药、新材料、新能源； 依托服务平台：园区内企业的工程中心、华东理工大学等高校平台； 发展目标定位：全力打造全省化工园区退出转型和实现产业高质量发展的先行示范园区； 重点功能板块：生物医药、新材料、新能源； 跨江融合发展：依托江苏省内离上海浦东、上海自贸区最近的区位优势，主动承接上海、苏州溢出的生物医药、新材料、新能源产业。

序号	类型	园区	发展导向
6	多园集聚	海工船舶工业园	聚焦产业赛道：海洋工程装备、特种船舶制造、能源装备、风电装备、钢结构等领域； 依托服务平台：江苏省海上风力装备工程技术中心、江苏省海洋石油工业船舶工程技术中心等； 发展目标定位：打造世界知名、国内一流的海工船舶及重装备制造基地； 重点功能板块：园区现已形成了三大产业板块：第一类为海工装备、特种船舶、能源装备（除风电装备），主要以中远海工、振华重工、中集太平洋、寰宇东方、集胜造船为代表；第二类为风电装备产业，主要以华滋海工、中交三航、蓝岛、润邦海洋、宏华海洋为代表；第三类为钢结构产业，主要以京沪重工、向海重工和宏强重工为代表； 跨江融合发展：依托江苏省内离上海近的区位优势，广泛利用上海的科技人才资源，同时合理利用苏南的资金和产业优势，在研发设计、产业链配套、营销体系构建、人才集聚等方面进行全方位提升，大力提升海洋工程制造国际竞争力。
7		城北工业园区	聚焦产业赛道：高端装备精密制造； 依托服务平台：上海电机学院、武汉工程技术大学等校企科研合作平台； 发展目标定位：打造以制造加工、现代服务为主体的产城融合、功能复合、绿色发展的现代化科技园区；重点功能板块：机械设备、汽车零部件、新能源、航天及海工装备； 跨江融合发展：依托江苏省内离上海浦东、上海自贸区最近的区位优势，主动承接上海溢出的装备制造业，同上海高校、研究院及相关科研机构等开展产学研合作。
8		启隆生态科技产业园	聚焦产业赛道：生态旅游； 发展目标定位：创建省级旅游度假区，按照东平、海永、启隆三镇协同规划的指引，策应建设崇明世界级生态岛；重点打造发展启隆文化旅游产业体系； 重点功能板块：绿地长岛 3A 景区，兴隆社区农道有机公园等板块； 跨江融合发展：策应上海市崇明区世界级生态岛建设，搬迁传统工业企业，打造最美江海岸线、盘活低效用地，打造活力、生态、美丽、幸福、文明文化旅游产业体系。
9	全域协同	惠萍镇工业园	聚焦产业赛道：润滑设备、仪器仪表； 依托服务平台：西安电子科技大学、西北工业大学等校企科研合作平台； 发展目标定位：打造一带两园三区域； 跨江融合发展：承接上海产业转移，做好项目招引对接。
10		东海镇工业园	聚焦产业赛道：水产养殖、机械制造、防爆电气； 园区重点企业：启东市黄海滩涂开发有限公司、江苏恒源液压有限公司（高新技术企业）、江苏欧瑞防爆电气有限公司、启东市海生冲压件有限公司（高新技术企业）等； 发展目标定位：打造水产健康养殖、高端机械制造、防爆电气制造的现代乡镇； 重点功能板块：滩涂池塘养殖、高端机械制造、防爆电气制造； 跨江融合发展：为长三角提供新鲜水产、高端柱塞泵和防爆电气产品。

序号	类型	园区	发展导向
11	全域协同	海复镇现代产业园	聚焦产业赛道：休闲农业观光旅游、田园综合体； 重点发展产业：现代农业、制造业。 发展目标定位：围绕重点食品加工企业，完善食品生产精深加工产业链，打造宜居宜业宜游生态强镇；重点功能板块：复建垦牧公司、渔家风情、现代农业园区、工业综合体； 跨江融合发展：围绕现代农业，加强与上海、苏南等地高校、科研结构合作，提升产业综合实力。
12		南阳镇工业园	聚焦产业赛道：高端机械制造； 重点发展产业：机械制造、物流仓储、农副产品、计算机设备制造； 依托服务平台：智能装备（阀门）产业集聚区； 发展目标定位：加快推动南阳镇产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链整体成势，推进产业基础高级化、产业链现代化，形成集聚效应突出、产业链完善的现代产业体系，打造南阳镇工业集中区； 重点功能板块：通用设备制造业、专用设备制造业（配套打造阀门产业园）；物流仓储业；农副产品加工业；计算机、通信和其他电子设备制造业； 跨江融合发展：依托离上海浦东、上海自贸区最近的区位优势，主动承接上海溢出的物流仓储、机械制造等匹配产业，同上海各大高校、科研院所合作。
13		合作镇现代农业产业园	聚焦产业赛道：休闲农业观光旅游； 重点发展产业：现代文旅； 发展目标定位：整合十里阳光葡萄园、华夏牡丹园、万乡精品民宿等产品优势，串联启东首届县政府旧址、启东第一党支部诞生地、铁强公园等人文景点，发挥集群效应，打造休闲农业观光旅游。通过现代农业赋能传统农业升级，加大土地流转力度，扩大与省农垦集团的合作效应，力争新增多家新型合作农场，培育更多绿色食品企业； 重点功能板块：休闲农业观光旅游； 跨江融合发展：万乡精品民宿，十里阳光葡萄园。
14		王鲍镇工业园	聚焦产业赛道：新材料、新能源、物流产业园； 依托服务平台：上海第二工业大学、安徽工业大学、武汉大学、兰州交通大学等校企科研合作平台； 发展目标定位：以“新材料、新能源”为核心，以“物流产业园”为载体，大力发展新能源材料； 重点功能板块：新能源、新材料； 跨江融合发展：与上海第二工业大学、安徽工业大学、武汉大学、兰州交通大学等国内各大高校，大力开展产学研活动，引进高技能人才，引导企业引进高校成熟研究成果，进行产业化应用。

四、创新驱动，打造产业发展新高地

瞄准产业价值链中高端环节，突出产业创新发展导向，以关键共性技术、前沿引领技术创新为突破口，加强基础研究和原始创新，围绕产业升级进行技术创新、材料创新、工艺创新，做强临港产业，做大特色产业，做优战略性新兴产业，推进关键核心技术攻关，加快产业、企业、技术深度融合发展，提升“临港特色新兴”产业和建筑产业自主创新能力，推动形成具有核心技术和竞争力的创新型企业集群，打造全市经济扩容主战场，带领启东抢占未来产业发展主动权。

