

# 政 府 工 作 报 告

——2019 年 1 月 18 日在近海镇第十九届人民代表大会第五次会议上

启东高新区党工委书记 启东高新区管委会主任

近海镇党委副书记 近海镇人民政府镇长

姚赛花

各位代表、各位同志：

现在，我代表近海镇人民政府，向大会作政府工作报告，  
请予审议，并请列席的同志提出宝贵建议和意见。

不忘初心 克难奋进

2018 年区镇经济社会发展成效显著

2018 年以来，高新区（近海镇）以深入学习宣传贯彻党的十九大精神为强大动力，按照市委市政府部署，始终坚持新发展理念，扎实推进高质量发展，牢固确立“沿海开发高新产业样板区、创新引领沪苏共建协作区、乡村振兴城乡融合试验区”的发展定位，系统推进转型升级、集约开发、区域协作、城乡融合、民生幸福和党的建设，区镇经济社会发展取得新的成效。

全年实现一般公共预算收入 29656 万元；工业应税销售 117.03 亿元，同比增长 33.79%；规模工业产值 160.6 亿元，同比增长 22.4%；高新技术产值 80.85 亿，同比增长 24.7%；全社会固定资产投资 65.88 亿，同比增长 18.3%。

一、以“产业优”为导向，推动高质量发展，切实增强发

## 展新动能

**一是招商引资持续发力。**实施“招商团队提升工程”，优化队伍管理，严格考核机制，打破传统模式，实现招商高效化。实施“重大项目突破工程”，招引落户卓朗生态家居、巴兰仕机电、菲博特生物科技、高峰新材料、睿智医药 5 个总投资超十亿元项目和总投资超亿元外资项目。实施“产业招商突破工程”，开展产业专题招商，接待客商 146 次、实地拜访 57 次、召开浦东祝桥招商会等各类大型招商和推介会 8 次。全年共签约项目 12 个，其中内资 10 个，总投资 14.22 亿元；外资 2 个，总投资 1.3 亿美元，外资到账 1920 万美元。

**二是项目带动持续增强。**实施“项目强推工程”，全年新开工亿元以上产业项目 45 个，占比全市比例 49%，其中 10 亿元以上项目 2 个，亿元以上服务业项目 1 个。实施“强企培育工程”，全年新增投产企业 41 家，新增规模企业 32 家，全区规模企业达 119 家；应税销售亿元企业达 22 家，比去年增加 7 家，其中超 3 亿元企业有 3 家。实施“土地集约化提升工程”，清理园区闲置土地、鼓励扶持企业对闲置土地进行开发建设，80 家企业已签约,28 家已开工建设。

**三是人才科技持续增效。**实施“人才对接工程”，先后引进符合省级双创人才 17 人，占全市比例 50%以上；认定省双创人才 2 名，占全市比例 22.2%；认定省双创博士 2 名，占全市比例 100%；获评东疆英才 7 人，占全市比例 43.7%。实施“省级孵化器培育工程”，通过了 2018 年度省级科技企业孵化器认定和江苏省大众创业万众创新示范基地的验收。实施“高企创

建工程”，深入 100 多家企业调研和走访，全年通过高企申报 14 家，申报数和通过率都位于全市前列。

## 二．以“百姓富”为根本，深化农村发展，不断提高群众幸福感

一是农业发展扎实推进。围绕“五网”建设，对 6 个村进行了高标田建设，共建设完成水泥路 30.7 公里、机耕桥 15 座等基础设施。充分挖掘补充耕地后备资源，利用填埋废弃的泖沟和填埋宅垌共整理出土地 450 亩。实施“强基富民工程”，坚持以产业强带动百姓富，全年开工 20 个农业项目，总投入 6.54 亿元；同时大力培育农业经营主体，目前全镇 50 亩以上的专业大户有 96 家，“全托管”经营主体 15 家，其中南通市级 2 家，省级农地股份合作社 1 个，新型合作场 1 个。

二是精准脱贫成绩显著。以“精准识别、就业先行、政策托底、扶贫补差、年底清零、动态管理”的循环式扶贫，精准扎实推进大扶贫战略行动。开展村企对接活动，44 家企业建立了对村扶贫基金，目前基金规模为 453 万元；海界村与西西艾尔等 4 对村企对子形成了固定劳动力转移途径，转移劳动力 30 户 38 人；完成 35 家贫困户的危房改造。2018 年区镇共脱贫 89 户 156 人，实现脱贫全覆盖。

