

启东市人民政府办公室文件

启政办发〔2018〕120 号

市政府办公室关于印发 2019 年全市造林绿化实施意见的通知

各镇人民政府、各园区管委会，市各相关部门：

《2019 年全市造林绿化实施意见》已经市政府第 24 次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

启东市人民政府办公室

2018 年 12 月 12 日

（此件公开发布）

2019 年全市造林绿化实施意见

近年来，我市围绕南通市委、市政府创建国家级森林城市相关要求，立足自身实际，合理规划，创新思路，全面拓展，扎实推进，全市造林绿化发展迅猛，林木覆盖率列南通前列，生态效应不断放大。为更科学合理地做好全市造林绿化工作，结合南通创森办深化森林城市建设任务要求，现就 2019 年全市造林绿化工作提出如下实施意见。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持林业生态发展方向，注重挖掘造林绿化潜力，不断美化优化生态环境，加大造林绿化管护力度，打造美丽、生态、宜居启东，让人民群众共享生态文明建设成果。

二、工作目标

在巩固造林绿化建设成果的基础上，确保林木覆盖率稳中有升，实现林业资源总量增加，林业质量和结构逐步优化，林业资源管护水平不断加强，生态环境持续改善，产业结构和布局更趋合理的总体目标。2019 年，全市以道路、江海堤岸、河道沿线和水源保护地等为重点区域，合计完成新增和改造成片造林面积 0.7 万亩，启动和开展森林公园、头兴港滨河公园、火车站站前广场等绿化建设，建设慢行系统 5 公里以上，创建森林城镇 1 个，创

建绿化示范村 11 个，新增和完善林网折算面积 800 亩以上，全面落实各项管护举措。

三、重点任务

（一）公园广场建设工程。一是森林公园建设。在沿江生命健康科技城总体规划绿化预留区域内，启动建设高标准沿江森林公园前期工作，规划建成布局合理、管理科学、功能齐全、效益良好的森林生态旅游目的地，满足人们走进森林、享受自然的生态需求。由农委牵头落实。二是头兴港滨河公园建设。在头兴港河两岸、南苑路至世纪大道区域，建设滨河公园，公园面积360亩。由住建局和城投公司组织实施，力争2019年完成建设。三是蝶湖公园建设。加快推进蝶湖公园建设，公园面积2800亩，建设慢行系统5公里以上，建设绿荫停车场1个。由住建局和城投公司组织实施，确保2019年完成建设并全面开放。四是火车站站前广场绿化建设。打造新建火车站广场休闲绿化，面积140亩，由住建局和城投公司组织实施，力争明年7月份前完成建设。五是本土原生态植物园建设。在汇龙镇鹤群村，收集种植本地乔灌草植物资源，合理配置，打造本土特色的小游园，面积15亩，由汇龙镇组织实施，明年7月份前完成建设。

（二）绿色通道造林建设工程。在前几年主要公路全线造林绿化的基础上，继续抓好沿江公路、336 线、221 线、G40 高速公路、通海大道、南海公路、王海公路、临海公路、吕北公路、海防公路等主要公路沿线断档地块的补缺造林，在县道、乡道和村

道两侧沿线进行造林绿化，沿线绿化率力争达 100%，做到沿路绿化无空缺、无断档，打造高品质绿色生态长廊。在高速公路和主要公路相关出入口及重要节点，进行绿化节点提档升级。在主要公路两侧各 100 米范围内，在县道和乡道两侧各 20 米范围内，在村道两侧各 5 米范围内，按照往年补助标准和要求进行造林，该工程共造林 1300 亩，其中原交通绿化区域的公路沿线断档地块由交通局组织实施，其它地块由各所在区镇组织实施。高速公路和主要公路相关出入口及重要节点绿化提档升级由住建局或交通局组织实施。

（三）骨干河道造林建设工程。全面提升骨干河道生态、景观功能，在全市三级以上河道和部分四级河道两侧沿线按照往年补助标准和要求进行造林绿化，其中一、二、三级河道单侧林带宽度分别不低于 50 米、30 米和 15 米，四级河道单侧林带宽度 15 米内。一、二、三级河道在前几年全线造林绿化的基础上，继续抓好沿线断档地块的补缺造林，因地制宜，能宽则宽，全线贯通。四级河道绿化按照《省水利厅关于印发江苏省农村生态河道建设标准的通知》（苏水农〔2018〕33 号）文件标准执行。该工程共造林 1200 亩，由所在区镇组织实施，其中四级河道沿线两侧造林由水务局和所在区镇组织实施。