表 4-1 构建“临港特色新兴”现代产业体系

发展层级	产业领域	细分赛道
做强临港产业	海工及重装备	船舶总装、海工装备、深海科技。
	新能源	新一代光伏核心技术及产品、光伏发电应用、并网技术、高功率动力型电池和高温、低温、标准能量型电池系列产品。
	港口机械	港口机械细分赛道为“岸桥、场桥等集装箱装备企业；正面吊、堆高机、电动集卡等小港机生产企业；港口机械控制系统企业；成套解决方案提供商；电动化、智能化、数字化港口机械”。
做大特色产业	高端装备	节能装备、环保机械、润滑设备、油泵阀门、智能数控、核电阀门、物流装备、智能机器人。
	电动工具	电动工具、气动工具、五金工具、风动工具、手动工具、园林工具、焊接设备、清洗设备、喷涂设备、气体压缩机、轻型起重机、光电仪器等。
培育战略性新兴产业	电子信息及半导体	智能电网输变电设备、柔性输变电设备、宽带隙半导体材料与器件、大功率 LED 芯片及其封装模块、大尺寸晶圆、集成光电子与微纳电子封装用高分子材料。
	生命健康科技	生物制剂、创新化药、医疗器械、医药研发服务。
提升建筑业绿色智能水平	绿色智能建筑	重点培育新型建筑装饰装修材料、新型建筑防水材料、新型保温隔热材料、新型墙体材料等产品。
布局两大新型经济形态	枢纽经济	临港产业、贸易物流、现代金融、文旅融合、都市消费。
	平台经济	产业互联网、服务型制造、能源互联网。

（一）做强临港产业

1. 打造海工装备地标产业

紧抓江苏新出海口建设机遇，优化船舶海工生产力布局，充分发挥国家级企业技术中心和省级工程技术中心支撑作用，围绕装备设计、总装制造与集成、关键系统和配套设备、关键基础零部件、关键基础材料等方面，开展关键技术攻关，重点在设计、智能制造、关键系统和配套设备等方面实现技术突破。

突破总装建造技术，提升集成设计能力。在新兴海工装备的建造过程中，掌握系统总装工艺的理念和方法，是大力推动海工装备发展，掌握市场竞争主动权的可靠保障。通过突破船体线性设计、结构优化、减阻降耗、排放控制等技术，快速提升 LNG 船、大型 LPG 船等特种船舶的设计建造水平，积极拓展液化天然气船、新能源船舶等工程作业船研发；加快计算机技术、网络通信技术、物联网技术等关键信息技术在船舶上的应用，实现机舱、航行、机械、装载等模块的自动化，提高船舶的智能化水平。可以通过联合国内的其他大型船厂，合作攻克总装建造技术，提升集成设计能力，从而提高启东在国际海工市场上的市场份额，推动自主研发和设计水平。

推动海工装备产业链向高端延伸。发挥海工园区研发制造一体化优势，重点提升海上工程作业船、半潜式海洋生活服务平台、浮式生产储油船、坐底式海上风电安装平台等主流装备技术能力。优先支持开展大功率海上风电机组、低风速风电机组及关键材料零部件的研发制造。大力发展液化天然气浮式生产储卸装置、海洋风电装备、浮式钻井生产储卸装置、深远海大渔网箱养殖平台等新型装备。

专栏 1：沿江沿海科创带（海工及重装备）特色产业发展策略

引导中远海运、泰胜蓝岛重工等龙头企业共建共享科创平台，集聚要素资源，做好船海工业由详细设计和生产设计向高端的初步设计、基本设计转变，拓展海工船舶配套产业，做全产业链。依托中远海运、振华重工、中集太平洋海工、寰宇东方等重点企业，做优做强海洋油气钻井装备、海洋特种船舶制造、海洋能源及重装备产业。

抓住上海产业转移的契机，利用上海丰富的科教资源，以自主可控为核心，强化关键零部件、核心技术、卡脖子领域的攻坚克难，做优做强海洋油气钻井装备产业、海洋特种船舶制造产业、海洋能源及重装备产业，向产业上下游延伸，着力构建“1+2+X”产业体系（1条主导产业链：海洋工程装备产业链；2个辅助产业：高端机电装备产业、新型绿色建材产业；X个配套产业：物流仓储、科创孵化、检验检测等现代服务业等），增强产业链、供应链、创新链整体实力，全面提升产业能级，与长三角地区产业实现融合并实施差异化、特色化发展。

支持龙头企业构建基于工业互联网的数智制造平台，优化企业信息管理系统，盘活闲置生产设施，为中小船舶海工企业提供技术服务、生产流程管理等服务，在线共享和整合制造能力，提高全链条生产效率。集聚和培育海工装备设计和关键配套等上下游中小微企业，为核心船舶海工企业提供高质量的供给服务。

2. 重点发展新能源产业

支持韩华新能源、林洋光伏等企业巩固光伏电池及组件产品制造能力，积极研究新一代光伏核心技术及产品，突破集中监控、微电网、光伏储能等光伏发电应用、并网技术。支持神通阀门加快发展大型核电机组的配套设备，以核电阀门为重点，打造新一代核电设备相关配套产品。支持海四达集团等企业研发高功率动力型电池和高温、低温、标准能量型电池系列产品。

专栏 2：沿江沿海科创带（新能源）特色产业发展策略

依托林洋光伏，围绕EPC电站服务，重点对组件智能高效的清洗、除雪项目、组件大面积测温项目进行技术攻关。依托韩华新能源，联合中科院研究所围绕N-TOPCON高转换效率光伏电池及组件、异质结钙钛矿叠层电池及组件、塑料边框、智能接线盒组件、内置二极管组件、海面组件、沙漠组件、雪地组件进行技术攻关。

加快发展大型核电机组的配套设备，以核电阀门为重点，打造新一代核电设备相关配套产品。

依托海四达等龙头企业，联合中国科学技术大学、北京理工大学、江苏大学围绕高效能高安全低成本锂电池储能系统研发及产业化、高比能高倍率电动工具用锂离子电池系统、宽温幅便携式通信用锂离子电池组、全固态锂离子电池进行研究。

（二）做大特色产业

加速推动新一代信息技术与制造技术融合发展，着力开发工业互联网的应用场景。围绕工艺仪器、装备数控系统、智能电表等应用领域，加快布局制造业核心软件和基础设计平台，突破关键零部件瓶颈，提高基础制造技术和关键部件的自主创新能力，突破润滑设备、油泵阀门、智能数控等国内一流、世界先进水平的关键共性技术及部件，做大启东特色产业。

依托东成工具等核心电动工具企业，组建省级及以上技术中心，突破技术难点，以总集成、总承包和核心零部件为核心，重点支持电动工具、节能装备、环保机械向高端化、系列化、配套化方向发展，提升行业竞争力。

依托神通阀门的江苏省核电阀门工程技术研究中心、江苏省

企业技术中心、江苏省核电阀门重点实验室、国家级博士后科研工作站等科技创新平台，在做好冶金、核电、火电、煤化工、石油和天然气集输及石油炼化等特种阀门技术创新的基础上，拓展氢能源加压阀门等新能源领域的技术研发。

专栏 3：沿江沿海科创带（电动工具）特色产业发展策略

依托东成工具等核心电动工具，围绕充电式园林工具项目、物联技术电动工具项目、充电式电动工具等方面组织研发，以获批国家外贸转型升级基地（电动工具）为契机，持续加快外贸转型升级的步伐，全面提升电动工具产品的国际竞争力。依托电动工具核心产区整机及零配件加工企业 500 余家企业，做优做强启东电动工具产业。依托神通阀门，在做好核电领域蝶阀、球阀传统产品研发同时，突破润滑设备、油泵阀门、智能数控等的关键共性技术及部件。

（三）培育战略性新兴产业

1. 突出数智电子信息产业引领作用

将数智电子信息产业作为培育新兴产业和传统产业改造的助推剂，重点布局数智输变电设备、宽带隙半导体材料、大功率 LED 芯片、集成电路、下一代信息网络、新兴数字业态等领域。