## 三．以“服务全”为措施，补齐民生短板，着力构建社会保障密度网

一是民生服务逐步强化。实施“民生保障工程”，城乡居民养老保险制度全面惠及，户籍人口农保参保率达到 90%，农村合作医疗参保率达到 100%；加大教育投入，开展了海韵、高新

及近海三所幼儿园的筹建工作，对两所幼儿园部分设施进行了改造；加大对社会各类弱势群体的关注和关爱，全年累计发放各类对象补贴 5420 万；开展基层拥军优属服务平台建设，对所有退役军人做好基础信息的采集及录入工作。实施“人力资源平台建设工程”，正式运行人力资源信息化服务平台；展开校企合作，促成柳工建机与西乡职校等 5 对校企合作；加强职业技术培训，共培训职工 1000 人次；举办 5 场各类人力资源对接会，实现 1122 名用人对接。

二是社会治理逐步完善。实施“法治文化建设工程”，平安法治阵地不断夯实，已建成法治文化阵地 7 个；平安法治队伍不断壮大，3066 名平安法治志愿者开展服务。实施“调解机制优化工程”，矛盾排查化解机制不断完善，截至目前区镇信访办接待群众来访 96 批 289 人；调解中心共调处 210 件矛盾纠纷，调处成功率为 100%。实施“社会治理载体培育工程”，全要素网格管理全面开展，新整合的 134 个网格逐步完善机制，2018 年区镇被评为江苏省社会治安综合治理先进集体。实施“安全风险辨识和管控工程”，引进第三方机构开展风险辨识工作，77 家规上企业和 120 家规下企业已完成风险辨识与管控；完善安全生产预防控体系，今年以来检查各类企业、场所 420 家，排查整改各类安全隐患 2400 条。

三是社会文明逐步提升。大力营造“创文”氛围，在软件机制上不断深化，通过“德耀滨海”建设、“好人”选树机制，社会主义核心价值观培育践行成效显著。实施“三学惠农”工程，以“农家书屋”为学习平台，以“农民广场”为活动阵地，



广泛开展各类学习教育活动。文化阵地覆盖化，全面推进村级综合文化服务中心规范化建设。开展“滨海益家人”系列志愿活动，累计开展集中志愿服务活动 20 余场，服务 2000 多人次。

#### 四、以“环境美”为目标，践行绿色发展，精心打造美丽区镇

一是实施“污染防治攻坚战”。围绕“散乱污”、“河长制”、“畜禽整治”等重点工作，建立健全长效管理机制，着力改善生态环境。共关闭木制品“散乱污”企业 16 家，责令停产停业整顿 19 家；关闭、整顿混凝土行业点 21 家，拆除“黑站”10 家；整治废品收购点 47 家，复垦 37800 平方米；拆除存量违章 23774 平方米；排查环保投诉 40 次，对 400 家企业进行环保清查；119 家养殖场验收通过，上报率和验收通过率达 97%；拆除关闭养殖场 55 家，拆除棚舍 20000 平方米；完善“河长制”机制，全年巡河 5700 人次，完成河道清障 431 处、清理岸线违章 40 处、清理岸线养殖设施 980 平方米。

二是实施“集镇整治工程”。区镇主要对南海路、近海集镇、向阳集镇等重点区域开展“清静”“清亮”“清洁”“清零”的“四清”行动。清静行动，专项整治不法摊贩占路经营、流摊 400 处；清亮行动，规范管理沿街门店牌匾、户外广告、标语牌 312 处；清洁行动，保洁员确保责任区内地面无污迹、垃圾、杂物等；清零行动，清理集镇违章建筑 130 起。

三是实施“配套设施提档升级工程”。不断优化完善区镇各项配套设施，完成了 1.5 公里的农路拓宽；完成了集镇护栏、店牌、交通标识的更新；完成了振海河景观桥工程、海洲河等

重点片区景观工程；推进滨海医院、幼儿园筹建；完成了四海家园部分楼、人力资源服务中心的装修；完成了拓展区的路灯亮化、管道埋设；加强对基础设施的日常维护与更新，实现配套提档升级。

## 五、以“高效率”为准则，提振精气神，努力建设人民满意的政府

一是**坚持依法行政**。完善政府议事规则和决策程序，做到法无授权不可为、法定职责必须为。自觉接受人大监督，提高办理人大代表建议的落实率、满意率。广泛听取社会各界人士的意见建议。深入推进政务公开，主动接受舆论监督和群众监督。