（四）沿海沿江防护林建设工程。完善和提升沿海、沿江防护林体系建设水平，构建林网化与水网化为一体的沿海沿江森林生态屏障。以沿海沿江水工用地和堤岸沿线为重点，林带宽度 100

米范围内，开展沿海沿江造林绿化，打造生态高效、防风固堤、景观优美的沿海沿江绿化防护林带。该工程共造林600亩，由水务局组织实施，按照工程化造林要求进行招投标造林，所需经费列入农村造林绿化预算内。

（五）水源涵养林建设工程。在头兴港河水源保护区域大力推进造林绿化，对头兴港河一级水源保护区内所有农田统一流转进行造林，对居民搬迁或违建拆除的建筑设施地块，均需清理复耕后进行造林；对头兴港河二级水源保护区和准保护区内还没有流转造林的农田鼓励统一流转进行造林。土地流转、居民搬迁、违建拆除和土地复耕由汇龙镇负责实施；区域内造林绿化按照往年政府和企业合作造林政策由城投公司负责实施；造林绿化后由农委进行核查确认，对造林成功的地块，纳入全市农村租地造林绿化范畴。该工程共造林450亩，由汇龙镇和城投公司组织实施。

（六）高标准农田林网配套造林建设工程。加强农田林网建设，结合我市高标准农田建设，在高标准农田建设配套道路或河道两侧，各种植1~2行大规格乔木，推荐种植美国红枫、三角枫、榉树、水杉等树种，逐步形成完整的农田林网体系，建设标准以高标准农田建设方案为准。该工程共造林折算面积800亩，由市农委和相关区镇组织实施。

（七）提档升级更新造林建设工程。重点对主要公路沿线两侧、沿海沿江防护林和农田林网中原树种和林相差的造林地块进行提档升级改造，把造林绿化与珍贵化、彩色化、效益化相结合，

在原有林地中加强林木管护并增加种植优选推荐树种，不断提高林业质量和效益，持续促进林业产业转型升级。对更新改造成功的地块，按照往年苗木栽植费补助标准进行补助。该工程实施面积共1750亩，其中原交通绿化区域的公路沿线提档升级由交通局组织实施，水工用地地块提档升级由水务局和所在区镇组织实施，其它地块由各所在区镇组织实施。

（八）森林城镇和绿化示范村创建工程。根据江苏省绿化委员会《关于扎实开展国土绿化彩色化珍贵化效益化示范创建工作的意见》要求和南通市创建国家森林城市相关要求，在全市开展森林城镇创建活动，创建森林城镇 1 个以上。根据新农村建设总体要求，按照点、线、面相结合的原则，规划布局省级村庄绿化示范村建设，要求所规划的村庄绿化覆盖率达到 30%以上，新建农村集中住宅区绿化覆盖率 35%以上，创建区域内所有道路、河道绿化率达 90%以上，户均达到 20 株树，房前屋后绿树成荫，建成省级村庄绿化示范村 11 个以上。对达标并通过验收的分别给予相应补助资金，由创建所在区镇及村组织实施。

四、时间部署

全市造林绿化工作分三个阶段进行，全年持续开展好造林绿化管护工作。

（一）第一阶段（2018 年 12 月上旬至 2019 年 1 月中旬）。各区镇和市有关部门对照造林绿化目标任务，认真编制好造林绿化规划，把造林绿化任务认真细化分解落实，并将造林绿化方案

及时报市绿委办（电话：83317065）。各区镇召开当年度造林绿化工作动员会议，进行全面发动和部署，同时开展好当年度土地流转、苗源落实和询价、验苗等工作。

（二）第二阶段（2019年1月中旬至3月下旬）。各区镇和市有关部门对照造林绿化目标任务，于2019年2月下旬前完成当年造林地块的土地流转工作，2019年3月下旬前全面完成新造林种植任务，并完成历年未成功造林的补植工作。市农委要及时研究推广适合我市的苗木新品种和新技术，做好检查指导工作，督促各区镇对照任务，抢抓时点，确保质量，全面完成。

