政府工作报告

——2021年1月21日在南阳镇第十九届人民代表大会第九次会议上

镇长 陆 健

各位代表：

现在，我代表镇人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

2020年工作回顾

今年以来，南阳镇政府深入学习贯彻党的十九大及十九届四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定产业定位，突出三大攻坚战，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，全力打造贯彻新发展理念的乡镇样板，呈现出经济发展稳中向好、民生持续改善、社会安定和谐的良好局面。全年预计实现地区生产总值64亿元，增长7%左右；一般公共预算收入9248万元，增长10%左右。

一、科学防治、精准施策，疫情防控成效显著

新冠肺炎疫情发生以来，南阳镇坚持把疫情防控作为当前压倒一切的头等大事，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，突出狠抓，落实严防，各项工作有力推进。

**一是有序开展精准防控。**严格落实“四早”要求，建立联防联控、群防群治工作机制和镇、村（居）、网格三级宣传体系，运用“大数据+网格化+铁脚板”模式，设立50多个农村检查点，全覆盖排查重点疫区来启返启人员和密切接触者；设立集中医学观察点，选派专人负责，承接了74名返启人员在这进行集中医学观察；组织近千名党员干部、社会志愿者下沉一线，实行从高速出口到企业、村居的全流程管控，疫情期间确诊病例为零，为全市防控“一盘棋”作出了南阳贡献。

**二是有力推进常态长效。**完善常态化疫情防控体制机制，扎实做好境内外中高风险地区来启返启人员的监测和健康服务管理，持续强化学校、农贸市场等重点场所的检疫防护和环境卫生整治。

二、产业引领、转型升级，经济运行稳中向好

**一是经济运行企稳回升。**全年完成全社会固定资产投资11.4亿元；实现规模工业产值14.7亿元；实现规模以上工业应税销售收入13.5亿元；实现服务业应税销售收入20.8亿，增幅120%；实现营利性服务业营业收入2.1亿元，增幅300%；实现限额以上批零业销售额10.4亿元，增幅30%；实现批零住餐业增值税增幅30%。新增规上工业企业2家；新增规上服务业企业2家；新增限上批零业企业6家；规模以上入库项目数10个。

**二是项目建设全速推进。**积极外出拜访项目、举办招商推介会，全年签约亿元以上项目3.5个，其中20亿元以上项目1个；先后有启东盛一莱钢结构有限公司等亿元项目通过市商务局认定，吸引了5家产业前景好、应税销售额大的优质服务业企业落户并正常投入运行，盘活永和、少直砖瓦厂合计100.2亩存量用地，有效解决南阳镇建设用地资源稀缺带来的瓶颈制约。全年申报省高新技术企业7家，通过6家，科研经费投入预计5000万元、高技能人才培训130人。组建项目服务组，全力推动项目早开工、快竣工、速转化，开工亿元以上项目1个，申报竣工项目3个。在疫情防控后期，在最短时间内助力全镇131家企业全面复工。

**三是现代农业稳步发展。**稳步推进高标田建设，2020年高标准农田2.95万亩全面进场施工。积极开展农业招商引资，中农批三期工程和嘉禾力等均在投入建设中，全年引进并开工建设规模农业项目18个，完成项目投资额投入5.33亿元。充分发挥现代农业园区示范引领作用，积极创建和发展新型合作模式，清理空壳合作社53家，高效推进现代规模农业，顺利获评“江苏省四青作物特色小镇”称号。

三、重拳出击，全面整治，城乡面貌持续改善

**一是基础设施不断完善。**严格按照上级要求对镇村总规、控规和重点专项规划进行动态维护和完善，整治省道255线及通海大道沿线两侧的违章建筑并进行后续复耕。做好重点项目施工拆迁安置工作，丁仓港永和镇区段完成拆迁贯通，少直、南阳、永和三所幼儿园建设工程全面推进，人民路西延段拆迁让地基本完成，便民中心、文化中心设计成果基本确定。在县乡道路安装路灯1144盏，农路绿化64公里，维修道路153条，共计面积9026平方米，维修桥梁48座，改造完成公厕5座，危房12户。

**二是城乡面貌焕然一新。**紧紧围绕全国文明城市创建标准，深入推进农村人居环境整治，扎实开展垃圾分类、农业废弃物回收工作，完成28个垃圾中转站改造。设立农业废弃物回收点，推行“以废换盐”等创新举措。扎实推进改厕，并做好相应的污水处理设施建设。与第三方公司签字畜禽粪污清运协议，清理整顿211家养殖场，完成田间蓄粪池建设5座。建设并试运行秸秆综合处理中心，资源化利用率显著提升。全年疏浚横河16条、泯沟521条，打造生态河道42条，拆除阻水设施78处，养殖场54个，岸线违法建设66处，镇村生态环境得到大幅提升，受市委市政府表彰为“创建全国文明城市突出贡献单位”。