二是**强化责任担当**。按照“担当负责、提速增效”的要求，形成敢于担当、敢于碰硬、不谋私利的工作作风，全面提振干事创业精气神。坚持在一线了解实情，在一线发现问题，在一线解决问题。大力倡导说了就办、定了就干、干就干好的实干精神，不驰于空想、不骛于虚声，不断提高政府执行力。

三是**加强廉洁建设**。坚持把纪律和规矩挺在前面，以制度管权、管事、管人，把权力关进制度的“笼子”。严格落实中央八项规定精神，坚持不懈反“四风”，扎扎实实改作风。构建“亲”“清”新型政商关系，守住从政为民的“压舱石”，筑牢拒腐防变的“防火墙”。

与此同时，积极支持工会、共青团、妇联等社团组织发挥桥梁纽带作用，老干部、人武等工作扎实开展，国土、渔政、金融等工作也都取得了新的成绩。

各位代表，启东高新区（近海镇）经济社会发展取得的成绩来之不易，凝聚着区镇干部群众的智慧和汗水。在此，我谨代表近海镇人民政府，向各位代表，并通过你们，向奋战在基层一线的广大干部群众，向所有关心支持区镇经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

## **敢于担当勇作为 凝心聚力再超越**

### **2019 年区镇发展任重道远**

2019 年，区镇将全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧扣“六个稳”，聚焦区域发展、产业体系、开发开放、城乡发展、公共服务等重点领域精准发力、持续攻坚、全面融入长三角，全力建设新高地，奋力实现高质量发展新突破，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础。

**具体目标为：“一二三”，即：“一个高、两个两、三个区”。**  
“一个高”：实现高质量发展。“两个两”：大力发展“两高两新”产业（高端装备、高端制造，新医药、新材料）。“三个区”：打造沿海开发高新产业样板区、创新引领沪苏共建协作区、乡村振兴城乡融合试验区。

**主要预期目标：**一般公共预算收入增长 10%，国地税收增长 25%，工业应税销售收入 140 亿元，实际利用外资 3500 万美元，城乡居民收入增长 9%，全社会固定资产投资有所增长，全社会研发投入占比进一步提高，节能减排完成上级下达任务。

#### **一．以招商引资为主战场，实现经济发展再提速**

### **（一）围绕四大主导产业，构筑高新产业的基石**

一是瞄准重特大项目。主要以“高产出、大体量、上规模”为标准，以此提高项目质量，促进园区产业集聚的高效提升，牢牢盯住“三一”集团、上海电器、开能环保、麦隆咖啡等项目，力争实现重特大项目落户。二是培育产业龙头。加强龙头企业“牵引力”，注重产业规模大的龙头市场性项目。瞄准紧盯四大产业板块，加快培育一批具有爆发力和引领力的增长点，抢占战略性新兴产业制高点。三是打造产业链。提升园区产业“联动力”，积极招引产业链条长的大项目，着力结构板块内的链条形成，依托吕四港产业链，配合协同发展，确保补链项目的顺利引进，从而加强企业产业集聚的规模效应。2019 年计划招引总投资亿元以上项目 20 个、总投资超十亿元项目 4 个。

### **（二）依托三大跨江园，打造“对接上海”的基地**

一是依托外高桥启东产业园，借助上海自贸区成功的开发管理优势、丰富的客户资源优势、优秀的招商团队优势、国内外认同的品牌优势，加强双方在园区规划、开发模式、管理方式等方面的联动与合作。二是依托浦东祝桥启东产业园，复制产业模式，加大对接力度，提高项目质态。三是依托上海自贸区科技创新协作园，精准定位生物医药产业、动物实验环节，打造上海张江药谷研发基地后续平台。

### **（三）借势三大招商举措，夯实“对外开放”基础**

一是紧抓以商招商。充分发挥以商招商作用，加大外资项目引入力度。二是紧抓平台招商。针对长三角重点区域开展好各类招商活动，利用生命健康城、尚华医药等平台，促进生物



科技等重点产业的项目引进。三是紧抓专业招商。组建专业的招商队伍，探索专业招商模式，提高招商成效；同时加强人员配置和素质提升，全方位提升招商队伍专业知识和实战能力。