支持林洋能源等企业，重点依托林洋能源的国家企业技术中心、国家级博士后科研工作站等科研机构，围绕发展智能开关（柜）、智能导线、智能电表等智能电网输变电设备及柔性输变电设备、智慧分布式能源管理、可再生能源生产及用户侧能源高效利用系统平台、新型储能技术、EPC 电站智能管理等进行技术研发，提升产品品质，扩大市场份额。

支持捷捷微电子、吉莱电子等企业，重点发展大面积宽带隙

半导体材料与器件、大功率 LED 芯片及其封装模块、大尺寸晶圆等集成电路的全套关键材料，依托江苏省工程技术研究中心，突破集成电路特色工艺及封装测试领域关键共性技术，发展以系统级封装、超高速测试、超多核芯片测试等为主的封测技术，拓展移动与消费电子、电信和通讯设施、汽车和运输等领域的模组封装测试市场。着力发展集成光电子与微纳电子封装用高分子材料。适应“后摩尔时代”技术趋势，聚焦提升高端芯片领域的自主可控能力，加快向上游设计、下游制造环节的延伸拓展。

专栏 4：沿江沿海科创带（电子信息及半导体产业）特色产业发展策略

依托林洋能源，进行物联网表、智能网关终端、智能分布式光伏开关、智能量测开关等研发。进一步拓展上海交通大学电子信息与电气工程启东产业技术研究院、林洋能源国家级企业技术中心人才培养、技术研发功能；依托捷捷微电、启微半导体、乾朔电子等优质企业，做优半导体装备及材料产业园，全力打造半导体装备及材料研发和国产化基地，充分使用半导体装备及材料产业投资基金，集聚优质半导体项目，延伸光电器件产业链，壮大集成电路产业集群，加快培育新兴数字业态。

2. 打造生命健康科技产业创新高地

围绕生命数字、高端医药等方面加强技术攻关，在智能康复器械、数字诊疗设备、生物制药、高端化学制剂等方面实现技术突破。将近沪区位优势转化为产业高质量驱动力，将以开放视野重点布局生物制剂、创新型化学药、医疗器械、医药研发领域，助推启东生命健康科技产业向价值链、创新链高端延伸。

做强生物制剂。依托北大生命科学华东产业研究院发展干细胞、中药制剂等领域，延伸布局长效化、速效化的重组胰岛素、

重组干扰素、重组粒细胞集落刺激因子、重组凝血因子等重组蛋白类药物。

做大创新型化学药。发挥“浦东—启东”生命健康产业联盟优势，加速承接上海化学药前沿企业落地，加快发展乙肝、糖尿病、心脑血管类、消化系统类等慢性病领域药物。

布局高价值医疗器械。依托北大生命科学华东产业研究院，研发并转化分子诊断（PCR）、免疫诊断、生化诊断、基因芯片等新型诊断产品。

依托科凯心脏瓣膜介入器械研发项目，加强本地碳纳米管、材料组学等材料技术与生物技术跨界融合，重点发展生物膜材料、心血管支架、人工关节和脊柱、高生物相容性口腔种植修复体等高端植入类、介入类产品。

做深海洋生物医药。大力打造海洋生物医药产业，推进海洋生物制品和保健品产业发展。依托双林股份等骨干企业，加大与上海交通大学、华东理工大学、中国药科大学等科研院所合作，挖掘海洋资源价值，加大对氨基葡萄糖硒、硫酸氨基葡萄糖、氯化钾原料药及制剂研发，逐步打造完整的海洋药物和生物制品产业链条，推进海洋生物制品和保健品产业发展。

拓展生物医药研发服务。紧抓一致性评价、优先评审、MAH等改革机遇，立足启东经济开发区药明康德一体化医药研发外包业务基础，积极拓展高端制剂类研发外包服务，吸引更多开展肿瘤、内分泌、中枢神经、眼鼻、呼吸等领域的CRO/CMO/CSO企业、科研机构落地。

专栏 5：沿江沿海科创带（生命健康科技）特色产业发展策略

启东经济开发区特色产业细分领域——生物制剂。进一步拓展北大生命科技华东研究院的企业孵化、人才培养、创业投资功能，支持研究院与国家医药行业协会、全国麻醉药品协会等机构协作，申报国家级生物医药专业孵化器、国家级生命科学技术创新中心。依托股权投资机构在项目引进上的优势，对接久有基金、星河互联等股权投资机构，以“项目+基金+园区”方式重点引进上海生物制剂领域优质企业，实现资本与项目的有效对接。加快在启东经济开发区布局 CDMO 研发外包、生物制剂检测等专业技术服务平台，重点开展第三方生物制剂研发服务，逐步拓展投融资、知识产权交易、成果转化孵化、中试加工测试、新药开发及注册咨询服务，降低本地企业研发成本。

3. 提前布局新材料产业

面向下游应用需求，加强技术创新，在高分子材料、新型纺织面料领域形成一批全国知名的领军企业。依托华峰超纤、方鑫化工等龙头企业，重点发展超纤非织造布超纤材料、新型环保超纤材料、新型金属材料、PM_{2.5} 过滤材料、可降解树脂等功能性及高分子先进复合材料。

专栏 6：沿江沿海科创带（新材料）特色产业发展策略

依托华峰超纤、方鑫化工等企业，联合湖南工业大学、上海交通大学和天津工业大学等高校，重点围绕提高产品性能，降低成本和能源消耗，开发水性聚氨酯产品、高档服装面料和汽车用超纤复合材料、产业用超纤纳米过滤级超纤材料、绿色聚氨酯材料和功能性尼龙新产品。

依托东方雨虹、德威涂料等龙头企业，推动发展建筑新材料产业，重点培育新型建筑装饰装修材料、新型建筑防水材料、新型保温隔热材料、新型墙体材料等产品。充分利用废旧材料，生产多功能环保型建材，建造绿色建筑。支持图妍新材料在耐环境腐蚀、高弹耐磨TPU分子设计及合成，聚氨酯基础树脂、宽幅超薄聚氨酯薄膜、多层复合宽幅聚氨酯保护膜等方面进一步加强研发，推动汽车漆面保护膜改性新产品开发。

（四）提升传统建筑业绿色智能发展水平

以绿色、环保、智能、科技为方向，以科技创新为支撑，积极推动包括GIS、BIM、互联网、物联网、大数据等技术在启东建筑行业的应用，实现全过程、全流程、全场景的数据时空化组织管理，抢占产业技术高地，打造行业创新标杆，依靠科技助推启东优势建筑产业提档升级。支持南通二建集团、启东建筑集团、二建讯腾云创智能、明朗建筑、江苏麦浪建设 等企业，围绕企业“智改数转”需求开展工业软件技术攻关、产品研发和解决方案集成，支持工业软件开源生态建设，加快数字建造等新技术的集成应用。加大对江苏利恒幕墙科技等建筑配套企业“专精特新”培育力度。

（五）布局两大新型经济业态

1. 优化枢纽经济配置

充分发挥启东吕四港大开发、北沿江高铁过江新通道交通枢纽优势，带动物流、资金流、技术流、人才流、信息流、数据流等要素汇聚，提升沿江沿海科创带经济辐射能级。

科学布局通州湾吕四港智慧物流，充分发挥长三角北翼大港区位优势，承接洋山港沿海、长江内支线或上海港其他港区散杂货等业务转移，以服务临港产业为主导，发展远洋运输和集装箱运输等业务，依托通吕运河、洋吕铁路，利用智慧港云平台，发展河海、水铁、公铁等多式联运，提供物流效率，拓展流通加工业务、冷链物流、保税物流等领域，做好国际物流配套的船代、货代、报关报检等配套物流服务。