**三是生态环境持续优化。**完成40家“散乱污”企业整治，关停企业4家。大气和地表水监测设施均已安装完毕，处于试运行阶段，督促两家涉及大气污染防治的企业升级改造环保设施，并通过验收。完成78家企业的排污登记，完成率100%。退出地块风险管控企业5家，督促清理废旧品收购站63家。成立南阳镇突出环境问题攻坚化解专项行动工作组，全年处理污染防治信访单180余张，确保件件有落实，全面打响蓝天、碧水和净土三大保卫战，顺利获评“国家卫生镇”。

四、精耕细作、倾情服务，社会事业全面进步

**一是乡风文明大力提升。**积极开展“全民健身送下乡”、“共乐东疆”、纳凉晚会、主题阅读等文化活动，建成3家四星级农家书屋，参评推选出了2位“江苏好人”、1个江苏最美抗疫家庭，1位“启东年度好人”，朱瑾高家庭荣获“全国最美家庭”称号，积极营造崇善尚德良好氛围。通过常态化理论宣讲和志愿服务活动，形成了守望相助的社会风尚，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

**二是脱贫攻坚全面完成。**压实工作责任，加大帮扶责任落实力度。深入研究部署，以特色帮扶措施促进增收，如“以鱼净水，结对帮扶”项目，达到横河保洁与农户增收的双赢局面。健全扶贫监管系统运行机制，开展“回头看”，杜绝虚假脱贫；落实好常态化管理，坚持“四必访”，贯彻落实七大帮扶机制，目前全镇1207户已实现全部整体脱贫，脱贫率100%。

**三是民生福祉再创新高。**扎实开展民生事业工作，切实解决困难群众生活等民生问题。适度扩大低保覆盖范围，及时发放最低生活保障和尊老金等补贴，截至目前共发放最低生活保障金590余万。持续关注困境儿童、困难残疾人及重残群体，确保提供精准化帮扶，切实做好高龄老人津贴发放和政府购买服务工作。积极开展就业、创业培训，城乡居民基本养老保险应保尽保；新型农村合作医疗参与率达100%。

五、一以贯之，加强共治，内生动力加速释放

**一是夯实公共安全基础。**纵深推进扫黑除恶专项斗争，探索扫黑除恶长效机制建设。持续开展“平安三率”系列活动，平安南阳建设不断创新。严格落实信访工作责任，妥善疏导化解各类矛盾问题，调解各类矛盾纠纷201起，办结信访平台转交件146次，调解成功率达100%。开展重点地区和“群租房”、“农村棋牌室”两个重点领域的社会治安问题集中整治，解决重大安全隐患问题2个。全面加强食品药品监管，扎实开展危化品综合治理、建筑施工领域安全生产“百日行动”和违法违规“小化工”专项整治行动，全年共查出并整改隐患2705个，安全生产形势持续稳定好转。

**二是创新创优社会治理。**深入推进基层整合审批服务执法力量工作，镇域治理现代化指挥中心投入使用，实现“一体联管、一门共管、一网统管”，全年办结1200余件，办结率100%。以“五治融合”为核心，深入推进290多个惠民利民公共项目。探索开展“全科网格”考核管理的工作，将12345热线、安全生产、人居环境等工作下沉至网格，健全完善工作队伍，压实工作责任，全力增强网格服务群众功能。

**三是依法行政廉洁自律。**深入贯彻落实全面从严治党的总要求，严格执行“三重一大”制度，进一步压实“两个责任”，抓好镇村干部队伍作风建设。扎实推动机关工作人员特别是党政领导班子成员集中学法考法，实现以法治思维、法治方式推动政府工作开展。规范行政执法公示制度，落实重大行政执法决定法治审核制度，主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，全力打造干部清正、政治清明、政府清廉的“三清示范区”，确保政府权力在阳光下运行。

过去一年，我们认真执行镇人代会的决议、决定，定期向镇人大代表汇报工作，自觉接受人大代表的法律监督、工作监督、效率监督。年初人代会收到代表建议意见40条、年中人代会36条、闭会期间39条，件件均有办理回复，代表满意率在98%以上，希望各位代表对镇政府的办理情况多提宝贵意见，有效地推动政府工作。

与此同时，我们积极做好人武、双拥、安全生产、食品药品监管等工作，审计、统计、档案、史志、保密、民族宗教等工作取得了新成就，妇女、儿童、老龄、残疾人等事业有了新进步。