（三）第三阶段（2019年4月上旬至11月底）。由各区镇对所在区域当年度新造林和历年政府租地造林面积进行核实后报市农委并开展好全年度林木管护工作，做好相关台账资料；农委做好当年度小班录入并上报造林自查小班卡片，督促和指导各区镇的林木管护，同时做好上级部门来启验收核查准备；由农委和财政部门联合，对各区镇上报核实的造林面积和成活率、保存率、相关示范村创建等情况进行抽查检查，财政局根据各区镇上报核实面积和抽查检查情况进行资金拨付。

五、保障措施

（一）提高站位，落实责任。大力推进造林绿化，是深入贯彻习近平总书记生态文明思想的具体实践，要提高对开展造林绿化工作的认识，各区镇作为造林绿化工作的领导者、组织者和协调者，要把造林绿化工作列入重要议事日程，主要领导对辖区内

造林绿化负总责。要把全民义务植树作为推动造林绿化的强大引擎，全市动员、全民动手，组织全社会的力量广泛参与造林绿化义务劳动，各级领导要带头实干、率先垂范，广大干部职工要主动参加，当好先进，做出表率，形成党政机关示范带头、各行各业积极响应、适龄公民全员参与、社会各界合力推进的良好局面。

（二）优化布局，提升质量。立足沿江沿海生态保护、“两沿三园”绿化布局，切实推进造林绿化建设，做到应绿尽绿、见缝插绿。认真开展重点绿化工程的“回头看”工作，及时更新改造、完善提升，切实提高造林绿化建设质量和实效。要进一步健全技术推广服务体系，加大林农技术人员培训，严格执行造林绿化技术规程和相关标准，严格把好整地、苗木、运输、栽植、抚育关。加强造林实用技术和治理模式的推广和应用，加大优势树种的推广力度，推广应用耐盐碱抗旱防涝造林新技术和混交造林模式，提高林地质量。

（三）多方筹资，加大投入。要加大对造林绿化的投入，积极探索建立以“公共财政投入为基础、社会力量广泛参与”的多渠道投资机制。积极争取财政支农、林业贴息贷款、农业综合开发等专项资金，用于造林绿化建设补助。充分发挥市场的驱动作用，优化政策措施，激发市场活力，吸引龙头企业、家庭林场等新型经营主体投资建设林产品基地和造林绿化，解决投入不足和管护困难等问题。

（四）明晰产权，增强活力。进一步深化林权制度改革，明

确林地、林木的经营权和所有权，确立林地经营的主体地位，全力维护林地所有者的合法权益，充分调动经营者从事造林绿化的积极性和主动性，实现“造林者得实惠、生态环境有改善、林业产业快发展”的目标。政府租地造林由政府直接实施的地块，林木所有权和经营权归政府所有；政府租地与企业合作造林的地块，主栽定植树林木所有权和经营权归政府所有，其余林木所有权和经营权归企业所有。

（五）加强管护，确保成效。要加大种苗育苗、整地栽植、抚育管护过程中的技术指导和质量监管力度，强化工程质量管理。建立健全管护责任机制，确保绿化一片、成活一片、见效一片。严格做好有害生物监测和防治，加强森林防火。新造林两年内管护经费由造林主体负责，必须做到包栽包活包管护，两年期满后，对政府直接实施的造林地，根据管护各项措施验收达标到位情况，由市财政每年每亩拨付 0-100 元管护经费；对政府引进企业进行合作造林的林地，在合同期内，由所在政府督促企业进行管护，合同期满后，按照协议将保存的生态林移交政府。除市财政拨付的管护资金外，各区镇要认真规划，制定切实可行的管护方案，合理安排专项管护资金。

（六）强化考核，监督落实。各区镇和市有关部门年度造林绿化工作完成情况列入全市三农工作考核范围，重点考核造林绿化任务完成情况，林木成活、保存情况以及管护责任制落实情况，在此基础上，评选出先进集体若干名。对当年新流转的政府租地

造林面积，市财政按每亩 30 元的工作经费对区镇进行补助。为防止影响林木健康生长，严禁在林下种植油菜、玉米等高秆作物以及藤蔓和机收作物等对林木生长有明显影响的品种。除政府生态造林外，所有建设规划用地内不得抢栽抢种苗木，一经发现，由各区镇立即组织清理，对清理不力的，对区镇的造林绿化考核给予扣分。