扩容智慧消费新区间，在启东高铁西站、崇启大桥、吕四港等沿线主要区域，打造一批商业综合体、智慧商圈等高质量消费

载体，助力传统商业向主题商业、智慧商业转型。

2. 加快平台经济布局

充分利用互联互通、信息资源共享，布局好平台经济大文章，推动大平台建设，提升沿江沿海科创带产业创新能力。

加速推进互联网平台探索，加快农产品、食品、临港、特色、新兴等优势产业、应用产业互联网平台；鼓励电子商务企业自建或助建专题类、产品销售类、跨境贸易类等互联网服务平台。

加快工业互联网应用，围绕产业核心上下游业务的线上平台，大力推广大网络协同设计、网络协同制造、智能质量检测、智慧供应链管、设备远程运维、大规模个性化定制、共享制造、全生命周期管理等服务型制造新模式，提高生产制造的数智化水平。到2025年底，全市规模以上工业企业全面实施智能化改造和数字化转型，劳动生产率年均增幅高于增加值增幅；重点企业关键工序数控化率、经营管理数字化普及率、数字化研发设计工具普及率超过全省平均水平。

五、全域联动，营造积极友好科创发展新生态

以营造积极友好的科创发展生态，全域联动，依托优势产业和龙头企业，集中布局科技创新平台、科技中介服务机构，鼓励基础研究，强化应用研究和原始创新，提升主导产业关键领域、关键环节的科技保障能力，有效聚集科技资源，充分活跃创新主体，全速运转创新引擎。

（一）推进产业创新融合，着力提升自主创新能力

1. 提升产业创新承载能力

围绕“临港特色新兴”产业的创新发展需求，引导创新集群发展，实现科技创新与产业发展的深度融合。突出集聚协同发展导

向，推动新能源、海工及重装备产业能级提升；抢抓“新基建”发展机遇，加速高精尖产品创新研发，推动精密机械提升品质、做大品牌；注重细分领域，强化重点企业带动，加快提升电子信息及半导体、生命健康科技、新材料产业核心竞争力。加快数字建造、绿色建造等技术的集成应用，推动建筑产业现代化发展。

2. 加强产业核心技术攻关

支持龙头企业参与设计、制造、检测、产品等技术标准制订，加快形成企业创新先发优势。强化高新技术引领，瞄准产业技术高端环节和关键节点，推动龙头骨干企业联合高校院所共建研发机构、共享实验设施、共组研究团队开展联合攻关，突破产业核心技术、前沿先导技术、产业化应用关键技术，创新研发高精尖产品，不断提升自主创新能力和产业核心竞争力。鼓励企业参与启东市“东疆科技计划”产业技术攻关项目，集中突破一批前瞻性、原创性、标志性的科技创新成果。

3. 加快科技成果转移转化

以促进科技与产业紧密结合为核心，全面推进以产业为导向、需求为牵引、企业为主体、院校为支撑的科技成果转移转化体系建设。坚持“走出去、请进来”，按技术领域分类，实施“百企联百校高质量合作”工程，分批次有针对性地组织企业与具备专业领域优势的高校院所开展专项技术对接。鼓励企业实施省级、南通市级重大科技成果转化项目，培育产业竞争新动能。

（二）搭建科技创新载体，着力打造创新发展引擎

1. 深入实施大院大所战略

积极构建市、区镇、企业三级创新平台体系，重点支持与“临港特色新兴”产业和建筑产业结合度高、运营机制灵活、支撑带动

作用强的高校产业技术研究院等新型研发机构建设。充分放大北大生科华东产业研究院、上海张江协同创新研究院启东分院、中科院上海技物所启东光电遥感中心等现有载体创新引领和创新创造作用，孕育科学新发现、技术新发明、产业新方向，加速区域创新要素集聚，提供更多科技供给。推动与我市产业契合度高的高校技术转移中心建设，化解企业技术、工艺、产品创新难题。

2. 推进公共服务平台建设

围绕智能制造产业，在电动工具、海工船舶、集成电路等特色领域先行先试，依托园区和重点镇，采用区镇建设、市级支持的模式，建设检验检测和技术开发等公益性服务平台，解决企业共性技术研究开发利用的难题，为企业研发创新提供便利。引导重点龙头企业依托技术优势，建立大型科学仪器设施专业性服务平台，为行业内企业提供专业服务。通过政府补贴等方式，鼓励中小企业购买公共服务，降低企业研发投入成本，为企业注入创新活力。

3. 构建创新创业孵化基地

围绕生物医药、新能源、电子信息及半导体装备等产业，推进国家火炬计划启东生物医药产业基地、上海自贸区启东生物科技创新协作园、半导体装备及材料产业园、力合启东创新中心、中城生命科学园等特色基地建设，优化各类创新资源配置。深入贯彻落实《国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》文件要求，对标国家级科技企业孵化器建设要求，做好启东市经济开发区的北大华东院生物技术孵化器的提档升级工作。

4. 加强企业研发机构建设

以面上企业建“有”、骨干企业建“优”、金牌企业建“强”为目

标，继续推进企业研发机构全覆盖工程，重点支持院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心等高水平研发机构建设，着力提升企业研发机构发展水平和支撑企业转型升级能力。计划每年新增省级企业研发机构 3 家、南通级企业研发机构 10 家。支持符合条件的企业积极申报认定南通、省、国家级研发机构。

（三）培育招引科创项目，着力积蓄创新发展动能

1. 聚力科创企业培育

打通“科技型中小企业——‘小升高’——高新技术企业”培育通道，做好高新技术企业培育工作，引导企业在研发项目立项、研发人员使用、研发资金投入等方面参照高新技术企业标准，提前谋划，夯实高新技术企业基础工作，综合运用“苏科贷”“科创贷”“使用大型仪器补助”等政策工具，鼓励科技型中小企业开展技术创新。

构建“雏鹰→瞪羚→独角兽”创新型企业梯度培育体系，涌现一批 技术精、管理强、配套优、质量高的“专精特新”“科技小巨人”企业，提升主导产业链韧性。加强科技企业上市培育，“一企一策”支持一批规模大、带动性强的龙头企业成长为创新型领军企业。

2. 强化科创项目招引

突出科技含量，建立科创项目招引研判审核机制。瞄准科技领军企业、创新龙头企业、高新技术企业，建立目标项目库，实施靶向精准招商，积极引进一批“产业结构优、科技含量高、行业地位前、亩均效益好”的优质科技项目。突出招引高精尖科技创新型企业，推动一批科技型企业来启集聚，形成更具竞争力的新经济增长点。