各位代表，过去一年所取得的成绩可圈可点、来之不易，这是全镇人民在镇党委、政府的正确领导下，团结奋进、攻坚克难的结果，是人大代表认真履职、鼎力支持的结果。在此，我谨代表镇人民政府向全镇人民，向各位人大代表，向离退休老同志，向所有参与、关心和支持南阳发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全镇经济社会发展中还存在不少困难和问题，如：疫情防控压力持续增大，农业农村基础设施有待完善，服务功能和治理水平不高，生态文明建设和环保投入不足，教育、医疗等民生领域短板多，乡村振兴任道重远。对此，我们一定本着对人民高度负责的精神，高度重视这些问题，采取更加有效的措施，认真加以解决。

2021年工作安排

2021年，是十四五规划的开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年，更是南阳镇负重奋进、勇攀新高的关键之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，立足新发展阶段、把握新发展理念、构建新发展格局，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，按照市委、市政府的总体部署，重点开展以下五个方面工作：

一、以项目建设为关键，努力实现经济发展高质量

项目是推动全镇经济发展的强引擎。**一是瞄准重点区域强招商。**我们将进一步加强招商力量，紧抓项目、信息、资源等有效载体，瞄准重点区域、重点产业，力争招引体量大、有潜力的科技型企业。**二是签约落地项目快推进。**高度重视本土企业培大扶强，推出个性化扶持政策，加快形成规模优势和引领效应，狠抓项目履约、开工、投产、达效等关键环节，提升全镇的经济产量。**三是全面盘活存量挖潜力。**在发展空间受制约的情况下，通过高标准农田建设、拆旧复垦等方式汇聚建设用地，同时积极推动效益低、产出少的低效企业并、转、售，有效盘活存量资源，切实增强经济活力。

二、以促进三农为中心，努力实现社会民生高定位

三农是乡村振兴的工作主线。**一是加强高标准农田建后管理。**全镇高标准农田已建成较大规模，今后一段时期，打好高标田“用好、管好、发展好”组合拳是推动农村经济发展的关键。通过引入新主体、开发好项目，提升新建高标准农田集约化经营水平和土地产出效益，努力做到产权归属明晰、管护责任落实、管护资金到位、管护机制健全。**二是促进社会各项事业发展。**聚焦就业、教育、医疗、居住、养老、社会保障等各个领域，持续排查解决突出民生问题，加快补齐民生短板弱项，持续巩固提升脱贫攻坚成果，进一步推动农村各项社会事业发展，让更多的惠农涉农政策惠及最广大的群众。**三是推动民生安全常态管控。**切实提高思想认识，强化落实力度，有力有效做好疫情防控、安全生产、防汛防涝等社会民生之事，扎实推进拉网式安全生产大检查、大排查、大整治，坚决杜绝重特大事故发生 ，确保安全生产形势持续稳定。

三、以美丽南阳为目标，努力实现镇域开发高起点

以改善、提升人居环境，优化城镇布局为重点，全面加快美丽南阳建设步伐。**一是科学规划优化集镇功能布局。**突出科学引领和系统谋划，严格实施总体规划，有序推进空间重构。人民路西延段力争一季度开工建设，南阳中学、南阳中心卫生院迁建工程许可加快论证，推进为民中心、文体中心工程项目征地开工，推进“万阳苑”安置小区全面开工建设，进一步拉开镇区框架，提升集镇集聚度和综合承载能力。**二是提升内涵美化乡村生态面貌。**继续以改善农村人居环境为抓手，完善污水管网等功能配套，实施不少于700户的分散式污水处理，全面推行农村生产秸秆集中处理体系，不断提升生态环境质量，重点加强农村公共空间治理、农村生态河道建设等，对日新河少直镇区段两岸1300米实施保塌工程，完成村庄生态河道建设40条，努力打造美丽南通、美丽启东的南阳样板。**三是创新思路强化常态管护机制。**农村各项公共事业的长效常态发展关系到乡村振兴的全面实现，下一步将结合南阳镇实际，探索出一套操作性强的管护机制，强化农村环境“六位一体”长效管理。

四、以五治融合为抓手，努力实现基层治理高效能

围绕治理体系和治理能力现代化目标，着力破解治理难题，构建社会和谐，重点推动自治、德治、法治在基层治理中生根开花。**一是自治强基提高群众参与度。**持续推进“有事好商量”工作室建设和日常议事常态机制建设，充分调动基层群众参与乡村治理的积极性，切实做到民事民议、民事民管、民事民定。**二是德治教化提高镇村文明度。**继续以文明创建为抓手，大力选树先进典型、评选文明家庭，拓展挖掘村史馆的功能作用，逐步建立道德激励机制，计划试行“乡村文明实践积分”管理办法，通过全民参与积分争创，补齐农村治理中“人居环境整治、推进基础设施建设、保护生态环境、塑造文明乡风、扶贫济困”等工作中的短板，努力推动形成乡村文明新风尚。**三是法治保障提高社会公平度。**进一步加大普法力度，推动“三官一律”进网格，常态化开展法制宣传活动，大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围，切实把基层社会治理纳入法治化轨道。