## **二. 以项目建设为主抓手，实现项目内涵再提质**

### **（一）优化营商环境，确保高效服务**

一是优化机制。进一步优化项目推进、绩效产出工作职责，提升项目跟踪服务质量。在现有项目推进“六个2”、“5·2·0”工作法的基础上，不断摸索，结合实际，进一步完善推进工作机制，进一步加快项目建设进展。二是创新服务。健全项目推进服务责任制度，创新提升项目流程管控、过程微信互动、手续全程代办等工作模式，根据序时进度表，经常对照，寻找差距，分析原因，一着不让地推进重大项目建设进度。确保2019年第一季度在建项目不少于8个，全年亿元以上开工项目不少于20个，超10亿元项目开工数不少于3个。

### **（二）优化资源配置，确保项目质量**

一是加快“腾笼换凤”之速度，用好闲置厂房。区镇积极盘活闲置厂房，助推经济转型升级。实行“走出去、请进来”制度，在为企业争取政策、优惠的前提下也要时刻关注企业方的生产情况，主动与企业主充分沟通、协调，以保证提前发现问题、解决问题。二是立下“壮士断腕”之决心，清理闲置土地。结合招商项目用地需求，采取租赁、资源置换、签订合约协议等方式清理和利用闲置土地。对涉及闲置土地清理的签约企业进行再次摸底沟通，督促已签约的80家企业2019年实现全面开工，确保项目早竣工、早投产。

### **（三）优化推进机制，确保产出效率**

一是把牢项目门槛，对应税销售高、产出大的企业可适当考虑优先落户，紧扣合作协议抓竣工、抓投产，对违约项目逐一过堂、开出处方、对症下药。二是明确绩效推进重点，加强内部摸排，将应税销售有望达 1 亿元、5000 万元的企业，净增 2000 万元应税销售的新增长点企业列为 2019 年绩效产出推进的重点对象，分组推进，分季考核，对 2018 年已投产项目要保基础、争增幅；对 2019 年新投产项目要早投产、上规模。2019 年计划新增应税销售亿元企业 10 家、应税销售超 5 亿企业 5 家。

### **三、以创新发展为主引擎，实现产业形态再提型**

#### **（一）加大引智力度促进科技人才“扎根助力”**

一是建立健全人才工作体系。深化人才工作目标责任制考核，将人才工作纳入“招才引资”专项考核，优化人才工作领导体制和运行机制，全面落实责任，汇聚合力。二是优化完善人才招引政策。围绕“领先”“率先”的要求，进一步提升“高精尖”人才引进力度。对获评省“双创人才”、市“东疆英才计划”，进行适当激励，有效增加对高端人才的吸引力。三是全力夯实人才工作基础。定期召开人才工作业务交流培训会，加强人才条线政策业务研究；加大面对面人才政策宣传力度，为实现“以才引才”打下坚实基础。

#### **（二）突出培大扶强促进产业“转型升级”**

一是培育创新主体，打造科技企业成长摇篮。以创建省高新区为契机，通过培育高端装备、高端制造、新医药、新材料四大产业，引导产业“转型升级”，形成一批拥有自主知识产权和研发能力的企业，打造一批高新技术产业集群。二是培育创

新主打，打造科技产业特色集群。依托现有高端制造产业和生物科研等优势，吸引生物医药研发类等符合园区产业发展方向的项目入驻。进一步推进制造、装备产业做大做强，以科技创新引领产业加快转型升级。三是培育创新主力，打造科技创新阵营。精心组织开展产学研对接会，充分发掘高校资源优势、人脉资源优势和个人学术优势，搭建产学研合作平台，建立常态化的产学研沟通渠道。

### **（三）创新平台建设促进科技产业“锦上添花”**

一是科研平台唱主角。依托博士创业园平台，梳理整合博士创业园现有资源，对入驻项目开展评估，确保项目优质高效。依托淘金创谷平台，用优质服务资源及智力与技术支持，提供电商培训，加快传统企业转型升级步伐。二是医药平台创特色。依托尚华启东生物医药科创中心公共服务平台，加快推进大分子、单克隆抗体药物研发生产，以及医药实验动物中心建设。三是大学平台增亮点。依托高校人才输送平台，以南通大学杏林学院相关专业为载体，梯度推进人才培育科技服务平台建设；以“科学桥”产业智脑为引领，搭建前沿科技产业化的孵化器。

## **四．以城乡统筹为主舞台，实现共建合力再提升**

### **（一）实现功能配套魅力提升**

完善六大配套功能，提升商气人气。维护基础设施配套，提高绿化覆盖率；优化公共服务配套，加强服务力度；推进人力资源服务，创新服务方式。加快南功能区配套工程，进一步提升区镇功能，全力促进人气、商气集聚；加快滨海医院建设、幼儿园新建工作，进一步完善优化社会服务体系；加快推进四