（七）严格执法，规范发展。依法严厉打击乱砍滥伐林木等违法犯罪行为。市农委要加强对破坏林木林地的检查执法，对发现的各类毁林案件要严肃认真及时查处；各区镇要加大对辖区内林地的巡查力度，对发现的毁林事件要及时报知市农委，并配合做好案件查处。各地如有重大建设需要变更或征占用林地的，都必须上报依法逐级办理相应的征占用手续。

附件：

1.2019 年各单位造林绿化工作规划明细表

2.部分推荐彩色与珍贵树种及其生物学特性

附件 1:

2019 年各单位造林绿化工作规划明细表

实施单位	总任务数（亩）	绿色通道造林		骨干河道造林		沿海沿江防护林		水源保护地造林绿化（亩）	农田林网配套造林（亩）	提档升级更新造林（亩）	城建交通造林绿化（亩）	公园建设（个）	森林城镇建设（个）	绿化示范村建设（个）	文化教育基地建设（个）
		主要公路沿线造林（亩）	县乡村道沿线造林（亩）	三级以上河道造林（亩）	四级河道造林（亩）	沿海防护林（亩）	沿江防护林（亩）								
汇龙镇	900	50	100	100				450	100	100				1	
北新镇	330	50	80	100						100			1	1	
惠萍镇	380	50	80						150	100				1	
寅阳镇	280	50	80						50	100				1	
东海镇	280		80	100						100				1	
南阳镇	580	50	80	200					150	100				1	
海复镇	280	50	80						50	100				1	
合作镇	780	50	80	200	300				50	100				1	
王鲍镇	230	50	80							100				1	
吕四港镇	250	50	100							100				1	

实施单位	总任务数（亩）	绿色通道造林		骨干河道造林		沿海沿江防护林		水源保护地造林绿化（亩）	农田林网配套造林（亩）	提档升级更新造林（亩）	城建交通造林绿化（亩）	公园建设（个）	森林城镇建设（个）	绿化示范村建设（个）	文化教育基地建设（个）
		主要公路沿线造林（亩）	县乡村道沿线造林（亩）	三级以上河道造林（亩）	四级河道造林（亩）	沿海防护林（亩）	沿江防护林（亩）								
启隆镇	130		80							50					
启东经济开发区	100		50							50					
启东高新技术产业开发区	580	50	80	100					250	100				1	
圆陀角旅游度假区	200		50		100					50					1
交通局	200									100	100				
住建局	700										700	2			
水务局	800					300	300			200					
合计	7000	500	1100	800	400	300	300	450	800	1550	900	2	1	11	1

附件 2:

部分推荐种植树种及生物学特性

序号	树种	应用范围		树种特性
		珍贵	彩色	
1	榉树	●	●	落叶乔木，喜光略耐荫。喜温暖气候和肥沃湿润的土壤，耐轻度盐碱。根深而抗风强，抗污染，寿命长。
2	鸡爪槭		●	落叶乔木树，喜光，耐半阴，对土壤要求不高，树姿婆娑，树冠伞状半球形，叶形秀丽，入秋转为橙黄、绯红等色。
3	香椿	●		落叶乔木，喜温，喜光，较耐湿，适宜于河边、宅院周围肥沃湿润的砂壤土。适宜的土壤酸碱度为 pH5.5—8.0。
4	紫薇		●	落叶灌木或小乔木，喜暖湿气候，喜光，略耐阴，能抗寒，喜肥，忌涝，忌种在地下水位高的低湿地方。
5	樱花		●	落叶乔木，花叶互生，花于 3 月与叶同放或叶后开花。性喜阳光，喜温暖湿润气候环境，以疏松肥沃、排水良好的砂质土壤为宜。
6	红枫	●	●	落叶小乔木，性喜阳光，适合温暖湿润气候，怕烈日曝晒，较耐寒和耐阴，稍耐旱，不耐涝，在微酸性土、中性土和石灰性土中均可生长。
7	红豆杉	●		常绿乔木，属浅根植物，其主根不明显，侧根发达，喜荫、耐旱、抗寒，土壤 PH 值在 5.5~7.0 适宜生长，在自然条件下生长速度缓慢。
8	罗汉松	●		常绿乔木，喜温暖湿润气候，耐寒性弱，耐阴性强，对土壤适应性强，盐碱土上亦能生存，抗病虫害能力强。
9	榔榆	●	●	落叶乔木，喜光耐干旱，酸性、中性及碱性土壤均适应，但以肥沃且排水良好中性土壤为最佳。对有毒气体烟尘抗性较强。
10	银杏	●	●	落叶大乔木，根深，主干通直，寿命长。阳性树，喜排水良好的深厚砂质壤土。耐寒性颇强，生长较快，不耐水湿。
11	薄壳山核桃	●		乔木，阳性树种，对土壤适应范围广，在立地条件好的区域生长迅速，深根性，萌蘖力强，生长速度中等，寿命长。
12	楸树	●	●	落叶乔木，深根性，喜光，较耐寒，不耐干旱、积水，稍耐盐碱。萌蘖性强，幼树生长慢。耐烟尘、抗有害气体能力强。
13	香樟	●		喜光，稍耐荫，喜温暖湿润气候，耐寒性不强，土壤以深厚、肥沃、湿润微酸性粘质最好，主根发达，深根性。
14	杂交马褂木		●	喜光及温和湿润气候。喜深厚肥沃湿润排水良好酸性或微酸性土壤。不耐水湿。
15	梓树	●		落叶乔木，主干通直平滑，适应性较强，喜温暖耐寒。以深厚肥沃夹沙土为好。不耐干旱瘠薄。抗污染能力强，生长较快。