（四）营造更优创新环境，着力夯实创新发展基础

1. 推动各项政策落地见效

进一步加强各项创新创业政策的宣传解读和落实落地，真正让各类人才和创新主体充分知晓政策、享用政策。同时，定期开展政策执行绩效评估，根据评估结果及时调整优化，不断提高政策的精准度和实效性。鼓励各区镇出台配套激励政策，形成全市上下一盘棋的政策引导体系。推动研究开发费用加计抵扣和高新技术企业税收优惠等普惠性科技创新政策的落实，强化科技、税务等部门的对接沟通，不断提升政策的覆盖面。建立健全企业研发投入递增奖补机制，加大研发后补助支持力度，通过政策引导鼓励企业加大研发投入，不断提升全市全社会研发投入水平。加强科技创新政策调研分析，根据市场行情和产业发展情况，修订完善更具启东特色的科技创新激励政策。

2. 促进科技金融深度融合

通过政府产业基金引导、社会资本参与投资等方式，破解高层次人才创业和科技型中小企业发展初期的资金匮乏难题。用好“苏科贷”“科创贷”等科技金融产品，确保科技信贷规模不断扩大。积极推动筛选和培育一批“准专精特新”、“隐形冠军”等科创企业，推动符合条件的企业在主板、中小板、创业板、“新三板”、科创板挂牌、上市。推动符合条件的企业在江苏股权交易中心成长板、科创板、众创板、价值板挂牌。

构建多层次融资体系和创业辅导体系，开展天使基金、科技保险、创新贷、知识产权质押贷款、互联网股权众筹等科技金融新业态服务。支持皓玺创投基金投资产业政策支持的创业企业。

到 2025 年底，企业利用多层次资本市场能力体系更加完善，

加快形成以先进制造业集群和战略性新兴产业为特征的资本市场“启东板块”。上市公司数量持续增加，力争全市境内外上市公司达 18 家，新三板挂牌企业 20 家。上市资源储备更加充沛，力争股份制改制企业突破 30 家，拟上市后备企业超过 45 家。

3. 加强知识产权培育保护

实施知识产权赋能计划，组织实施高价值专利、国家知识产权战略推进计划项目，在战略性新兴产业产出一批高价值专利。提高政策资助标准，鼓励企业原始创造发明，开展 PCT 专利和马德里商标国际注册。加强产业预警分析，围绕重点产业、重大项目实施精准专利导航，前瞻性布局知识产权保护。强化协同保护，加强执法力度，深化多级联合执法机制，严厉打击侵权假冒等违法行为，营造公平竞争的市场秩序。

4. 增强技术转移转化力

鼓励在启近启高校、科研院所设立技术转移与服务中心，开展产学研合作，推进技术链、产业链、供应链、服务链“四链”协同，补好短板，打通研发实验、孵化、生产环节，提高产业发展能级和现代化水平。注重科技中介企业的培育，吸引知名的中介机构以合资、合作、独资等方式来启设立科技中介服务机构，培育“功能社会化、运行规范化、服务产业化”的科技中介服务体系，造就具有较高职业素养和职业技能的科技中介服务队伍，为企业发展、高企申报、产学研合作、科技成果转化等领域提供专业服务，充分满足各类科技创新创业活动的需求，打通技术转化“最后一公里”的通道。政府应开展科技政策、科技项目的宣讲和培训，构建启东沿江沿海科创带科技成果转移转化中心。

表 5-1 启东沿江沿海科创带各园区创新平台布局设计

序号	园区	类型	名称	依托主体	建设内容
1	启东经济开发区	重点建设	江苏省生物制剂检测中心	积极合作上海交通大学、复旦大学、中科院药物研究所等高校、科研院所。	围绕干细胞、特色医疗器械、中药制剂检测等提供专业化服务。
			国家级生物医药孵化器	北大生命科学华东产业研究院	孵化生物医药创业项目。
			国家、江苏省生命科学技术创新中心	北大生命科学华东产业研究院	开展生物科学技术研发和成果转化。
2	吕四港经济开发区	重点建设	化纤新材料产业技术研究院	积极合作同济大学、天津大学等高校、科研院所。	围绕化纤新材料产业开展新产品研发和成果转化。
3	启东高新技术产业开发区	重点建设	北京大学生命科学华东产业研究院启东高新区分院	已完成北京大学生命科学华东产业研究院启东高新区分院的装修工作，部分设备已投入使用。	积极对接上海张江药谷、复旦大学医学院等相关高校、科研院所，招引生物医药类项目。
4	启东船舶海工工业园	重点建设	海工船舶及重装备产业协同创新功能平台	依托中远海运、中集太平洋、振华重工、泰胜蓝岛等企业，依托中远海运、中集太平洋、振华重工、泰胜蓝岛等企业，依托中远海运、中集太平洋、振华重工、泰胜蓝岛等企业，积极合作同济大学、上海交通大学、浙江大学、江苏科技大学等高校院所。	解决园区企业发展中的关键技术、提供公共检验检测服务，同时以平台为依托招引更多高层次人才及高科技项目落户。

表 5-2 沿江沿海科创带“多点”重点实验室、工程技术研究中心等研发机构发展导向

类别	序号	名称	发展导向
重点实验室	1	江苏省动力与储能锂离子电池及材料重点实验室	依托江苏海四达电源股份有限公司和东南大学共同建设，重点聚焦阻在锂离子电池关键材料及锂离子电池产品方面开展基础性研究、应用研究，开发关键性技术和相关产品，能在锂离子动力与储能电池及其材料研究方面取得国际或国内先进水平的创新技术成果，为我国新能源产业发展和技术进步提供有力的技术支撑，将实验室建设成为我省锂离子动力与储能电池及其材料的技术创新基地、公共技术服务平台、高级人才培养基地。
企业公共技术服务平台	2	半导体设备工程技术研究中心	用 3 至 5 年时间，建成有区域影响力的半导体设备工程技术研究中心。通过开展技术创新、技术服务、产品开发、技术人才培养等业务，把工程中心建设成为我省乃至全国在半导体设备领域具有国内外领先水平的工程技术研究中心，达到研发实力雄厚，设计水准先进、检测手法完备、拥有承担国家和省级相关课题研究的能力。最终将研究中心建设成为国内半导体设备产业和新技术的扩散源，推动江苏半导体设备产业发展为全球前沿及具有核心竞争力的产业，为江苏省在经济新常态下把握好机遇、整合有效资源、加快产业转型升级方面作出更大的贡献。
	3	江苏省海洋工程承载基础装备工程研究中心	围绕深远海复杂海上风电的设计、制造、运输到运维等各阶段的关键技术问题，针对复杂海况下大型海工承载装备建造关键技术的迫切需求，建设江苏省泰胜蓝岛海洋工程承载基础装备工程研究中心，从大型复杂海工结构的制造过程优化与应力控制、焊接过程的裂纹控制、可控焊接技术、安全运输技术、高可靠防腐技术、装备吊装安全性保障技术等方面展开研究，开发适用于复杂海况条件下的大型深远海高承载成套风电基础装备。
企业技术中心	4	江苏省省级企业技术中心（寰宇东方国际集装箱（启东）有限公司）	利用集团加快推进长江纯电动集装箱船项目的契机，加强船用储能箱的设计、研发、制造能力的提升发展，为后续船用、陆用储能箱研发、设计、制造打开新局面。同时，积极与外部科研院所、高校、企业广泛开展新材料、新工艺、新技术的合作运用，加强标准冷箱的优化设计。
	5	江苏省企业技术中心（南通泰胜蓝岛海洋工程有限公司）	围绕各类海洋工程装备，加强与国际船舶行业标准化组织合作，加大与国内外高校的产学研力度，通过技术创新，自主设计开发、制造，将企业的产品和技术标准达到国际先进水平，成为国内行业标杆。加快技术创新步伐，不断将技术成果转化为强劲生产力，将公司培育成具有持续创新能力的创新型企业，打造企业的核心技术与能力，实现公司可持续发展的宏伟战略。
创新平台	6	生物工程与医工基础创新服务平台	依托北大生科华东产业研究院在生物工程、医工和制药设备核心控制模块研发方面建立创新公共平台，通过多学科融合、产业链共同研发等方式，实现核心控制模块的创新，突破国外垄断。主要包括： 1.建设核心模块实验室，完成装修并采购贴片电子等核心模块研发专用成套设备；建设 CDMO 基地，对创新设备研发成果提供整机调试生产等服务。 2.建设展示性应用实验室，对研发成果展示性应用，形成示范效应。 3.建设规模产业园区，对于通过验证的仪器设备，直接投入规模以上生产应用，增强科研转化的带动效果。