五、以规范提质为重点，努力实现清廉政府高标准

切实发挥党建引领，纵深推进从严治党工作，全面强化党风廉政建设，提升镇村两级干部队伍的精气神，为推动全镇经济社会发展提供有力的保障。**一是以效能建设为抓手全面营造干事创业氛围。**进一步健全完善规章制度，优化激励机制，强化作风效能督察，着力营造干事创业氛围。强化日常教育培训力度，切实加强对机关年青干部，村干部的培养力度，真正形成想干事、能干事、干成事的干部队伍。**二是以清正廉洁为抓手全面加强干部队伍建设。**以政治建设为统领，责任落实为抓手，正风肃纪为手段，标本兼治，纵深推进全面从严治党，持续保持反腐败高压态势，坚持清廉治政，持之以恒遵守中央八项规定，开展六大专项整治行动，进一步抓好廉政风险点防控。**三是以村级换届为抓手全面夯实基层战斗堡垒。**以换届村级两委换届工作为契机，选优配强村“两委”领导班子，发挥好村“两委”的战斗堡垒作用。继续以“全科网格”为抓手，延伸、拓展网格长日常服务管理的定位和职责，对网格长的工作质效分类定级，以此不断激发网格长们干事创业的勇气和决心。

各位代表！责任呼唤担当，使命引领未来。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委市政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督下，求真务实、只争朝夕，担当担责、锐意进取，奋力谱写新时代建设经济强镇、魅力南阳的新篇章。

2020年镇政府民生实事项目实施情况

**一、农村桥梁道路安全提升项目**

镇建设局已对各村2020年度农村桥梁道路情况进行了安全排查，并对全镇桥梁道路的维修标准和定额进行了分类设定，确定定额补助标准。2020年全年维修道路153条，共计面积9026平方米，维修桥梁共计48座。定额补助资金等市财政下发后，立即根据分类进行发放。

**二、农村沟河养殖扶贫项目**

在去年“以鱼扶贫”的经验基础上，今年全镇又发包村级横河40条，投入财政资金11万，放养4万多尾鱼苗，惠及47个贫困户。年初计划已全部完成。

**三、学前教育设施提升项目**

少直、南阳、永和三所幼儿园均能按计划实施建设。少直幼儿园6月底已结构封顶，幼儿园内部装修年底前完成，外墙涂料、围墙、窗户已安装完毕，预计2021年2月底完工。南阳幼儿园已经完成主体结构竣工验收，12月份准备消防竣工验收，预计2021年2月底全面竣工。永和幼儿园主体结构已经封顶，正在室内装修及室外配套设施建设，预计2021年年中完工。

**四、“雪亮”工程提升项目**

截至目前，我们已完成479个点位（778个监控）的安装。近日将完成最后一个点位（聚阳镇聚阳村近王线与丁仓港河沿路囗）的安装。接入指挥中心共计737路图像，占总数的94.4%。

**五、农村道路亮化全覆盖项目**

已对各村近年来农村新建道路路灯建设情况进行了排查，确定2020年度全镇新建道路上的路灯建设任务为1078盏。该项目已经完成。

**六、镇文化中心建设项目**

国有土地用地指标已得到市政府批准，规划方案已经多轮讨论后确定，施工图设计已经基本完成。用地范围内5户农户的拆迁安置工作已经展开，3户农户已经签订合同并拆迁完毕，另外2户农户正在展开工作。拆迁结束将立马进入招投标流程。

**七、水环境生态提升项目**

2020年度全镇145个宅垅整治完成，河道疏浚与填埋工程已完成，并通过市级验收。生态河道完成25条，等待市验收。

**八、高标准农田建设项目**

2020年度南阳镇高标准农田占补平衡工程已全面完成，主体工程于9月份开工，目前总体进度达到40%，预计明年3月份全面完工。

**九、农业废弃物综合利用项目**

11月份，餐厨垃圾处理设备落实到位，12月份完成农业生产秸秆处理流水线安装调试，2021年1月开始试运行。

**十、村庄绿化提升项目**

2020年度村庄绿化提升项目已经完成，新增农路绿化166公里，种植路肩红叶石楠79万枝，行道树1.8万枝，种植前清障到位，苗木供应商做到包种包成活，管护期一年，苗木品种力求做到多样化，确保全年常绿常青，结合生态河道的打造，已形成一个河岸共治的美丽景致。