

数据局 2024 年度法治政府建设情况报告

今年以来，市数据局在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务，以机构改革为契机，着力释放数据要素潜能、深化行政审批制度改革、优化政务服务。现将 2024 年推进法治政府建设情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措与成效

（一）强化组织领导，加强依法行政制度建设。

为加强局党组对依法行政工作的领导，结合工作实际，年初出台了《启东市行政审批局 2024 年度依法行政工作实施方案》（启行审发〔2024〕3 号）和《启东市行政审批局领导干部学法计划》（启行审发〔2024〕2 号），严格执行党政主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责，紧抓“关键少数”，进一步提升领导干部尊法学法守法用法意识，提高依法决策、依法行政的能力和水平。

（二）严格落实“谁执法谁普法责任制”，推进行政机关依法高效履职。

有明确夯实的普法基础，才能更好的将“谁执法谁普法”的普法责任履行到位，真正做到依法高效履职。我局建立并落实了党组中心组学法制度、行政执法培训考试考核制度、工作人员学习培训制度、重大执法决定法制审核制度、行政执法案卷评查制度、

行政执法评议考核制度、行政执法过错责任追究制度等，为我局依法行政工作奠定了提供了有力的保障。

扎实开展工作人员学法用法活动。年初出台了《启东市行政审批局 2024 年度法治宣传教育活动实施方案》（启行审发〔2024〕4 号），以实施方案及普法清单为引领，积极发挥领导干部带头领学作用，将学法列入局党组中心组学习内容，努力提高领导干部依法行政意识。不定期组织开展工作人员线上、线下学法活动，有针对性地加强与履职相关的法律知识的学习，今年以来多形式组织全局干部职工庭审观摩 4 次，举办多层次、多形式、多频度的法治业务培训 20 余次，开展法律知识测试活动 4 次。积极组织全体人员参加习近平法治思想等公文比赛、国家安全知识测试、行政执法测试、执法证知识测试等等。通过学法活动，加深全体人员对岗位职责相关法律法规的理解，增强依法行政意识。

大力开展全民普法宣传教育。以开展国家安全教育日、民法典宣传、防范电信网络诈骗等活动为契机，让法治宣传教育进大厅、进社区。全年开展社区普法、对外宣传活动 3 次，通过散发宣传资料、现场解答、播放宣传片等多种形式向广大办事群众做好维护国家安全社会稳定、打击电信网络诈骗等法治宣传教育活动，着力提升普法工作的针对性和有效性。

（三）强化法制监督，严格规范执法行为。

一是严格依法审核，发挥监督作用。结合今年工作实际，年初对局重大执法决定法制审核范围进行调整，11 个事项纳入今年法制审核范围，审核重点围绕申请材料是否齐全、程序是否合

法等方面开展，注重办理细节，确保许可案卷制作更加规范。对材料不全、案卷内容存在逻辑错误等“问题”办件，坚决审核不予通过，退回修改。全年共审核许可案卷 150 份。通过法制审核不断规范执法程序，严格案卷审批标准，推进依法科学民主决策，进一步夯实行政执法责任制。

二是认真开展案卷评查，以整改促规范。用好案卷评查机制，按照严格标准、强化组织、重点检查的原则，对照案卷评查内容和标准，依托《行政许可审查工作细则》，聚焦文书制作的规范性、完整性，查找问题、纠正不足，梳理解决共性问题，形成以评促改长效机制。

三是严格落实行政执法三项制度，强化规范审批流程。规范行政审批从收件、受理、踏勘、审查、审核、发证、送达等各个环节的行为，提升行政执法水平，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治营商环境。

（四）依法化解社会矛盾纠纷，推进政务公开。

以完善内部制度为抓手，以规范答复文书格式为重点，畅通公示公开渠道，大力推进党务公开、政务公开和各领域办事公开，利用网站、微信、公众号、广播、电视、报纸、公示栏等平台 and 办事大厅、便民服务窗口等场所，多渠道及时主动发布政务信息。全面提升政府信息公开申请办理工作质量，依法保障公众合理信息需求，依法化解社会矛盾纠纷。准确适用依申请公开各项规定，从严把握不予公开范围，对法定不予公开条款坚持最小化适用原则，积极回应群众诉求，主动接受社会监督，切实做到以公开为