六、多措并举，培育德才兼备扎根启东科创人才

围绕产业创新，多元构建科创人才支撑梯队，通过建立健全人才培育机制、拓展引才育才渠道、提升人才服务质效等方式，集聚科创人才，形成“尊重人才、成就人才、服务人才”的浓厚氛围，调动科创人才活力，构建创新、协调、绿色、开放、共享的人才创新生态系统，打造人才生态最优区、协同创新新高地。

（一）多元构建科创人才梯队

突出“高精尖缺”导向，优化市“东疆英才计划”“312 计划”等人才工程，全面推动人才新政“26”条落地落实，着力实施重点人才引育工程，精心组织“海外人才启东行”、“启创杯”创业大赛和“启东学子家乡行”等人才招引活动，引进和集聚一批具有创新引领力的高层次人才。充分发挥科技镇长团的桥梁纽带作用，积极引入高校院所的科技成果、高层次创新创业人才、毕业生等资源。

（二）形成科学的人才评价机制

以企业工程技术、研发人员创新能力为导向，构建科学合理的人才评价机制，对不具备相应专业技术资格条件规定的学历、资历、层次要求，但品德、能力、业绩特别突出的产业专业技术人才、企业经营管理人才、符合贯通要求的高技能人才，以及产业需要亟需培养引进的高层次人才，可按规定的程序直接考核认定高级职称，对企业首席专家等团队负责人实行“一项一策”和年薪制，破除薪酬激励阻碍。

（三）优化人才引进和培育机制

1. 建立联动引才机制

持续优化人才引进、培养、服务等领域支持政策，加大沿江

沿海科创带各板块引才计划协调力度，全面发挥人才新政红利的集聚效应，主动对接两院院士、国家级人才计划入选者等高端人才以及高校院所的专家教授，坚持刚性引进与柔性引进并举。借力“科技镇长团”资源，大力引进产业人才，为实体经济发展服务，形成共同促进成果转化的合力。采用弹性用人机制，弹性聘用上海、南京、合肥等科创高地的高端人才、在外启东籍专家、国外高端人才，不求所有但求所用，不拘一格使用全球智力资源。建立行业人才定向交流机制，搭建俱乐部、行业发展主题沙龙、前沿论坛等形式，促进人才交流互动。

2. 优化人才培育机制

大力鼓励企业申报国家和省市各级人才计划，争取政策、资金多方面支持，加快推动科技企业成长发展。深入实施企业管理人才“培育工程”、技能人才“支撑工程”、专业技术人才“提升工程”等人才培养工程。

建立多层次校企联动育才机制。鼓励企业与中职、高职、本科、研究生等类型学校建立校企合作关系，探索中国特色学徒制、企业新型学徒制等多种校企合作人才培养模式，解决一线生产工人、一线技术人员、班组管理人员、专业技术人员、高级研发人员等多岗位的用人需求。通过政府购买服务的方式联合专业培训机构，以沿江沿海科创带重点产业人才需求为导向，开展专家讲座、人才游学等培训活动。

（四）全面营造拴心留人的人才生态

构建创新、协调、绿色、开放、共享的人才创新生态系统，深入推进“启创无忧”人才服务工程，切实提升住房保障、子女就

学、事业平台、收入待遇、服务质量、生活环境、交通补助等方面的服务水平，全面营造拴心留人的人才生态，为创新创业营造最舒适、最宽松、最便捷的环境。配套继续教育、培训沙龙、职称晋升、职业规划等升级服务，为创新创业营造最舒适、最宽松、最便捷的环境，切实增强人才获得感和归属感。

七、主动对接，构建海纳百川科创发展新格局

落实国家长三角一体化战略和沿江沿海发展战略，探索“低碳创新强筋骨、向海跨江谋发展”的科技创新路径，高质量参与“一带一路”交汇点建设，以江海联动的开放视角融入全球创新网络，区域协同，构建海纳百川科创发展新格局，形成开放创新新局面，打造长三角北翼知名的产业创新高地。

（一）全面融入长三角科创圈建设

1. 积极承接上海产业转移

收集各园区特色产业技术研发需求，利用沪启科技合作平台和驻沪机构，进行项目推介、研发合作、企业交流，支持各园区与上海自由贸易试验区和张江国家自主创新示范区建立常态化交流机制，主动承接辐射效应，全面推进与上海在产业体系、园区平台、高端要素、研发资源等领域互联共融、互通共享。

紧盯浦东六大硬核产业，深化启东配套浦东产业园、东江生物医药产业园、半导体装备和材料启东产业园等沪启产业合作平台建设，推动共建生命健康科技、半导体装备和材料等产业创新联盟，打造长三角高端制造业协作首选地。推广启东经开区与上海张江国际医学园的合作模式，布局一批“异地孵化+本地转化”的沪启科创平台。

积极策应上海“国际航运中心”“国际金融中心”建设，大力推进通州湾长江集装箱运输新出海口吕四港区重大战略性工程，共建沪启集疏运新通道，协同推进江海联运、水铁联运发展，积极承接上海港物流功能溢出，在国际货物、中转集拼等业务上实现分工合作。加速上海优质人才、创新要素、创新型企业落户启东。

2. 加强与重点科创高地合作

借助上海、南京、杭州、合肥等省会城市科创资源优势，寻求科技合作新模式，围绕新兴产业加快建设一批产学研协同创新基地。

紧紧抓住上海全球科创中心建设的重大机遇，发挥启东区位的“磁吸效应”，使启东成为上海科创中心的重要节点和辐射城市，推动产业创新资源和要素在启东集聚融合。深化与上海交大、上海理工大学、上海应用技术大学等高校合作，引进和转化上海地区高校院所科技成果。积极推动与上海市高校技术市场、上海“114产学研协同创新服务平台”、上海市科技人才开发交流中心等应用研发、产业促进、合作交流、孵化转化板块单位的对接、合作与交流，实现科技资源相互开放和共享，促进创新资源跨区域流动与整合。

探索新材料、精密机械、绿色建筑等产业与南京大学、东南大学等高校开展科研项目联合研发、技术转让、产教融合，打造多要素创新联合体，推进校地合作新模式。

学习杭州数字经济建设经验，招引对接吸引数字经济企业，为启东制造类、建筑类企业提供数智制造软件开发、人才培养、网络销售、网络研发、数字辅助等数字化转型服务，助力启东工业的数字化转型步伐。

