

# 启东市南阳镇

## 2022 年度法治政府建设情况报告

在市委、市政府的正确指导下，今年南阳镇继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大、二十大精神，进一步提升法治意识、完善行政决策机制、强化规范性文件管理、加强社会矛盾化解、规范行政执法行为、注重法制培训教育，深入开展各类活动，创造良好的法治环境，全力确保依法行政各项工作落到实处。现将本镇法治政府建设工作总结如下：

### 一、强化组织领导，加强法律队伍建设

严格履行推进法治政府建设第一责任人职责，将法治政府建设纳入政府年度工作计划，明确工作目标、主要任务和具体措施，积极推动落实年度法治政府建设工作要点和重点工作任务情况。自觉接受人大监督，积极配合做好人大代表调研工作；建立民主评议和民意调查制度，畅通渠道听取群众意见；政府信息依法公开，方便群众了解政府工作。同时，制定规范性文件管理办法，加强对政府发文的各类规范性文件的事前审查，遏制滥发规范性文件的现象，提高了规范性文件的实用性。落实主要负责人为第一责任人的法治政府建设领导协调机制，有效落实依法科学民主决策机制。完善重大行政决策公众参与程序，落实公示、听证制度，进一步畅通群众意见表达和诉求渠道。

加强队伍建设，增强依法行政意识。重视法制机构队伍建设，相关工作机制健全，加快基层司法所规范化发展。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，积极培养“法律明白人”和学法用法示范户，今年对于法律明白人队伍进行重新选配并扩大至一网格两名法律明白人。邀请江海讲师普法团成员朱红亚前来为法律明白人授课。日常进行有针对性的线上培训，并不定期地对他们进行考核，提高他们的业务素质 and 实际工作能力。

## **二、健全工作机制，推进法治政府建设**

（一）完善重大事务科学民主决策机制。进一步完善科学决策、民主决策、依法决策制度。人民群众密切相关的重大事项决策按照社会专家论证、社会稳定风险评估和合法性论证的法定程序执行。未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交决策讨论。法律顾问积极参与镇重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议，充分发挥政府法律顾问在推进依法行政的作用。确保重大决策内容不与党的方针、政策，国家的法律、法规、规章相违背或抵触。

（二）加强规范性文件监督管理。认真贯彻执行《江苏省规范性文件制定和备案规定》，按照“科学制定，严格审核，及时备案，规范管理”的要求，严把起草、讨论、审查、发布四个关口，编制了《南阳镇人民政府信息公开指南》，对涉及公众利益的行政规范性文件，严格落实挂网公示制度，广泛征集社会公众意见。建立规章和规范性文件清理长效机制，落实规范性文件有效期制度,按规定开展规范性文件清理。利用政府信息公开发布系统平台，以公开为原则，不

公开为例外，主动公开我镇产生的政府信息。从政府规章、规范性文件、领导信息、机构信息、工作动态等多方面向社会公开发布，主动接受公众监督。

（三）健全政府法律顾问制度。我镇选聘1名资深律师担任法律顾问，办理有关诉讼、仲裁、执行和其他非诉讼法律事务。引导法律顾问积极参与重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议，确保行政决策的合法性、合理性，不断提高依法决策的水平和质量。依法配合法院的审判活动，按规定进行出庭应诉、答辩，自觉接受法院的生效判决和裁定。今年，行政机关负责人积极参与行政诉讼庭审，我镇尚未出现行政败诉。落实一村一法律顾问制度，29个村配有29名律师进村法律服务，充分发挥其在法治宣传、纠纷调解、法律咨询、案件代理领域作用。

（四）严格落实行政执法三项制度。规范行政执法公示制度，行政执法信息通过南阳镇政府信息公开网进行公示。落实行政执法综合体制改革，落实执法人员持证上岗和资格管理制度。目前，我镇申报全国执法证人员9人均参加并通过资格考试，配备了12台执法记录仪，实现“一支队伍管执法”。落实行政执法全过程记录，依法履行行政处罚、行政许可等行政执法行为时，进行全过程记录；落实重大行政执法决定法治审核制度，对于拆违控违，南阳镇每完成一项上级交办单，都配合城管局进行审核，确保行政执法公正公平。

（五）强化执法监督，建立健全行政执法监督投诉机制。我镇具有执法权的部门依法接受权力监督，一切行政执法行

为必须符合法定权限，同时，我镇设立监督投诉电话，加大行政投诉处理力度。定期组织人大代表有针对性地开展专项法治视察督查活动，对重要事项和重要岗位进行监督检查。

### 三、坚持重点突出，开展法治宣传活动

深入开展“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”学习宣传教育活动，深入校园、周边企业、沿街商铺、村居开展宪法宣传活动，推动宪法精神深入人心。于第九个国家宪法日来临之际，结合“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”主题精神。我镇开展“弘扬宪法精神·强国有我 YOUNG 青春”主题演讲比赛。强化特殊人群法治教育，在重要法治宣传日前后组织特殊人群前来集中学法并观看法制教育视频。结合特定节日及上级部门宣传计划，积极开展针对农民工、妇女、老年人等特殊社会群体的普法活动。

