

启政办发〔2026〕10号

市政府办公室关于印发启东市加快推进人工智能产业发展实施方案的通知

各镇人民政府，各园区管委会，市各有关部门和单位：

《启东市加快推进人工智能产业发展实施方案》已经十八届市政府第57次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

启东市人民政府办公室

2026年4月13日

（此件公开发布）

启东市加快推进人工智能产业发展实施方案

为深入贯彻落实国家发展新一代人工智能战略部署，抢抓人工智能发展历史机遇，充分发挥人工智能赋能新质生产力的关键作用，形成具有启东特色的人工智能产业发展生态，结合我市实际，制定以下行动方案。

一、总体目标

以加快发展新质生产力为导向，以行业融合应用需求为牵引，依托启东区位优势及产业基础，加快产业集聚，突出场景应用，优化产业生态，促进人工智能与实体经济深度融合，加快形成人工智能产业融合创新应用高地。到 2028 年，引进人工智能领域相关企业 100 家以上，培育人工智能领域高新技术企业、专精特新企业 50 家以上，培育“人工智能+”典型应用场景 300 个以上，规划建设规模 300P 以上的可调度智能算力服务平台。

二、重点任务

（一）内培外引，夯实人工智能产业基础

1. 加大项目招引力度。围绕人工智能垂类模型及应用、算力电力产业链、数据产业链及具身智能机器人等方面，绘制人工智能产业招商图谱。重点发展功率半导体、半导体耗材、半导体设备等 AI 芯片相关产业、具身智能关键功能模块和终端设备、数据与垂类模型开发应用等方向的项目招引。到 2028 年，累计招引人工智能领域相关企业 100 家以上。（责任单位：市科技局、发

展改革委、数据局、各区镇)

2. 加强本土企业培育。立足现有产业基础，动态遴选一批技术领先、市场前景好的本土人工智能企业，建立人工智能企业培育库，构建“梯度培育、精准滴灌”培育机制，引导企业紧盯细分领域做大做强，培育一批人工智能领域高新技术企业、专精特新企业。推动“智改数转”深度融合，围绕电动工具、海工船舶、高端装备等领域，建立重点企业人工智能转型发展“一对一精准服务”机制，支持龙头企业建设行业级工业互联网平台与智能化改造中试基地，助力企业全流程数字化管控与柔性化生产。鼓励通讯运营商、人工智能科技创新企业提升服务能力，承接行业赋能应用服务。到 2028 年，累计培育人工智能领域高新技术企业、专精特新企业 50 家以上。（责任单位：市发展改革委、科技局）

3. 打造特色产业园区。构建“极简创业、极速成长”的创新生态，推动存量载体改造建设人工智能 OPC 主题创业社区，通过启东经济开发区建设“启创智联”OPC 社区先行先试，引导其他板块建设 OPC 社区，发展产业赋能型、技术工具型、数字内容型、生态服务型等多元创业形态，加速企业孵化与上下游集聚，形成特色鲜明的产业集群与创新集聚区。鼓励锦汇集团成立人工智能科技有限公司，精准赋能人工智能产业培育与优质项目招引，全力助推传统产业迭代升级，为各领域数字化转型提供支撑。重点推进启东经济开发区以打造半导体装备、芯片封装、电子元器件、核心零部件等为主体，以数据采集及垂类模型应用、算力服务及人工智能软件应用为支撑的电子信息半导体产业园；启东高新技

术产业开发区依托表面处理中心，打造智能装备及核心部件、智慧能源管理装备、具身智能机器人配套系统生产的智能装备产业园；海工船舶工业园打造智能船舶设计、智能控制系统及安全生产监测特色园区；吕四港经济开发区打造智能调度、智慧物流、安全绿色、全景可控的智慧港口物流园区；吕四港镇打造智能捕捞、水产养殖监测、渔港智慧管理等渔业人工智能示范区；圆陀角旅游度假区、江海澜湾旅游度假区打造智慧旅游、沉浸式体验等智慧文旅特色园区；启隆镇、南阳镇等板块打造智慧种植、精准养殖、农业机器人、产销溯源等智慧农业试验区。依托低空经济（无人机巡检、eVTOL 测试）、渔港安全、航运物流、文化旅游等领域的产业基础与场景优势，规划建设人工智能概念验证中心与公共服务创新平台。到 2028 年，形成人工智能特色产业园区或创新平台 5 个左右。（责任单位：市科技局、发展改革委、锦江集团、各区镇）