利用合肥综合性国家科学中心、中国科学技术大学等科创高地，以企业技术项目为抓手，通过联合攻关、专利转让等方式对接合肥优势的创新要素资源，助力产业升级。

3. 全方位融入苏南发展

学习借鉴苏南自主创新示范区体制机制创新经验，推动产业链优势互补、创新链高度融合，探索跨江合作园区协同发展新模式，提高承接信息产业、研发设计、总部经济等高端产业和业态能力。学习借鉴苏南工业园区建设共建产业技术创新平台、共建科技公共服务平台、共建创新投资基金平台管理经验，在项目承接、园区管理、人才引进、品牌打造等方面加大交流合作力度，持续提高质量和水平。

加快推进启东经济开发区、高新技术开发区、吕四港经济开发区等园区与苏南重点产业平台对接合作，实现产业平台紧密型合作全覆盖。加快推动与苏州吴江、无锡滨湖战略合作协议重点事项落地落实，尽快形成一批合作成果。

（二）构建“海纳百川”科创发展新格局

1. 提升优势产业国际化水平

以“建链”“延链”“补链”“强链”为主线，瞄准全球产业链、价值链处于中高端的国家、地区和企业，充分挖掘招商资源，加强对龙头骨干企业和产业链配套企业的招引，推动产业集群式发展。

紧抓通州湾长江集装箱运输新出海口吕四港区、南通新机场建设契机，规划布局开展电子信息及半导体、精密机械、海工及重装备、生命健康科技、新能源、新材料、绿色智能建筑等产业创新平台，依托临港外向优势，拓展海外市场，加速产业国际化

水平。

聚焦“一带一路”国别市场，加大对东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场开拓力度，探索与日本、欧美等国家合作共建国际特色产业园和“科创飞地”，吸引国际研发机构、跨国公司、跨境孵化器、学术机构等在沿江沿海科创带设立分支机构。加快与海外研发机构合作项目研发、项目孵化、技术转让等，探索科创国际合作新模式，提升对外科创合作水平，将产业链向研发设计、品牌销售等高端环节延伸。

2. 开展多元科创人文交流

支持南通大学杏林学院与海外院校合作，聚焦临港特色新兴”优势产业，共建产教融合基地，吸引海外留学生和在启留学生实习、实践，形成学习实践内外互动的人才培育模式。

紧抓通州湾长江集装箱运输新出海口吕四港区建设机遇，积极举办创新创业大赛、电动工具展、启东优势产业展等创新盛会，汇聚国际创意想法、创新成果，延揽海内外高端人才，打造高端交流平台，扩大国际影响力。鼓励国外启东籍人士，汇聚海内外启商力量为沿江沿海科创带优质企业带来市场信息、风险投资和创业经验。

八、能级提升，建设长三角北翼科创新城

坚持“科创为先、以人为本、生态为要”理念，加快构建数字治理、智能交通、生态景观建设，全面提升区域数字化管理能级，推进科创与城市数字转型、功能优化、景观打造的融合发展，打造具有吸引力、创造力和竞争力的品质环境。

（一）科创赋能未来启东数字转型

依托优势企业开展人工智能领域关键技术的研发和应用。培育工业互联网，提前布局实施“大数据”“区块链”“物联网”应用计划，加强技术研发，推动技术在协同办公、新零售、互联网医疗、智慧教育、智慧交通、金融科技、智慧农业、智慧医疗、智慧生活、金融交易、资产管理、货运物流等场景中的规范应用，建设智慧城市、智慧园区、智能工厂、智慧医院、智慧民生。

建设数字启东示范区。建成 5G 网络全域覆盖和宽带网络“双千兆”示范区域，推动“5G+工业互联网”场景应用，打造多场景融合、多系统集成、多设备协同的应用项目。加快推动 IPv6 规模部署，深化“大数据+指挥中心+综合行政执法”治理模式，面向政务服务、产业升级、城市配套领域。

大力发展数字农业，推进农业可视化远程控制、灾变预警、远程咨询，逐步建立农业信息服务的可视化传播与应用模式，实现对农业生产环境的远程精准监测和控制，提高设施农业建设管理水平。

组织制造业企业与网络运营商对接合作，加快改造企业内网。推动企业外网建设，建成覆盖重点产业集群聚集区域的“双千兆”高速网络。支持企业建设标识解析二级节点及数字运营中心，支持制造业龙头企业剥离“智改数转”业务部门成立独立法人。

构建“六横六纵、两沿两高速、一环一通道”为骨干的内部旅游交通体系，实施重点公路旅游数字改造与景观提升工程、复合型高速公路服务区建设工程。

（二）科创助推城市功能优化

1. 打造长三角北翼创新业态新高地

围绕科创人才生活需要，深化数字技术在教育、医疗、文化、社保、养老等精准服务，重点开放无接触政务服务、无人仓储、无人配送、智慧医院等应用场景。加快智能终端推广应用，加强新型智慧社区建设与“城市大脑”联动发展，推进数字技术应用，加快实现医疗卫生与上海“技术同城、服务同质、资源共享”，积极引进上海优质高端养老资源和智慧高效养老模式，实现与上海“名医名院”零距离服务。依托智慧旅游技术，推进上海都市游与启东江海风情游双向互动，积极引进上海高层次文化、体育活动。依托“互联网+云种植”技术，成立上农批专供基地，打造好上海市民的“菜篮子”“粮袋子”。

2. 高起点建设数字乡村

升级乡村数字基础设施，丰富乡村数字化服务，推进高品位特色美食街区、美食广场建设，培育本土零售、餐饮品牌，推进贴近居民生活的社区商业与商圈同步发展，着力打造提升 10 分钟便民生活服务圈，重点配套建设无人配送站、24 小时便利店、健身房、游乐场、图书馆、共享自习室等设施。

3. 强化科技强农惠民

推进农业科技园区、创新战略联盟、科技服务超市、星创天地建设，促进先进适用技术的引进、转化和推广。组织开展“科技强农惠民”送科技下乡活动，通过科技培训、科技信息发布、专家咨询等形式推广农业科技信息。加快新品种新技术示范推广，开展科技特派员农村科技创业服务行动。

（三）科创助力打造沿江沿海魅力风光

推进绿色、低碳、生态发展。加快启东沿江沿海科创带产业

的绿色转型，推广普及绿色生活方式。开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色乡村、绿色出行、绿色消费，推动形成崇尚绿色生活的社会氛围，打造“无废城市”。

全力塑造江海交融生态景观，以科创赋能驱动智慧旅游产业链高质量发展，构建“一核一环三极”旅游发展格局（主城文旅休闲服务核，江海百里生态环线，圆陀角、吕四港、启隆镇旅游发展增长极），以“三水交汇圆陀角、千年古镇吕四港、崇明岛飞地启隆镇”为支撑的沿江沿海旅游发展带，规划建设“科技+人文+生态”公园和绿道，有序增加生态景观节点。

支持吕四镇、海复镇、近海镇、东海镇、寅阳镇利用海洋、滩涂、田园的独特资源优势，重点凸显海洋魅力，打造未来海洋风貌区。支持吕四港经济开发区、启东海工园区等为重点，塑造先进制造风貌区；支持圆陀角旅游度假区充分利用黄金海岸和滩涂湿地自然资源，打造成世界级临江滨海生态旅游度假区；支持江海澜湾旅游度假区利用滩涂的底栖生物，打造成观鸟胜地，成为长三角富有特色的风貌小镇。