海家园的新建与装修工作；加快东疆路延伸段、通海大道东疆河桥、拓展区道路交通设施建设工作；高质量完成园区河道整治及相关景观改造。

## **（二）实现农业项目实力提升**

围绕“2万亩高标田建设”，确保项目“有家住”。进一步细化工程目标责任，确保各项工作量化、细化、具体化；注重从早抓紧，严格把握各项时间节点；实施项目化管理，落实专人负责制，确保每一程序规范有序、每一环节高速运行、每一阶段快速推进。围绕“农业招商”，确保项目“乐意住”。重点紧盯“精品苗木”、“田园综合体”等大项目、好项目，发挥“钻劲粘劲”，确保尽早落户；依托已形成的产业圈，以及落户园区的农产品加工企业等，加强其上下游招商，力争形成产业链。围绕“社会化服务”，确保项目“称心住”。提升公益性服务水平，加大农业技术推广、农产品质量安全监管等公共服务功能。同时依托农村经营管理机构，开展法律政策咨询、流转信息发布、合同签订指导、农机、植保等服务，积极培育市场主体。

## **（三）实现社会治理活力提升**

强化安全底线，定期进行安全生产排查，做好企业“两链”风险防控化解，建立隐患和风险排查机制，严防和遏制重特大安全事故。守好平安防线，根据构建基层社会治理“一张网、全覆盖”的要求，全面深化全要素网格管理，进一步完善134个网格机制，形成干群联手、上下协调、预防为主、群防群治的社会治理新模式。按照“用真情换心、用政策顺心、用亲情舒心、用帮扶暖心”的工作要求，多措并举倾力营造安定氛围，



信访维稳形势整体趋稳。

## **五. 以生态宜居为主目标，实现生活质量再提效**

### **（一）实施绿化提档工程**

以载体添绿，按照“绿化创森”、“创建绿化示范村”、“创建绿化合格村”的标准，进行绿化造林。同时结合高标准农田等农业项目、道路沿线配套，高标准建设道路绿化。继续打造好盐生植物园的后续建设和养护。对 18 个小游园以及同步种植的包含 32 个科，110 个品种的植物进行实时养护，联合科研院所探索盐生植物科研项目。以产业兴绿，通过以业带绿、以绿兴业的理念，实现产业和绿化同步发展，培植各类苗木基地，带动绿化产业。

### **（二）实施净化提升工程**

继续落实“263”、“散乱污”整治行动、“河长制”管护等环境整治行动。继续深化农村环境“六位一体”长效管理制度，不断完善管理机制。继续推进畜禽整治，加大对重点治理区域的巡视检查力度。加快推进污水处理厂提标扩容工程、村庄污水治理工程，进一步营造洁净环境。

### **（三）实施靓化提标工程**

深入推进环境整治，创优人居环境，真正实现集镇靓丽、道路悦目、环境整洁、管理有序的目标。进一步整合资源、多措并举，对新增违章坚决做到零容忍。靓化”文明创建氛围，以“滨海益家人、共创文明城”为主题，通过推进道德典型培育选树、推进未成年人思想道德建设，积极培育和践行社会主义核心价值观。“靓化”文明阵地建设，通过完善志愿服务体系

建设、推进公共文化服务阵地运行，努力使文明城市创建的过程成为群众素质全面提升的过程。

## **六、以作风建设为主轴承，实现效能带动再提高**

**（一）坚定政治立场。**认真贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决服从市委市政府在推动发展中总揽全局、协调各方的领导作用，以实际行动确保上级各项决策部署落到实处。

**（二）创新工作方法。**深入开展“抓项目促发展”专项行动，集中力量，一切围绕项目，一切聚焦产业，通过产业项目的引进、落地、投产，推动经济实现跨越式发展。围绕民生实事工程，构建严格的督查体系，明确时限，落实责任，确保项目涉及的资金等各类问题，有人协调，有人解决。

**（三）坚持廉洁行政。**认真落实党风廉政建设责任制，坚决贯彻执行廉洁自律的各项规定。结合作风建设整改活动，深入查找存在问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风。加强对镇村财务的监督管理，完善机关预算管理制度，努力从源头上预防和治理腐败，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，各位同志，让我们在市委市政府和区镇党工委的坚强领导下，在各位代表的鼎力支持和有力监督下，紧紧依靠广大人民群众，同心同德、奋勇拼搏，切实抓好 2019 年区镇各项工作，努力谱写区镇发展新篇章！