（二）场景驱动，深化智能融合应用示范

4. 赋能“人工智能+制造”转型升级。重点围绕“AI+海洋经济”，打造智慧港口、智能船舶、智能检测等智能化海洋经济体；围绕“AI+能源”，建设智慧能源管理、智能运维、智慧储能等智慧能源网络；围绕“AI+高端制造”，推广工业互联网与智能生产线；围绕“AI+生命健康”，推动 AI 制药与智能医疗器械研发；围绕“AI+低空经济”，建设感知、通信与导航融合的智能基站，保障低空活动安全、高效、有序运行；到 2028 年，累计打造具有示范意义的“人工智能+”典型应用场景 180 个以上。深入开展江苏省

中小企业数字化转型县（市、区）试点工作，提速新一轮制造业智改数转网联行动，聚焦研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等全流程，提升辅助设计、仿真模型构建、工艺优化、排产调度、设备预测性维护等能力，支持智能体、机器视觉、语音识别等技术在检验检测、智能仓储等场景深入赋能，持续迭代基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂建设；创建 30 家省先进级智能工厂、2 家国家卓越级智能工厂。（责任单位：市发展改革委、各行业主管部门、各区镇）

5. 强化“人工智能+城市治理”效能。重点围绕“AI+政务服务”，为企业群众提供智能化导办与办事服务；围绕“AI+城市治理与公共服务”，搭建城市运行智能中枢，做到实时监测、智能预警与跨部门协同处置；围绕“AI+交通”，构建交通领域垂类模型，对道路、港口、航道实现智能化疏导和综合协调；围绕“AI+建筑”，利用 AI 算法优化施工路径与进度管理，推进建设智慧化住宅。到 2028 年，累计打造具有示范意义的“人工智能+”典型应用场景 60 个以上。（责任单位：市数据局、各行业主管部门、各区镇）

6. 提升“人工智能+民生服务”水平。重点围绕“AI+教育”，积极探索智能助教、智能导学、智能科研、智能评测等应用场景；围绕“AI+农业”，引导数字技术、数据要素在农业生产、海洋渔业等领域的运用；围绕“AI+文旅”，实现数字化场景还原、虚拟讲解、个性化定制；围绕“AI+医疗康养”，着力推进医疗健康、养老等领域的智能化服务及应用。到 2028 年，累计打造具有示范意义的“人工智能+”典型应用场景 60 个以上。（责任单位：市数

据局、各行业主管部门、各区镇)

(三) 开放协同，加速技术成果转化落地

7. 深化高校院所合作。加强与长三角地区高校院所对接，依托高校科研院所创新资源，建立人工智能产业专家库，把脉产业发展。与上海人工智能研究院合作共建上海（启东）人工智能协同创新中心，围绕人工智能技术研发、产业应用、人才培养等方面开展深度合作，共同推动人工智能技术与产业融合发展，促进区域经济转型升级，打造一批可复制、可推广的人工智能标杆应用。鼓励重点板块加强与人工智能相关领域高校、科研机构合作，共建智能装备联合实验室、产业研究院、技术转移中心等载体，建立“产业出题、院所解题”联合攻关模式，每年组织实施不少于3项院地合作示范项目，加速创新成果在本地转化落地。（责任单位：市科技局）

8. 鼓励重点企业引领。聚焦智算中心建设、算法平台开发、行业大数据应用、智能装备制造等方向，加强与人工智能领域央企国企对接交流，鼓励在启设立分支机构、研发中心，开拓创新业务板块，争取国家级重点示范项目和标杆场景落户启东。围绕海洋经济、新能源、电动工具等领域，支持本土重点企业组建创新联合体，共建智慧管理平台、智能装备创新平台、成果孵化与中试基地，带动产业链上下游企业集聚发展。（责任单位：市发展改革委、科技局）

