

启东市烟草专卖局

2023 年度法治政府建设情况报告

今年以来，启东市烟草专卖局法治建设工作在启东市委、市政府以及上级单位的正确领导下，在市委政法委、市司法局的悉心指导下，坚持以党的二十大精神和习近平法治思想为引领，紧扣中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》、国家烟草专卖局《关于加强烟草法治建设的实施意见》、《江苏省烟草专卖局 2023 年依法行政工作要点》等文件精神，紧密围绕法治建设和普法宣传教育重点工作，坚持全面依法履行行政职能，抓实法治建设重点工作，深入开展普法宣传教育，有力有序有效衔接启东烟草各项工作和法治政府建设工作深度融合。现将 2023 年推进法治建设工作情况汇报如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导，确保工作落到实处。一是健全普法机制，为落实法治政府建设工作各项任务，我局在认真总结经验的基础上，进一步健全完善法治政府建设工作机制，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、上下齐抓共管、密切配合的工作格局，做到了思想重视、组织健全、领导有方、责任明确、措施有力。二是理清工作思路，明确工作方向，坚持工作早安排、早部署，对法治政府建设工作进行了安排部署，统一了思想，明确了工作任务，深入调查研究，贯彻落实。三是制定了我局 2023 年法治政府建设内容和普法宣传教育工作计划，不断健全各项学法制度，每年根据单位职责及新法新规的出台开展形式多样的领导干部学法活动。制定了贯彻落实“谁执法谁普

法”普法责任制工作方案、八五普法规划等，贯彻落实中心组集体学法、国家工作人员学法用法等，每年制定普法依法治理工作计划（工作要点）和普法责任清单，明确年度普法内容、对象、措施、目标及责任单位等，压实层级责任，确保普法工作有力有序推进和落实到位。同时，通过制定领导干部年度学法计划和学习方案，将习近平法治思想、党章、党规、宪法等内容纳入学习，进一步强化党员干部和执法人员的党性修养，增强法纪意识、宗旨意识和责任意识；并定期组织开展案例警示教育，强化纪律意识，推进学习党内法规常态化制度化。

（二）学法用法相结合，加强法治建设。一是将二十大精神和习近平法治思想学习教育融入到党风廉政建设、作风建设和烟草工作中，坚持内部学习和对外普法齐抓共管，坚持法治学习和专项学习齐头并进，持续加强习近平法治思想学习，特别是把行政执法方面的法律法规纳入单位主要学习课程之中，使每位干部职工积累法治知识，树牢法治观念，增强干部职工整体的法治意识，推动全局更加自觉地用习近平法治思想指导实际问题。二是大力推进网络学法、教育培训等常态化制度化学法机制，利用学习强国、专家律师授课、法治专题座谈会等教育方式，不断推进专卖执法人员学法用法工作持续深入开展。我局利用企业微信、开展良性沟通会议等，针对烟草专卖执法人员在执法、办案过程中遇到的问题进行释疑解惑，并宣传相关法律法规等，及时对我局内部工作人员进行普法宣传。同时，我局始终坚持“以考促学，学用结合”的方针，督促干部职工积极通过“中国烟草网络学院”、“金丝利·通”等平台进行学习考试，每年学法考试的参考率为100%，通过率也为100%，有效提高了全局干部职工的法治素

养。

（三）加强普法宣传，营造法治氛围。一是加强重要时间节点的宣传力度，结合“宪法宣传周”、“3.15”消费者权益保障日、“6.29”烟草专卖法颁布纪念日等重要节点，开展专题普法活动，以法律法规、准则、条例为重点，结合专项行动、卷烟零售户培训等方式，采取运用网络、报纸、宣传简报等媒介，线上、线下活动相结合，开展相关的法律学习活动，将普法宣传融入市场监管、许可证管理、卷烟营销等日常工作中去，推动法治宣传常态化、制度化。二是结合烟草系统工作特点，突出“以案释法”法治宣传，充分利用各类平台，拓宽普法宣传教育覆盖面。以诚信互助小组客户为重点对象，通过送法上门、发放法润江海报等形式对广大卷烟零售户进行法律法规培训，培训内容包括烟草专卖法律法规、规范烟草生产经营秩序和管理的法律法规、消费者权益保护法等，让零售户深入了解烟草法律法规和管理新规，恪守诚信经营原则，维护市场秩序，同等享受法律保护的市场环境，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。三是注重对新颁布、新修订法律法规的宣传。通过发放宣传资料、送法上门等方式，重点宣传《江苏省烟草专卖管理办法》《烟草专卖行政处罚程序规定》等新出台、新修订的法律法规，及时传播法律法规的精神，使新法的精神深入人心，得以顺利实施。