常态、不公开为例外。今年共受理依申请公开 59 件，做到准确严谨、高效及时。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

数据局主要负责人严格执行党政主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责，团结带领局党组成员和全局党员干部，认真落实市委市政府法治建设各项工作部署。

（一）认真履行职责，提升工作水平。

持续擦亮“红色管家”党建品牌的政治底色，不断强化党员干部感党恩、听党话、跟党走的思想共识。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为机关党建首要任务，健全完善理论学习中心组示范学、数据先锋大讲堂专题学、组织生活常态学等机制，组织党员干部围绕学习党的二十届三中全会精神、提高政务服务能力水平等，撰写心得体会 30 余篇，持之以恒用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

（二）推进依法行政，规范行政执法行为。

一是围绕科学决策抓落实。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，完善决策机制。与江苏禾东律师事务所签订法律顾问合同，选聘 1 名律师担任法律顾问，不断拓展法律顾问参与行政审批业务的途径和方式，引导法律顾问全程参与行政事务处理。督促法律顾问、公职律师在制定重大行政决策、推进依法行政中公正、廉洁、高效履职，确保法律服务质量。**二是围绕透明运行抓公开。**以完善内部制度为抓手，以规范答复文书格式为重点，畅通公示公开渠道，大力推进党务公开、政务公开和各领域办事

公开，利用公众号、公示栏等平台 and 办事大厅、便民服务窗口等场所，多渠道及时主动发布政务信息。全面提升政府信息公开申请办理工作质量，依法保障公众合理信息需求。准确适用依申请公开各项规定，从严把握不予公开范围，对法定不予公开条款坚持最小化适用原则，积极回应群众诉求，主动接受社会监督，切实做到以公开为常态、不公开为例外。**三是围绕“三项制度”抓执行。**立足本局 2020 年制定的行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，强化规范审批流程，规范行政审批从收件、受理、踏勘等各个环节的行为，不断提升综合执法效能，使各项具体行政行为的启动、流转等都有法可依，有理可循。全面推行行政执法“三项制度”的落实，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治营商环境。**四是严格贯彻落实行政机关负责人出庭制度。**遵照《启东市行政审批局行政诉讼出庭应诉办法》（启行审发〔2018〕30 号），强化行政机关的法制观念，规范本局出庭应诉行为，积极做好行政应诉工作，促进工作人员依法行政水平和能力的提升。今年，新增行政复议 5 件、新增行政诉讼 1 件、上年结转行政复议 1 件，已办结 6 件，无败诉情况。

（三）坚持窗口第一，做好群众路线引领。

直击窗口“第一线”，深化“我陪群众走流程”“政务服务体验员”活动。作为南通承接国家级“走流程”试点的具体实施单位，聚集全市政务系统力量，发挥群策群力优势，印发了《关于进一步深化开展“我陪群众走流程”“政务服务体验员”活动的通知》。

形成“整改问题回头看”“互查共评建机制”“下沉一线解难题”“借力外援献计策”“高效办成‘一件事’”等五大版块，通过周督查、月总结、季度优选案等方式常态化推进“我陪群众走流程”“政务服务体验员”活动，将政务服务管理侧的流程体验和企业群众用户侧的办事体验相结合，强化与企业群众的沟通交流，畅通堵点难题的直达反馈渠道，让更多的企业群众享受到政务服务便利。