9. 注重行业组织协作。积极对接上海、苏州、深圳等地人工智能行业协会、产业联盟等社会组织，建立常态化合作机制，每

年联合举办产业对接、技术沙龙等活动 5 场以上。凝聚行业力量，促进资源整合与协同发展，探索筹建启东人工智能行业协会。依托上海、北京等地人才集聚优势，加强与清华大学、上海交通大学等重点高校校友会的对接，定期组织“校友企业家启东行”等活动，推动项目、技术、人才落地。（责任单位：市科技局、商务局、人才办）

（四）生态赋能，筑牢算力人才资本支撑

10. 夯实智算全域支撑。适度超前谋划全市算力与数据资源布局，逐步形成规模超 300P 的算力供给。鼓励行业优势企业开发、引入垂类模型，推动智能体技术改造并面向中小企业应用推广。围绕海工船舶、电动工具、生命健康、电子信息及半导体等重点产业，聚焦生产各环节推动工业智能体开发。推进公共数据归集、治理、共享、流通等工作规范高效开展，积极落实政务与重点领域数据有序开放共享。鼓励骨干企业牵头构建行业高质量数据集、语料库，支持建设具身智能数据训练、采集中心。探索打造数据流通可信环境，探索设立模型券、语料券。到 2028 年，引育模型、算法企业不少于 3 家，应用行业垂类模型和智能体不少于 8 个，推出高质量数据集、语料库 8 个。（责任单位：市数据局、发展改革委、启晟集团、供电公司）

11. 设立产业发展基金。围绕人工智能产业发展全生命周期，依托金北翼母基金设立产业专项基金，支持关键技术攻关、应用场景拓展与产业链协同，推动优质企业规模化、集群化发展，培育壮大人工智能产业主体；设立天使引导基金“投早、投小”，聚

焦早期创新项目与初创企业，提供启动资金与孵化支持，助力技术转化和团队成长，激发创新活力，夯实人工智能产业长期发展基础。（责任单位：市财政局、锦汇集团）

12. 强化产业人才引育。发挥长三角高校研究机构启东集聚区人才集聚作用，联合北京大学、复旦大学、上海大学等高校，开展产学研合作，引进一批具有原始创新能力和引领人工智能产业高质量发展的创新创业人才。探索与上海、南京等地高校共建实训基地，开展数据标注、应用开发等产教融合实训，支持本地大中专院校开设人工智能相关专业（方向），为人工智能产业定向输送兼具理论知识和实操技能的复合型人才，打造人工智能产业人才培养高地。深化市“东疆英才计划”，大力引进高层次领军人才及团队落户启东，招引人工智能领域相关人才项目 20 个以上。（责任单位：市人才办、人力资源社会保障局、科技局、教育体育局）

三、保障措施

1. 强化组织保障。成立以市委、市政府主要领导为主任，市委副书记、相关常委及副市长为副主任，市级有关部门主要负责人为成员的人工智能产业发展专班。下设专班工作组，设置综合协调组、招商引资组、企业培育组、应用场景拓展组和要素保障组，统筹推进人工智能产业工作。

2. 完善工作机制。建立动态跟踪与督查督办机制，每月召开专班联席会议，汇总工作进度，会商工作推进难题，确保各项任务有序推进、落地见效。加强与上级相关部门的常态化对接，全

力推动上级政策、资金及创新资源在启东落地。各责任单位依据本方案，按领域、按年度细化分解目标任务。各主管部门按照“项目制”管理办法，具体负责人工智能有效场景的培育与开放工作。

3. 加强政策支持。按照产业发展需要，出台人工智能专项扶持政策，重点对产业技术创新、企业培育、平台建设、要素资源、人才引进等方面给予支持，营造浓厚的产业发展氛围。

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，市监委，市法院、检察院，
市人武部，市各人民团体。

启东市人民政府办公室

2026年4月13日印发