序号	树种	应用范围		树种特性
		珍贵	彩色	
16	黄檀	●	●	喜光，耐干旱瘠薄，不择土壤，但以在深厚湿润排水良好的土壤生长较好，忌盐碱地；深根性，萌芽力强。
17	色木槭	●	●	落叶乔木，稍耐阴，深根性，喜湿润肥沃土壤，在酸性、中性、石炭岩上均可生长。
18	柿树	●	●	落叶乔木，秋季叶经霜变红，非常美观。深根性，对土壤适应性强，在山地、平原、微酸、微碱性的土壤上均能生长。
19	枣树	●		落叶乔木，强阳性，对气候、土壤适应性较强。耐干旱、瘠薄，根系发达，深而广，抗风沙。
20	光皮树	●		落叶乔木，喜生长在排水良好的壤土，深根性。喜光，耐旱，对土壤适应性较强，抗病虫害能力强，耐寒。
21	红豆树	●		喜光，幼年喜湿耐阴，中龄以后喜光。较耐寒。对水分要求较高；根系发达，寿命较长，具萌芽力。
22	黄金树	●	●	乔木，喜光树种，喜湿润凉爽气候及深厚肥沃疏松土壤。耐寒性较差，不耐贫瘠和积水。
23	栗叶榆	●		高大落叶乔木，喜光耐干旱，酸性、中性及碱性土壤均适应，尤以肥沃且排水良好中性土壤为佳。抗毒气及烟尘性较强。
24	圆柏	●		常绿乔木，喜光较耐阴。忌积水。耐寒、耐热，对土壤适应广、深厚而排水良好处生境最佳。深根性，根系发达。
25	柏木	●		乔木，喜温暖湿润，对土壤适应性广，耐干旱瘠薄，也稍耐水湿，主根浅细，侧根发达。耐寒性较强。
26	黄连木	●	●	生长较慢，干形难培育，宜适当密植，定向抚育。
27	三角槭	●	●	生长较慢，干形难培育，宜适当密植，抗寒性强。
28	皂荚	●		生长较慢，干形难培育，宜适当密植，定向抚育。
29	乌桕	●	●	生长较快，主干通直，适应性强。
30	无患子		●	生长较快，主干通直，适应性强。
31	朴树		●	生长较快，干形难培育，宜适当密植，定向抚育。
32	枫香		●	生长较快，干形难培育，宜适当密植，适应性强。
33	中山杉		●	生长较快，主干通直，适应性强。
34	落羽杉		●	生长较快，主干通直，适应性强。

序号	树种	应用范围		树种特性
		珍贵	彩色	
35	栾树		●	生长较快，主干通直，适应性强。
36	玉兰		●	生长较快，主干通直，不耐水涝。
37	七叶树		●	生长较慢，主干通直，适应性较强。
38	金丝垂柳		●	生长迅速，适应性较强。
39	花毛竹		●	竿黄色，节间有鲜艳粗细不一绿色条纹。
40	紫竹		●	阳性但耐阴，喜温湿、耐寒-20℃低温、忌水、适应性强。