深入学习宣传与贯彻新发展理念、构建新发展格局密切相关的法律法规，持续开展“疫情防控·法治同行”“德法涵养文明·共建绿色生活”“美好生活·法典相伴”等主题普法活动，加强扫黑除恶、防邪反邪、防电信网络诈骗劳动就业、公共卫生安全、环境保护、安全生产、长江保护、退役军人保障、优化营商环境等方面法律法规的宣传教育，建设营造良好法治环境。

紧扣国家安全开展主题法治宣传。结合“4·15”全民国家安全教育日抓好《国家安全法》《网络安全法》《反恐怖法》《反间谍法》和《江苏省反间谍安全防范工作条例》等法律法规宣传，不断增强广大干部群众的国家安全意识，

提高驾驭风险、迎接挑战的本领。

#### **四、拓宽普法范围，狠抓重点对象学法**

持续推进国家工作人员学法用法，采取“个别学习”与“集中学习”相结合方式，全年已完成公务员学法40学时、考法4次。紧紧抓住“关键少数”，着力提升党政领导班子法治意识，领导班子成员集中观摩庭审4次。主要学习的内容包括《宪法》、《行政处罚法》、《民法典》、《长江保护法》、《乡村振兴促进法》等。强化青少年学法用法，积极构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治宣传教育工作格局，全面提高学生法治观念，邀请全镇中小學生前往佐鹤村法治图书室进行法治开放日阅读活动。强化企业员工学法用法。结合“法润江海，情暖民工”进企，进入飞虎针业有限公司，开展劳动保障法、保障农民工工资支付条例进行宣传，不断提高企业经营管理人员依法管理、诚信经营、安全生产意识水平。给企业赠送环保帆布袋、宣传册；组织司法所工作人员进入永安阀门企业开展法治体检活动，帮助经营者增强法治意识，提升企业防范风险的能力。

#### **五、推进依法治理，提升法治文化建设**

一是完善普法阵地。开展“民主法治示范村巩固提升年”活动，对现有民主法治示范村，实行严格的动态管理淘汰制度，提升民主法治示范村建设质量。扎实推进法治文化阵地建设，完成“村村有，村村优”工程，对武陵村法治文化园、清沁园、元祥村法治文化园、悦兴村法治文化园、元庆村法治文化园、佐鹤村法治图书室进行提档升级。

二是完善“援法议事”制度，深入推进村规民约等社会规范“修法”，建立“小微权力清单”“村民议事平台”等制度，重点推行以家庭为单位的积分制管理，构建新型社区管理模式，不断健全完善“自治、法治、德治”相结合的社会治理体系。加强社会主义法治文化阵地建设。加强法治特色小镇建设，进一步深化网格微法治，法治力量不断下沉，鼓励网格内开展法治宣传活动。

三是创新培育“慧治安阳”政法工作品牌。强化机制，细化“治”形。培养“法律明白人”“学法示范户”“公职律师”等团体，并引导共同参与网格微法治治理，将法治送到群众身边。需求导向，扣准“治”容。强化群众需求双向收集机制，以镇村“立法民意征集区”等基层民意收集站点为微阵地，广泛征集群众在立法、教体文卫、公共服务等多方面的“正向”需求；另一方面以12345热线等意见反映渠道，收集群众涉及公共利益、违法举报等方面的“反向”需求。细化考评，激活“治”能。创新推行“微网格员微积分”新型管理机制，引导农村党员、有志青年、社会乡贤积极投身“微网格员”。全镇1480名微网格员累计为民办实事2万余件，群众满意率98.58%，真正使“微积分”变成工作的“新引擎”。

## 六、目前存在的短板和弱项

今年以来，我镇在市委市政府、市委全面依法治市委员会办公室领导下，法治政府建设工作取得了初步成绩。但仍

然存在短板和不足：一是专业法律人才稀缺，法制审核力量不足，法治宣传教育工作方式方法较为单一，法律法规的宣传力度不够。二是行政执法队伍人员法律知识储备不够，干部队伍的法律业务水平和专业素质有待于进一步提高。

## **七、下一步工作计划**

一是进一步创新普法宣传渠道。积极创新学法、普法的载体，创新法治宣传方式方法，强化法治宣传的阵地建设，充分发挥传媒、文化场所的宣传功能，灵活多样、寓教于乐，使法治宣传教育形式更加生动活泼，内容更加深入人心。

二是进一步完善考核反馈机制。建立健全科学的考核反馈机制，改进工作方式、考评方式、监督方式，实时掌握党员领导干部普法教育的进度与效果，对普法工作的开展进程有全面的认识和把控，及时反馈，及时调整，全面加快推进我镇法治政府建设进程，更好地为我镇经济社会发展服务。