2023年12月南通全市和2024年10月江苏全省的“走流程”现场观摩交流会分别在启召开，“走流程”经验在全省推广复制。

（四）夯实数据基础，紧抓数据关键要素。

数据局成立以来，以高站位抢抓“数据”机遇，准确把握职能定位，紧紧围绕数据要素市场化配置改革“一条主线”，统筹数字启东、数字经济、数字社会、数字政府“四个建设”。

全力夯实数据基础建设，聚焦数据壁垒，全面推进数据资源库建设，已初步整合了涵盖民生服务、土地资源、城市管理等方面的多个领域的关键数据。编制印发《全市公共数据普查工作的实施方案》和《启东市政务信息资源共享交换平台公共数据普查操作手册》，初步形成全市公共数据目录清单，截至目前，政务信息资源共享交换平台共有86家注册单位、新增规范应用系统295个，原有数据资源目录总数1960个，新增数据资源目录97个，注册资源类型数1533个，已上报数据的目录有1333个；积极推动跨部门数据共享和业务协同，提升各类业务平台融会贯通，提高数据的利用效率和价值，实现数据的“一处采集、多处使用”。

三、存在的主要问题

（一）数据方面法治建设基础有待进一步夯实。目前数字化改革正处在蓬勃发展、势头强劲的时期，有着广阔的发展前景和巨大的潜力等待挖掘。数据局的成立，推动了数据工作由以前的分散模糊管理，到现在的统筹规划推进，成立半年多来通过密集的培训、调研、布局，基础性、先导性工作取得了较大的进展，但数据领域的工作有着快速变化和多领域交叉复杂的特点，很难找到成熟的经验可以照搬照抄，数据领域需要在数据互通互联、开放共享、产业发展、安全防护以及新概念应用等各个方面进行创新和探索，特别是数据人才的培养上需要循序渐进，没有速成模式。

（二）法治宣传效果与新形势上要求还有一定差距。在法治宣传上，虽已充分借助线上线下方式进行，但法治宣传的效果与新形势要求还有一定差距。除受制于客观因素外，还有就是部分群体的法律观念和意识比较单薄，普遍存在遇事才找法的惯性思维。所以，下阶段将积极探索针对不同群体采用“因材施教”式的法治宣传。

四、下一年度推进法治政府建设的工作计划

2025年，我们将进一步按照法治政府建设要求，大力推进法治机关建设，重点做好以下几方面的工作：

（一）数字基础设施建设从散到聚，实现新面貌。充分发挥数据局的统筹和评审职能，整合现有数字基础设施，合理规划配置各项基础要素。制定全市数字基础设施发展行动方案，明确建

设目标、重点领域和实施步骤，确保基础设施建设与全市经济社会发展需求相匹配。定期评估不同部门、产业和社会群体对数字基础设施的需求，通过调研、数据分析等手段，了解各领域的数字化应用场景和对带宽、存储、计算能力等方面的具体要求，为规划提供依据。整合资源，开展合理化的统筹配置。对全市用于数字基础设施建设的资金、设备、人才等资源进行统筹分配。根据规划确定的重点项目和优先发展领域，合理调配资金，避免资金分散导致各项建设进度受阻；对闲置或可调配的设备进行清查与合理调配，提高设备利用率；依据项目需求，合理安排专业人才到合适岗位，保障建设项目顺利开展。协同推进，统筹调度算力资源。在南通市级打造公共算力服务平台基础上，做好引导各类公共算力及市场化算力资源的接入，推动异构算力资源的统一管理、统一运营、统一服务，为我市建立通过大模型训练迭代和推理需求以及企业享受优质普惠算力打好基础。

（二）加强普法宣传，提高法治思维意识。充分发挥法治宣传教育活动在依法行政工作中的基础性、先导性作用，准确理解、深刻把握全面推进依法治市对依法行政工作提出的新要求、新任务，善于运用法治思维谋划依法行政工作。注重在办理服务事项中加强普法力度，强化服务对象法治意识、规则意识。紧抓“关键少数”。推进党员领导干部带头学法尊法守法，落实国家工作人员学法用法考法制度，组织开展习近平法治思想、民法典、行政处罚法、反有组织犯罪法等专题讲座，举办法治专题培训班，组织国家工作人员旁听庭审活动，进一步增强法治素养，提高依

法办事能力。树立依法治理、服务群众理念，健全社会矛盾纠纷预防化解机制，倡导法律顾问参与疑难复杂矛盾纠纷调解、化解，引导涉法涉诉群众更多地通过调解方式解决矛盾纠纷。