（四）严格依法行政，规范权力运行。一是严格落实限时办结制、过错责任追究制，实行重大行政处罚集体研究决定和备案制度，把握好行政处罚自由裁量标准，规范行政执法环节和步骤，确保具体行政

执法行为合法、合规，做到严格规范公正文明执法。二是严格落实《行政执法公示制度》、《行政执法全过程记录制度》、《重大决定法制审核制度》“三项”制度，严格实行烟草专卖执法人员持证上岗和资格管理制度，定期完成资格复核和考试，考试通过率 100%，持证上岗率 100%。通过定期举办烟草专卖执法人员培训班、组织烟草专卖执法人员线上学法等形式，确保我局执法人员每人每年参加综合法律知识培训时间不少于 50 课时。三是由南通市局法律顾问参与规范性文件草拟、行政复议及行政诉讼、重大具体行政行为审查、对外签订合同协议等文本审查等各类涉法、涉诉事务。四是重视行政应诉工作，积极配合有关行政活动，与南通市局法规处和地方司法局保持沟通，积极参与上级单位组织的行政诉讼复议知识培训，认真处理解决执法实际中可能出现的问题，总结学习经验教训，不断提升处理法律纠纷的能力，维护法律的权威性和政策的严肃性。五是大力优化营商环境，严格对照有关法律法规，严格把握实施，确保行政许可的科学性、合理性。依法依规公开各类事项的办理依据、申报条件、申报材料、办理流程、法定和承诺时限等，完善服务事项办事指南，确保许可服务内容规范化，通过有目标地优化审批环节，窗口审批速度大幅提高，服务流程实现规范化、便捷化。六是落实法治监督。对专卖科送审的行政处罚和行政许可案卷进行认真细致的合法性审查，重点审查案件执法主体是否合法，事实是否清楚，证据是否确凿，适用法律是否准确，程序是否规范等，对每个案件的有关情况详细记录备案，建立台帐，并结合实际情况提出合理化的审查意见，填写合法性审查表，将审查

意见建议及时反馈给执法部门进行改正，确保行政执法各个环节公开、公正、公平。目前共审查行政处罚案卷 99 份，特别针对可能存大风险的大案要案提前介入，及时向上级或地方法制部门咨询请教，确保案件处理程序合法、证据确凿，截止目前向南通市烟草专卖局备案重大行政处罚案卷 10 份。七是推行“文明执法、柔性执法”，坚决杜绝“硬、冷、横、推”等现象，规范办事程序，提高办事效率，以改进服务方式给群众带来方便。结合工作实际，组织开展警示教育活动，签订“六个严禁”承诺书，切实增强烟草专卖执法人员法治意识、服务意识。

（五）依法履行职责，维护群众利益。一是加大对烟草制售假和走私贩私违法犯罪活动的打击力度，迅速掀起全市范围烟草打假打私工作高潮，立足实体市场净化、统筹线上线下管控，加强错时检查、突击检查等监管手段，着力解决重点地区、新兴领域、关键事项上存在的突出问题，严厉打击违法违规大户，加强电子烟监管工作，进一步规范卷烟市场秩序，始终保持打击烟草制售假和走私贩私违法犯罪活动的高压态势，净化全市卷烟市场环境。二是以廉政警示教育为抓手，牢固树立规范意识。强化重要节点警示教育，组织开展 5.10 思廉日，“廉政文化月”，“算好廉政账”、以及春节、端午、中秋等重要节日、重要节点警示教育活动，通过观看警示教育专题片、上好廉政专题党课等活动，教育和引导广大党员干部、行政执法人员坚定理想信念，弘扬清风清气，牢固树立廉政意识。三是坚持以解决行政执法主要问题为突破口，以保证法律法规严格执行为着力点，不断推进依法行政。积极开展“双随机，一公开”活动，制定随机抽查事项清单，