提升江海特色文化品质。围绕沙地吴文化、江海文化、移民文化、垦牧文化、吕祖文化等优势，弘扬盐垦文化，传承张謇企业家精神，以此为载体，挖掘具有地域特色的海洋文化，传承崇文重教、实业报国、明礼诚信等优良传统，科创推动文化创造性转化，深度挖掘文化产品。

加强对张謇垦牧文化遗址、抗大九分校遗址、吕四进士府遗址、首届政府旧址等文化遗存标准化、数字化建设，促进文物展示利用，支持南湖郁金香公园、唐韵龙湾、恒大文旅项目智慧旅

游产业建设。

九、机制创新，提升城市科创治理效能

围绕提升城市科创治理效能目标，创新经济管理、园区运营、沿江沿海区域协同发展等治理机制。鼓励改革创新，建立容错纠错机制，调动科技研发人员的积极性，形成经济管理机制合理、园区运营高效、沿江沿海板块发展协同有序，提升城市科创发展能级。

（一）优化创新经济管理机制

1. 实施包容审慎监管模式

支持新技术、新产业、新业态、新模式等各类市场主体健康规范发展，全面优化营商环境，营造良好的市场环境具有重要意义。对符合产业方向的企业，按照鼓励创新原则，在坚持质量与安全底线的基础上，留足发展空间，推行包容审慎监管。实行先租后让，长期租赁，弹性出让等弹性供地制度。对具有前沿性、不确定、不成熟等特点的新经济企业，可考虑“监管沙箱”机制，用试点的方式落地，设定一个观察期，把风险控制在重要领域，设计风险补偿和退出的机制。

2. 优化创新科技成果合作和转化机制

围绕产业发展需求，由科技主管部门组织相关政府部门、企业、专家等共同研判产业技术研究需求，明确启东优势产业研究领域方向和发展目标，建立主动申报、择优委托、联合攻关等立项机制，实施产业技术攻关“揭榜制”研发组织模式。

建立科技计划的统筹协调机制，由科技主管部门牵头，建立部门沟通协调机制，强化与江苏省内各市、上海、杭州、合肥等

地科研计划管理的衔接与合作,加快产业研发跨地协同合作水平。

（二）创新园区管理运营机制

园区要进一步精简机构设置,按照“小机构、大服务”原则,提升负责招商引资、经济管理、科技创新和营商环境等职能机构的比例,提高园区组织保障水平。

鼓励各园区培育开发运营市场主体,引入外来专业公司组建、引进专业运营公司,承担产业规划、产业培育、招商促进、运营管理等专业化服务职能,与管委会实行政企分开、政资分开。鼓励企业开发建设商务楼宇、中试基地、创新平台,提升园区科创服务保障能力。

推动省级开发区健全完善“一个窗口服务群众”“一个平台处置反馈”“一套制度议事协商”的运行机制要求,深入推进市、镇、村三级综治中心规范化建设。

改革园区选人用人机制,探索推行聘用制改革。探索以业绩为导向的薪酬制度改革,建立按岗定酬、按绩取酬、多劳多得、优绩优酬的分配制度。对特聘岗位管理人员、招商人员实行“特岗特薪、一人一议”。

（三）实施沿江沿海协同发展机制

1. 打造科创带统一品牌

加强启东沿江沿海科创带品牌建设,统一设计并使用沿江沿海科创带标识、宣传片、招商手册等宣传资料,推动各园区以“启东沿江沿海科创带+特色园区品牌”形式开展对外宣传,打响科创带引领区“研发智造”品牌,以龙头企业龙头产业为主导,定期组织沿江沿海科创带专题招商会、产业发展论坛市级层面活动,鼓

励各镇、园区设立以沿江沿海科创带冠名的专场活动。

由市级层面进行园区政策备案，建立科技创新政策信息公布平台，统筹协调各地财政补贴与奖励标准，分析研判各镇、各园区科创政策、补贴标准、招商引资政策，避免园区间的内卷和“政策攀比”。

2. 建立园区间协同工作机制

加快构建园区间协同工作机制，从产业招商、平台建设、信息共享、干部多向交流、人员流动、企业合作、项目流转等方面，探索利益共享机制，提升各方合作积极性，打破园区间沟通交流壁垒，提升园区间合作粘性。

由市级层面构建科学的园区考核评价，从产业发展、科创资源、政府服务、节能环保等方面构建沿江沿海科创带考评模式，依据考核评估结果建立动态管理机制并设立相应激励。

十、保障到位，推进规划全面顺利实施

（一）重视组织领导，加强保障

成立由市政府分管领导任组长，发展改革委、科技局、人才办、商务局、人力资源社会保障局、城市管理局、地方金融监管局、沿江沿海区镇负责人任组员的沿江沿海科创带建设领导小组，统筹指导和协调相关政策制定、重大问题解决和重要工作推动。

从全市层面建立支持沿江沿海科创带发展的政策体系，围绕重点科创平台建设、用电用地事项协调、高层次人才引进、校企深度合作、园区协同联动等方面制订出台更具竞争力的可落地的好举措。

（二）坚持整体联动，形成合力

树立全市沿江沿海科创带建设“一盘棋”思想。加强沿江沿海科创带发展规划与各级各类规划在发展目标、项目布局、推进策略上的衔接协调。

各相关部门、沿江沿海区镇要完善工作机制，明确责任分工，认真组织落实，市科技局重点落实科创平台建设、高新企业培育、科创项目推进等重点任务，市发展改革委围绕发展“临港特色新兴”产业，围绕科创主题培育新兴业态，市人力资源社会保障局负责人才、职称通道等相关任务落实。合力推动沿江沿海科创带建设各项工作高质高效运行，确保市委、市政府决策部署落地落实、见行见效。

做好规划宣讲工作，使相关企业、部门了解规划内容，支持规划实施，成为统领启东科创发展全局的奋斗目标，重点企业所在区镇要结合所在区镇“十四五”规划，统筹推进科创规划带涉及任务的推进工作，做好本区域与规划相衔接的行动计划。

（三）强化督查考核，确保落实

充分发挥考核的指挥棒作用，将本规划中发展目标和工作任务细化分解，列入沿江沿海各区镇的年度考核指标，按照季度、半年、年度定期考核和定量评价相结合，对工作成效突出的区镇予以表彰，对工作推进不力的进行问责，确保各项工作顺利实施。

（四）强化要素投入，注重实效

加大财政投入力度，重点支持科创带打造创新平台、培育创新型企业、引育创新人才、建设重大科学装置和创新研发机构、转化重大科技成果等，按照财政事权与支出责任划分方案，建立完善市、区镇两级财政科技投入机制。重点围绕科创带内各类重

大基础性创新载体，健全稳定性和竞争性支持相协调的政府科技经费投入机制。探索建立财政资金“快速到位”机制，针对重大项目、重点企业的急需资金，开通“绿色通道”。创新多元资本投入机制，充分发挥财政资金的引导和放大效应，积极引导社会资本以股权投资方式支持产业和企业的发展。优化土地要素供给，清理低效工业用地和闲置楼宇，推进长期租赁、租让结合、弹性出让等多种工业用地供应方式并存的用地供应制度改革。

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，市监委，市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。

启东市人民政府办公室

2022年10月12日印发