明确抽查依据，抽查主体，抽查内容，抽查方式和抽查频次。同时，坚持做到事项公开，程序公开，结果公开，对部分项目存在的问题加强督促整改。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

2023年，我局主要负责人严格履行推进法治建设，积极落实重要组织者、推动者和实践者的职责，充分发挥党支部统揽全局、协调各方的作用，依法依规履行职能。一是强化组织领导。积极推进依法行政年度工作要点，成立了领导机构，确定党支部书记、局长为履行推进法治建设第一责任人，对法治建设工作亲自抓，召开局党支部会议对法治政府建设工作进行部署，将建设法治政府摆在全局工作的重要位置。二是强化学法用法。自觉尊法守法、带头守法、模范用法，认真落实《关于加强国家工作人员学法用法工作的意见》《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，健全完善领导干部学法清单制度，将学习习近平法治思想、宪法法律、党内法规等列入局党支部理论学习、中心组学习、支部“三会一课”学习和领导干部集体学法的计划；多次召开专题学习会学习习近平法治思想，把深入学习贯彻习近平法治思想作为一项长期的重大政治任务，推进领导干部法制教育制度化、规范化，强化对领导干部学法用法，开展系列宣传教育活动，注重法制教育的分类指导，培育依法合规经营的企业文化。通过深入扎实的法制宣传教育和法治实践，不断提高广大干部员工运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，大力推进新时代法治烟草建设。三是强化率先垂范。督促局领导班子成员履行一岗双责，依法办事，抓好职责范围

内的法律法规执行工作，定期研究相关法治建设工作，制定了《2023年度启东市烟草专卖局贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制工作方案》、《2023年度启东市烟草专卖局普法责任清单》、《2023年度启东市烟草专卖局普法工作要点》等工作方案。

三、存在不足和原因

（一）普法活动开展得还不够深入，法治宣传不够全面，日常宣传形式比较单一，对多媒体的运用有待于加强。

（二）法治建设专业人才匮乏，当前我局内部法治工作力量薄弱，具备法律专业教育背景、取得法律职业资格的人员不足，工作任务较为繁重，对法治政府建设深层次的挖掘方面有欠缺，难以适应法治政府建设的需要。

四、下一步工作计划

（一）紧密联系实际，积极推进普法宣传教育。结合工作开展多种形式宣传活动，丰富宣传教育活动，观摩庭审，解决执法人员存在的部分法律知识盲区问题，多种形式开展法治宣传，让法律知识入到群众心中。加强以案普法，做到宣传内容为群众所需、宣传方式为群众所喜、宣传成效为群众所赞。

（二）纵深推进法治建设，加大简政放权力度。依法全面履行职能，推进法规规章有效实施，坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督，加强信用体系建设，继续做好普法宣传教育等工作，为我局法治建设营造更好的环境。

（三）强化队伍建设，着力提升整体法治素养。切实加大行政执

法法律法规知识培训力度，实施执法能力培训，通过案卷评查、技能比武、技能鉴定等形式，不断提高执法人员执法水平。严格落实“谁执法谁普法”责任制，开展“八五普法”，丰富和拓展宣教形式；以合法性审查、案卷评查和推进“三项制度”为契机，加强法治政府建设。

（四）强化执纪监督，突出警示教育全覆盖。扎实开展整改“回头看”；层层签订落实全面从严治党主体责任书，组织形式多样的党风廉政教育，引导员工自觉抵制违法、违纪、违规、违德行为。

（五）强化市场监管，始终保持高压态势。加强对沿海、沿江各河汉口及码头的巡查监管，力争在线索跟进、案件查办上取得新突破。强化市场日常监管，开展专销联动，切实解决“大户控制小户”等问题。加大电子烟监管力度，努力维护市场秩序和零售户正常经营生态。